



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)**

ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. +7 (499) 755-23-23, доб. 092-101
to92@fas.gov.ru <http://www.krym.fas.gov.ru>

09.08.2022

№

В/31722

На №

от

ЗАКАЗЧИК:

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Севастополя «Городская больница №
1 им. Н. И. Пирогова»

ул. Адмирала Октябрьского, д. 19
г. Севастополь, 299011
1gb_ks@mail.ru

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН:

Департамент управления делами
губернатора и правительства
Севастополя

ул. Ленина, дом 2
г. Севастополь, 299011
t.podlesnaya@sev.gov.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной
ответственностью «Морской
ординар»

ул. Ропшинская, д. 4, лит. А,
помещение 5Н,6Н,
г. Санкт-Петербург, 197198
morskojput@gmail.com

ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА:

Акционерное общество «Единая
электронная торговая площадка»

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5
г. Москва, 115114,
info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 092/06/105-200/2022 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 05 августа 2022 года.

Решение изготовлено в полном объеме 08 августа 2022 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее - Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее - Управление) в составе: Мехтиев В.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, председатель Комиссии; Соловьева А.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии; Носова К.В. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, член Комиссии, при подключении посредством интернет-видеоконференции через программу «TrueConf» представителя Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница № 1 им. Н. И. Пирогова»: Оксамит В.Б. (доверенность №16.1 от

01.08.2022г.), при очном участии представителя Департамента управления делами губернатора и правительства Севастополя: Зорина О.В. (доверенность №4 от 17.01.2022г.), при подключении посредством интернет-видеоконференции через программу «TrueConf» представителя Общества с ограниченной ответственностью «Морской ординар»: Мацькова В.В. (доверенность №6/н от 20.06.2022г.), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Морской ординар» (далее – Заявитель) на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница №1 им. Н. И. Пирогова» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для отделения рентген-хирургических методов диагностики и лечения, извещение №0174500001122002893 (далее – Закупка), рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьями 99, 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, Аукционная документация, протоколы заседаний Аукционной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

По мнению Заявителя, Заказчиком указанные параметры технического задания, на основании которых не представляется возможным подать заявку на участие в аукционе из-за некорректных данных, а также в документации о проводимом аукционе указаны требования к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам товара, которым соответствует только один товар, что влечет за собой ограничение количества участников закупки. В своей жалобе Заявитель указал следующие доводы: «...1. Позиция 19 сформирована под товар единственного производителя – катетер проводниковый Vista Brite Tip – "Кордис Корпорейшн" (РЗН 2015/3272). Установленные параметры не позволяют принять участие в закупки с товаром другого производителя, а именно:

19	32.50.13.11 0-00005033 Vista Brite Tip (228240)	131670	Катетер внутрисос удистый проводник овый, одноразов ого использова ния	Стерильная гибкая трубка, предназначенная для чрескожного транслюминального проведения и размещения диагностических/интервенционных катетеров или отведений (например, отведений электрокардиостимулятора, дилатационного баллонного катетера) через его просвет внутри сосудистой системы. Изделие может быть жестким или гибким, неуправляемым или управляемым, дистальная часть трубки может иметь различные заданные формы (например, быть прямой, в форме хоккейной клюшки). Изделие не предназначено для инфузий и не является микрокатетером (т.е., не предназначено для доступа к выборочным мелким сосудам). Может включать набор одноразовых изделий для чрескожного введения. Это изделие для одноразового использования.			КТРУ
				Материал катетера:			
				наружный слой:		нейлон	для придания инструменту жесткости и устойчивости к перегибам и изломам
				средняя часть: армированная гибридная стальная оплетка		наличие	для придания инструменту жесткости и устойчивости к перегибам и изломам
				внутренний слой:		полите трафто рэтиле н	увеличивает скользящую способность инструментария при прохождении внутри катетера и его доставляемость
				дистальный рентгеноконтрастный маркер		наличие	для рентгеноскопического позиционирования и контроля положения катетера в сосудистом русле
				кончик катетера		мягкий , гибкий , атравм	для эффективной катетеризации целевого сосуда

