



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

1. ООО «КанцТренд»

428038, Чувашская Республика, г. Чебоксары,  
ул. Промышленная, д. 7А, оф. 211

[89379518555@ Rambler.ru](mailto:89379518555@ Rambler.ru)

2. Управление Судебного департамента в  
Тамбовской области

392036, Тамбовская обл, Тамбов г, ул. Карла  
Маркса, 142/10

[usd@usdtambov.ru](mailto:usd@usdtambov.ru)

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул Кожевническая 14, стр. 5

[ko@roseltorg.ru](mailto:ko@roseltorg.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-11564/2022 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**04.08.2022**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок  
М.О. Мацневой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок  
Е.О. Сгибнева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителя Управления Судебного департамента в Тамбовской области: Бaeвой Г.В. (по доверенности №УСД-1/1632 от 03.08.2022),

в отсутствие представителей ООО «КанцТренд», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомленным надлежащим образом письмом Московского УФАС России №ЕИ/40017/22 от 02.08.2022,

рассмотрев жалобы ООО «КанцТренд» (далее — Заявитель) на действия Управления Судебного департамента в Тамбовской области (далее — Заказчик) при проведении электронных аукционов на право заключения контрактов на приобретение канцелярских товаров для нужд районных судов Тамбовской области (Закупки №№ 0364100001522000040 и 0364100001522000039) (далее – электронный аукцион, аукцион)



в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика при проведении вышеуказанных аукционов.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся в отказе в допуске Заявителю к участию в вышеуказанных аукционах.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/40017/22 от 02.08.2022

В результате рассмотрения жалоб, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.07.2022 №ИЭА1 в рамках проведения закупки №0364100001522000040 и №0364100001522000039 заявки Заявителя (идентификационный номер 6) признаны не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки на следующем основании: «В соответствии со ст. 43 ч.1 п.2 пп.б участник должен указать страну происхождения для каждого товара. В заявке указаны две страны происхождения Китай, Россия, что не позволяет определить страну происхождения каждого предлагаемого товара».

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что согласно извещению о проведении электронного аукциона от 19.07.2022 №0364100001522000039 объектом закупки является поставка товаров: «Карандаш чернографитный», «Батарейка АА алкалиновая», «Батарейка ААА алкалиновая», «Ручка канцелярская» и «Стержень к канцелярской ручке».

В силу извещения о проведении электронного аукциона от 19.07.2022 №0364100001522000040 объектом закупки является поставка товаров: «Степлер № 24/6», «Скобы для степлера», «Дырокол».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что Заявителем предложены к поставке товары по закупке №0364100001522000040:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара	Кол-во
1	Степлер № 24/6	Глубина закладки бумаги: 50 мм. Количество сшиваемых листов(80г/м2): 20. Размеры скоб: №24/6. Степлер электрический: Нет. Тип: Настольный. Тип скрепления: Закрытый	180 шт.
2	Скобы для степлера	Количество в упаковке: 1000 шт. Размер скоб: №24/6	400 шт.
3	Дырокол	Для люверсов: Нет. Количество пробиваемых листов: 25. Количество пробиваемых отверстий: 2. Наличие линейки: Да. Расстояние между отверстиями: 80 мм	7 шт.

А также в составе заявки указание на товарные знаки – «OfficeSpace», «Berlingo», «Brauberg», «Lite», «inФормат», «Staff», а также страны происхождения – Китай, Россия.