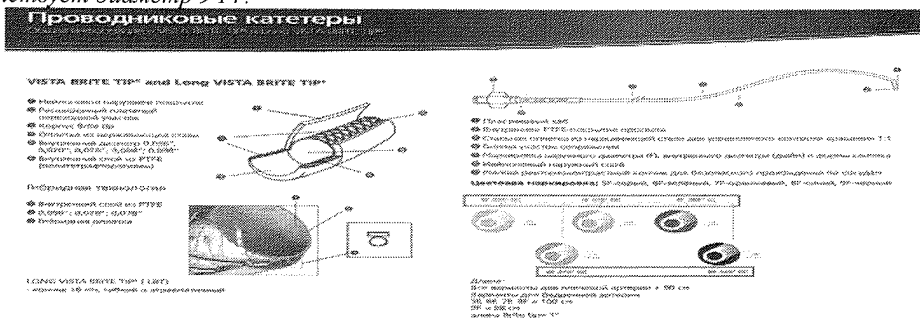
					атичный	
			совместимость катетера с проводником	дюйм	не более 0.038	для возможности совместного использования с имеющимися в наличии у Заказчика инструментами
			необходимо наличие боковых отверстий дистального сегмента катетера у ряда форм катетеров (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара)		наличие	для удобства использования оператором, исходя из клинической ситуации
			внутренний просвет катетера (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара)	дюйм	0.056, 0.070, 0.078, 0.088, 0.098	обеспечивает качественную доставку необходимого инструментария к целевому сосуду и возможности совместного использования с имеющимися в наличии у Заказчика инструментами
			диаметр катетера (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара)	Fr	5, 6, 7, 8, 9	обеспечивает качественную доставку необходимого инструментария к целевому сосуду и возможности совместного использования с имеющимися в наличии у Заказчика инструментами
			длина катетера (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара), не менее восьми значений в указанном диапазоне	сантиметр	от не менее 54 и до не более 125	обеспечивает возможность выбора необходимого катетера в зависимости от локализации целевого сосуда с учетом использования различных техник сосудистого доступа и техник проведения операции, а также для возможности совместного использования с имеющимися в наличии у Заказчика инструментами
			различные модификации кончика катетера (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара)		наличие	обеспечивает возможность произвести катетеризацию целевого сосуда в зависимости от его анатомо-топографических особенностей

Основными ограничивающими параметрами позиции 19 являются:

внутренний просвет катетера (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара)	дюйм	0.056, 0.070, 0.078, 0.088, 0.098
диаметр катетера (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара)	Fr	5, 6, 7, 8, 9
длина катетера (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара), не менее восьми значений в указанном диапазоне	сантиметр	от не менее 54 и до не более 125

Проведенный анализ рынка позволил выявить изделия «Катетер проводниковый» различных производителей, которые зарегистрированы на территории Российской Федерации, по результатам которого составлена сравнительная таблица (Таблица представлена в жалобе).

Установление конкретных параметров диаметра катетера и длины не менее 8 значений не позволяют подать заявку на участие в аукционе с изделиями иных производителей. Также только у катетера проводникового Vista Brite tip присутствует диаметр 9 Fr:



25-63		32.50.13.110-02380	25 45 70	Катетер баллонный для ангиопластики периферических артерий	Стерильная гибкая трубка, разработанная для чрескожной транслуминальной ангиопластики (ЧТА) для расширения стенозированной периферической (т.е., не внутричерепной, не коронарной) артерии путем контролируемого надувания баллона (баллонов) на дистальном конце; может также предназначаться для размещения и расширения стента/стент-графта. Доступны изделия для установки при помощи проводника с несколькими просветами или однопросветные модели для быстрой замены. Некоторые модели могут включать микрохирургические лезвия (атеротомы) для надрезания бляшки. Это изделие для одноразового использования.			КТРУ
					Диаметр баллона 32.50.13.110-02438	миллиметр	≥ 1.76 и ≤ 2	КТРУ
					Длина баллона 32.50.13.110-02438	миллиметр	≥ 60.1 и ≤ 80	КТРУ
					Диаметр баллона 32.50.13.110-02436	миллиметр	≥ 1.76 и ≤ 2	КТРУ
					Длина баллона 32.50.13.110-02436	миллиметр	≥ 80.1 и ≤ 100	КТРУ
					Диаметр баллона 32.50.13.110-02434	миллиметр	≥ 1.76 и ≤ 2	КТРУ
					Длина баллона 32.50.13.110-02434	миллиметр	≥ 100.1 и ≤ 150	КТРУ
					Диаметр баллона 32.50.13.110-02506	миллиметр	≥ 2.26 и ≤ 2.5	КТРУ
					Длина баллона 32.50.13.110-02506	миллиметр	≥ 60.1 и ≤ 80	КТРУ
					Диаметр баллона 32.50.13.110-02504	миллиметр	≥ 2.26 и ≤ 2.5	КТРУ
					Длина баллона 32.50.13.110-02504	миллиметр	≥ 80.1 и ≤ 100	КТРУ
					Диаметр баллона 32.50.13.110-02502	миллиметр	≥ 2.26 и ≤ 2.5	КТРУ
					Длина баллона 32.50.13.110-02502	миллиметр	≥ 100.1 и ≤ 150	КТРУ
					Диаметр баллона 32.50.13.110-02502	миллиметр	≥ 2.26 и ≤ 2.5	КТРУ
					Длина баллона 32.50.13.110-02502	миллиметр	≥ 100.1 и ≤ 150	КТРУ
					Диаметр баллона 32.50.13.110-02574	миллиметр	≥ 2.76 и ≤ 3	КТРУ
					Длина баллона 32.50.13.110-02574	миллиметр	≥ 60.1 и ≤ 80	КТРУ
					Диаметр баллона 32.50.13.110-02572	миллиметр	≥ 2.76 и ≤ 3	КТРУ
					Длина баллона 32.50.13.110-02572	миллиметр	≥ 80.1 и ≤ 100	КТРУ
					Диаметр баллона 32.50.13.110-02590	миллиметр	≥ 2.76 и ≤ 3	КТРУ
					Длина баллона 32.50.13.110-02590	миллиметр	≥ 100.1 и ≤ 150	КТРУ
					Диаметр баллона 32.50.13.110-02590	миллиметр	≥ 2.76 и ≤ 3	КТРУ
					Длина баллона 32.50.13.110-02590	миллиметр	≥ 100.1 и ≤ 150	КТРУ
					Диаметр баллона 32.50.13.110-02642	миллиметр	≥ 3.26 и ≤ 3.5	КТРУ
					Длина баллона 32.50.13.110-02642	миллиметр	≥ 60.1 и ≤ 80	КТРУ
					Диаметр баллона 32.50.13.110-02660	миллиметр	≥ 3.26 и ≤ 3.5	КТРУ
					Длина баллона 32.50.13.110-02660	миллиметр	≥ 80.1 и ≤ 100	КТРУ
					Диаметр баллона 32.50.13.110-02658	миллиметр	≥ 3.26 и ≤ 3.5	КТРУ
					Длина баллона 32.50.13.110-02658	миллиметр	≥ 100.1 и ≤ 150	КТРУ
					Диаметр баллона 32.50.13.110-02658	миллиметр	≥ 3.26 и ≤ 3.5	КТРУ
					Длина баллона 32.50.13.110-02658	миллиметр	≥ 100.1 и ≤ 150	КТРУ
					Диаметр баллона 32.50.13.110-02714	миллиметр	≥ 3.76 и ≤ 4	КТРУ
					Длина баллона 32.50.13.110-02714	миллиметр	≥ 20.1 и ≤ 40	КТРУ
					Диаметр баллона 32.50.13.110-02714	миллиметр	≥ 3.76 и ≤ 4	КТРУ
					Длина баллона 32.50.13.110-02714	миллиметр	≥ 20.1 и ≤ 40	КТРУ

[illegible]