По закупке № 0364100001522000039 Заявителем предложены к поставке товары:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара	Кол-во
1	Карандаш чернографитный	Наличие ластика: Да. Наличие заточенного стержня: Да. Тип карандаша: ТМ (твердомягкий)	997 шт.
2	Батарейка АА щелочная	Номинальное напряжение: 1.5 В. Размер элемента питания: АА. Тип электролита элемента питания: Щелочной (алкалиновый). Форма элемента питания: Цилиндрическая	499 шт.
3	Батарейка ААА щелочная	Номинальное напряжение: 1.5 В. Размер элемента питания: ААА. Тип электролита элемента питания: Щелочной (алкалиновый). Форма элемента питания: Цилиндрическая	1 010 шт.
4	Ручка канцелярская	Толщина линии письма: 0.5 мм. Возможность замены пишущего стержня: Да. Цвет чернил: Синий. Количество цветов: 1. Вид: Шариковая. Ручка	2 000 шт.

		автоматическая: Нет	
5	Стержень канцелярской ручке	Толщина линии письма: 0.4 мм. Цвет чернил: Синий. Длина стержня: 140 мм. Вид: Шариковый. К позиции 9.	2 000 шт.

А также в составе заявки указание на товарные знаки – «OfficeSpace», «Berlingo», «Brauberg», «Lite», «inФормат», «Staff», «Eleven», страны происхождения – Китай, Россия.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно пп. «б» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать «наименование страны происхождения товара», так из буквального прочтения данной нормы видно, что страна указана в единственном числе, то есть у предлагаемого товара может быть только одна страна происхождения.

В качестве подтверждения озвученной позиции представитель Заказчика указывает на письма Минэкономразвития, Минфина России, а также ответ ФАС России от 20.07.2017.

На основании ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В составе жалоб Заявитель указывает на то, что предлагаемые к поставке товары производятся как на территории России, так и на территории Китая, следовательно, страны происхождения товаров были вынесены вне таблицы. Таким образом, указание страны происхождения Китай, Россия эквивалентно указанию этих стран в каждой строке таблицы с характеристиками.

Комиссия Управления отмечает, что в составе первых частей заявок участником закупки указаны характеристики предлагаемых к поставке товаров, соответствующие установленным Заказчиком требования, а также товарные знаки изделий и страны происхождения, что вменяется участнику закупки обязанность в поставке изделий в требуемом Заказчиком количестве со всеми указанные товарными знаками, страной происхождения которых является Китай и Российская Федерация.

Также, представителем Заказчика не представлено документов и сведений, подтверждающих, что у предлагаемых к поставке товаров может быть только одна страна происхождения с учетом указание нескольких товарных знаков для каждой поставляемой позиции.

Кроме того, в ответе ФАС России от 20.07.2017 присутствует указание на возможность указания в составе заявки двух стран происхождения предлагаемого к поставке товара, само содержание письма относится к медицинским изделиям и лекарственным препаратам, которые к закупке канцелярских принадлежностей отношения не имеют.

Также в письме Минфина России от 17 апреля 2020 № 24-03-08/31047 «О рассмотрении обращения» указано, что Закон о контрактной системе не содержит специального запрета на указание в составе заявки нескольких стран происхождения товара, как и в иных представленных письмах.

При этом, по каждой из затребуемых позиций участник закупки предлагает изделия с различными товарными знаками, что нельзя соотнести со случаями, когда в заявке для изделия с одним товарным участником закупки указано несколько стран происхождения.

Кроме того, на заседании Комиссии Управления установлено, что указание в составе заявок нескольких товарных знаков не явилось основанием для отклонения заявок участника вышеуказанных электронных аукционов, вопреки тому, что в ст.43 Закона о контрактной системе также указание на товарный знак присутствует в единственном числе.

В силу пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение аукционной комиссии Заказчика о признании заявок ООО «КанцТренд» несоответствующими по основанию, отраженному в протоколах подведения итогов электронных аукционов, является неправомерным и принято в нарушение ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом и Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

#### **Р Е Ш И Л А:**

1.Признать жалобы ООО «КанцТренд» на действия аукционной комиссии Управления Судебного департамента в Тамбовской области обоснованными.

2.Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушения пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председательствующий

К.А. Сомов

Члены Комиссии

Е.О. Сгибнев

М.О. Мацнева

Исп. Мацнева М.О.