				Покрытие: паклитаксел		наличие	обеспечивает максимальный антипролиферативный эффект, замедляя процесс эндотелиальной неоплазии
				Плотность дозы паклитаксел	мкг/мм2	от не менее 1.99 и до не более 2.01	обеспечивает максимальный антипролиферативный эффект, замедляя процесс эндотелиальной неоплазии
				Совместимость с проводником	дюйм	от не менее 0.018 и до не более 0.0185	Для возможности совместного использования с имеющимся в наличии у Заказчика проводником
				Длина доставляющей системы (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара)	сантиметр	от не менее 79 и до не более 150	Для возможности совместного использования с имеющимися в наличии у Заказчика инструментами
				Номинальное давление	кПа	от не менее 607 и до не более 609	Для дилатации сосудов, пораженных атеросклеротическим процессом и плотных атеросклеротических бляшек
				Давление разрыва (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара)	кПа	от не менее 1215 и до не более 1420	Для дилатации сосудов, пораженных атеросклеротическим процессом и плотных атеросклеротических бляшек
				Совместимость с интродьюсером (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара)	миллиметр	от не менее 1.32 и до не более 2.1	Для возможности совместного использования с имеющимися в наличии у Заказчика инструментами
				Профиль кончика баллона	дюйм	не более 0.022	Для возможности прохождения в дистальные извитые участки пораженного сосудистого русла
				Рентгеноконтрастные маркеры не менее двух штук		наличие	Для рентгеноскопического позиционирования и контроля положения инструмента в сосудистом русле

Проведенный анализ рынка позволил выявить расходные медицинские изделия различных производителей «Катетер баллонный с лекарственным покрытием», зарегистрированных на территории Российской Федерации, по результатам которого составлена сравнительная таблица. Красным цветом отмечены параметры, по которым не подходят изделия других производителей (Таблица представлена в жалобе).

Соответствие катетера Ranger требованиям технического задания подтверждаются инструкцией на изделие, а также размерной матрицей с сайта производителя (Ссылка на сайт: <https://www.bostonscientific.com/en-EU/products/balloons--drug-coated/ranger.html>; Копия инструкции направляется вместе с жалобой в качестве приложения).

Таблица 1. Стандартная податливость катетера баллонного Ranger

Давление		Диаметр баллона (мм) (длина баллона)			
атм	кПа	4,0 мм (200 мм)	5,0 мм (120–200 мм)	6,0 мм (120–200 мм)	7,0 мм (120–200 мм)
6,0*	608	3,86	4,90	6,07	7,01
7,0	709	3,95	4,99	6,16	7,12
8,0	811	4,02	5,07	6,23	7,20
9,0	912	4,07	5,15	6,30	7,27
10,0	1013	4,13	5,21	6,35	7,35
11,0	1115	4,18	5,27	6,42	7,40
12,0	1216	4,22	5,32	6,46	7,46
13,0	1317	4,25	5,37	6,51	7,53
14,0**	1419	4,30	5,41	6,56	7,58

*6,0 = номинальное

**14,0 = расчетное давление разрыва

Ranger Matrix	40 mm	60 mm	80 mm	100 mm	120 mm	150 mm	200 mm
4 mm	5F	5F	5F	5F	5F	5F	5F
5 mm	5F	5F	5F	5F	5F	5F	5F
6 mm	5F	5F	5F	5F	5F	5F	5F
7 mm	6F	6F	6F	6F	6F	6F	6F

Over the wire catheter with working lengths of 80 cm, 90 cm, 125 cm and 150 cm

Download Ranger UPN Ordering Information

Таким образом подать заявку на участие в аукционе с изделием иного производителя невозможно.

3. Позиция 20 сформирована под товар единственного производителя – Стенты периферические с лекарственным покрытием Silver PTX - "Кук Айленд Лимитед" (РЗН 2015/3289). Установленные параметры не позволяют принять участие в закупки с товаром другого производителя, а именно:

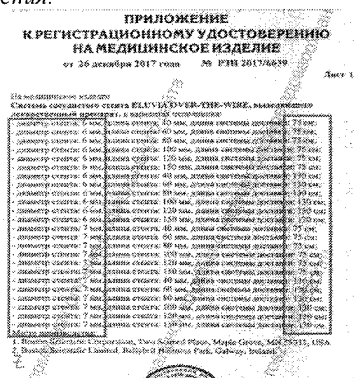
20	32.50. 22.19 0- 0000 5139	34 34 30	Стент для периферических артерий выделяющий лекарственное средство	Стерильное нерассасывающееся трубчатое устройство с лекарственным покрытием, предназначенное для имплантации в одну из периферических артерий (например, подвздошную, сонную, почечную) для постоянного поддержания проходимости и увеличения диаметра просвета у пациентов с атеросклеротической болезнью или после реканализации тотальной окклюзии. Оно, как правило, имплантируется с помощью специального инструмента, после чего оно самостоятельно расширяется после высвобождения или расширяется с помощью баллона. Изготовлено из металла [например, никель-титанового сплава (нитинола)] и может представлять собой сплошную трубку определенной длины, сетчатую структуру или другую конструкцию для поддержания постоянного кровотока через артерии. Лекарственное средство медленно высвобождается и предназначается для ингибирования рестеноза. Некоторые модификации могут быть использованы для желчного протока, что является их вторичным назначением.			КТРУ
				Длина системы доставки	Сантиметр	от не менее 124,5 и до не более 125	для возможности совместного использования с имеющимися в наличии у Заказчика инструментами
				MPT совместимость		наличие	для обеспечения безопасности пациента с имплантированным стентом
				Номинальный диаметр стента	Миллиметр	> 4 и ≤ 5	для обеспечения медицинской помощи пациентам с поражением сосудистого русла атеросклеротическим процессом, в соответствии с диаметром целевого сосуда
				Общая длина стента	Миллиметр	от не менее 119,5 и до не более 120,5	для обеспечения медицинской помощи пациентам с поражением сосудистого русла атеросклеротическим процессом, выраженным по протяженности (длине поражения)
				Способ раскрытия		саморасширяемые	обеспечивает эффективное использование стента
				Тип ячейки		открытая	обеспечивает устойчивость к изломам и

						повышенную гибкость
			Лекарственное покрытие с концентрацией от не менее 2.975 и до не более 3.012 мкг/мм ²	группа таксанов		обеспечивает максимальный антипролиферативный эффект, замедляя процесс эндотелиальной неоплазии
			Совместимость с проводником	дюйм	не менее 0.034	для возможности совместного использования с имеющимся в наличии у Заказчика проводником
			Рентгенконтрастные золотые маркеры не более восемь штук	наличие		для рентгеноконтрастного позиционирования и контроля положения стента в сосудистом русле
			Система доставки диаметром не более шесть fr должна иметь армированную стенку за счёт спиралевидной оплётки (нити оплётки не должны перекрещиваться)	наличие		обеспечивает максимальную устойчивость к перегибам
			Совместимость с интродьюсером	Fr	не более 6	для возможности совместного использования с имеющимися в наличии у Заказчика инструментами

По результатам проведенного анализа рынка представлена сравнительная таблица изделий «Стенты для периферических артерий с лекарственным покрытием», зарегистрированных на территории Российской Федерации. Красным цветом отмечены параметры, которые не соответствуют требованиям технического задания.

Наименование	Производитель	Максимальный размер проводника, (дюйм)	Тип ячки	Совместимость с интродьюсером, Fr	Тип системы доставки	Размер системы доставки, (см)	Диаметр, (мм)	Длина (мм)	Рентгеноконтрастные маркеры	Ссылка на источник	РУ
Eluvia	Boston Scientific	0.035	открытая	6	OTW	130	6, 7	40, 60, 80, 100, 120, 150	4 по каждому краю	https://www.bostonscientific.com/en-US/products/stents-vascular/eluvia-drug-eluting-stent-system.html	РЗН 2017/6639 от 26.12.2017
Zilver PTX	COOK Medical	0.035	открытая	5, 6	OTW	125	5, 6, 7, 8	40, 60, 80, 100, 120	4 рентгеноконтрастных золотых маркера на каждом конце	https://www.cookmedical.com/data/IFU/PDF/IFU0118-6.PDF	РЗН 2015/3289 от 02.11.2015

Под требования технического задания дополнительно могло подойти изделие «Стент производства компании Boston Scientific – Eluvia», однако последнее не соответствует по размерам, заявленным в техническом задании. В подтверждение прикладывается выдержка из регистрационного удостоверения, копия которого прикладывается к жалобе в качестве приложения.



4. Позиция 13 сформирована под товар единственного производителя – Интродьюсеры эндоваскулярные в наборах – "Кук Инкорпорейтед" (РЗН 2016/4519). Установленные параметры не позволяют принять участие в закупке с товаром другого производителя, а именно:

13	32.50. 13.190 - 00007 203	1920 10	Интродьюсер для ввода медицинских инструментов при сердечно-сосудистых заболеваниях, неуправляемый	Стерильная трубчатая оболочка предназначена для чрескожного размещения в сердечно-сосудистой системе, через которую другие сердечно-сосудистые устройства (например, сердечный/внутрисосудистый катетер, стимулирующее отведение) впоследствии вводятся для позиционирования в кровеносных сосудах и/или камерах сердца. Неуправляемый дистальный конец, как правило, изогнут для обеспечения маневрирования в сердце. Интродьюсер может быть снабжен гемостатическим клапаном, чтобы минимизировать потери крови во время вмешательства [например, при электрофизиологических исследованиях], иметь боковой порт для аспирации / инфузии / забора проб крови, иметь рентгеноконтрастную маркировку, что позволяет ему быть видимым во время рентгеновских процедур, и может включать в себя специальный внутрипросветный расширитель. Это устройство одноразового использования.	КТРУ		
				Материал: модифицированный рентгеноконтрастный тефлон		наличие	Обеспечивает устойчивость к изломам и повышенную гибкость
				Покрытие интродьюсера гидрофильное, должно быть на протяжении не менее сорок девять сантиметров от дистального кончика. Покрытие обтуратора гидрофильное, должно быть на протяжении не менее четырнадцать сантиметров от дистального кончика.		наличие	Снижение усилия при введении, снижение травматизации тканей в точке пункции
				Необходимо наличие Y-адаптера с механическим клапаном и двойным замком		наличие	Обеспечивает свободное движение вводимых в интродьюсер инструментов без рефлюкса крови и аспирации воздуха
				Диаметр расширителя (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара)	Fr	6, 7, 8	Для удобства и безопасного введения интродьюсера в сосудистое русло
				Длина расширителя	сантиметр	от не менее 100 и до не более 103	Для удобства и безопасного введения интродьюсера в сосудистое русло
				Форма кончика интродьюсера		прямая	Необходимо для обеспечения доступа к сосудам
				Дистальный кончик с рентгеноконтрастным кольцом		наличие	Для рентгеноскопического позиционирования и контроля положения инструмента в сосудистом русле
				Диаметр интродьюсера (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара)	Fr	6, 7, 8	Обеспечивает возможность выбора необходимого интродьюсера в зависимости от локализации целевого сосуда с учетом использования различных техник сосудистого доступа, для возможности совместного использования с имеющимися в наличии у Заказчика инструментами
				Длина интродьюсера	сантиметр	от не менее 89 и до не	Для возможности совместного использования с имеющимися в наличии у


						более 91	Заказчика инструментами
				Совместимость с проводником	дюйм	не более 0.038	Для возможности совместного использования с имеющимися в наличии у Заказчика инструментами

Ограничивающими параметрами являются:

Покрытие интродьюсера гидрофильное, должно быть на протяжении не менее сорок девять сантиметров от дистального кончика. Покрытие обтуратора гидрофильное, должно быть на протяжении не менее четырнадцать сантиметров от дистального кончика.		наличие
Длина расширителя	сантиметр	от не менее 100 и до не более 103
Длина интродьюсера	сантиметр	от не менее 89 и до не более 91
Дистальный кончик с рентгеноконтрастным кольцом		наличие
Материал: модифицированный рентгеноконтрастный тефлон		наличие

Подобрать аналог под данное техническое задание невозможно, поскольку Заказчиком указаны специфические параметры, которых нет ни у одного зарегистрированного на территории Российской Федерации товара.

На изображении отмечены параметры интродьюсеров, которые требуются Заказчику, исходя из требований технического задания (копия каталога направляется в качестве приложения к жалобе):



Flexor® Tuohy-Borst Sidearm Introducers
Shuttle®

- Soft distal tip.
- Distal radiopaque band.
- Radiopaque coating.
- The maximum diameter of the instrument or catheter to be introduced should be determined to ensure its passage through the sheath.

Order Number	Reference Part Number	Introducer ID	Shuttle ID	Accepts Wire Guide Diameter (mm)	Shuttle Length (cm)	Distal Length (cm)
89 cm Length Introducer Shuttle Modification						
G15558	K1AW-6.0-89-40-90-SPTL-NC	6.0	8902.24	4.0	89	93
G15559	K1AW-7.0-89-40-90-SPTL-NC	7.0	1009.54	4.0	89	93
90 cm Length Introducer Shuttle Modification						
G15560	K1AW-6.0-90-40-90-SPTL-NC	6.0	8902.24	4.0	90	94
G15561	K1AW-7.0-90-40-90-SPTL-NC	7.0	1009.54	4.0	90	94
G15562	K1AW-8.0-90-40-90-SPTL-NC	8.0	1132.87	4.0	90	94
91 cm Length Introducer Shuttle Modification						
G15563	K1AW-6.0-91-40-90-SPTL-NC	6.0	8902.24	4.0	91	95

Проведенный анализ рынка медицинских изделий позволил составить сравнительную таблицу длинных интродьюсеров, которые по функциональным и техническим качествам аналогичны интродьюсерам, требующихся Заказчику (Таблица представлена в жалобе).

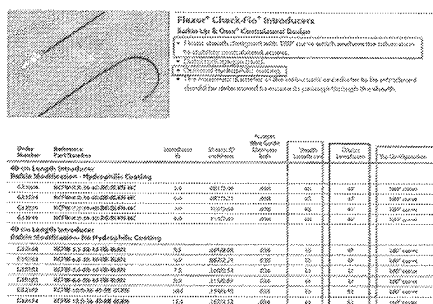
5. По позиции 17 невозможно подать заявку на участие в аукционе. Установленные Заказчиком параметры не позволяют покрыть параметры ни одним из зарегистрированных на территории РФ изделий:

17	32.5 0.13- 190- 0000 7203	19 20 10	Интродьюсер для ввода медицинских инструментов при сердечно-сосудистых заболеваниях, неуправляемый	Стерильная трубчатая оболочка предназначена для чрескожного размещения в сердечно-сосудистой системе, через которую другие сердечно-сосудистые устройства (например, сердечный/внутрисосудистый катетер, стимулирующее отведение) впоследствии вводятся для позиционирования в кровеносных сосудах и/или камерах сердца. Неуправляемый дистальный конец, как правило, изогнут для обеспечения маневрирования в сердце. Интродьюсер может быть снабжен гемостатическим клапаном, чтобы минимизировать потери крови во время вмешательства [например, при электрофизиологических исследованиях], иметь боковой порт для аспирации / инфузии / забора проб крови, иметь рентгеноконтрастную маркировку, что позволяет ему быть видимым во время рентгеновских процедур, и может включать в себя специальный внутрипросветный расширитель. Это устройство одноразового использования.			КТРУ
				Материал: модифицированный рентгеноконтрастный тефлон		наличие	Обеспечивает устойчивость к изломам и повышенную гибкость
				Покрытие интродьюсера		гидрофильное	Снижение усилия при введении, снижение травматизации тканей в точке пункции
				Цветовая кодировка размеров интродьюсера		наличие	Для удобства использования оператором
				Боковой порт и трехходовой кран для управления боковым портом		наличие	Обеспечивает свободное движение вводимых в интродьюсер инструментов без рефлюкса крови и аспирации воздуха

				Диаметр расширителя (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара)	Fr	6, 7, 8	Для удобства и безопасного введения интродьюсера в сосудистое русло
				Длина расширителя (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара), не менее трех значений в указанном диапазоне	сантиметр	от не менее 44 и до не более 45	Для удобства и безопасного введения интродьюсера в сосудистое русло
				Форма кончика интродьюсера должна быть в виде крюка и иметь угол загиба от не менее сто семьдесят девять и до не более сто восемьдесят один градусов		наличие	Необходимо для обеспечения доступа к сосудам
				Дистальный рентгеноконтрастный кончик		наличие	Для рентгеноконтрастного позиционирования и контроля положения инструмента в сосудистом русле
				Диаметр интродьюсера (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара)	Fr	6, 7, 8	Обеспечивает возможность выбора необходимого интродьюсера в зависимости от локализации целевого сосуда с учетом использования различных техник сосудистого доступа, для возможности совместного использования с имеющимися в наличии у Заказчика инструментами
				Длина интродьюсера	сантиметр	от не менее 39 и до не более 41	Для возможности совместного использования с имеющимися в наличии у Заказчика инструментами
				Совместимость с проводником	дюйм	не более 0.038	Для возможности совместного использования с имеющимися в наличии у Заказчика инструментами

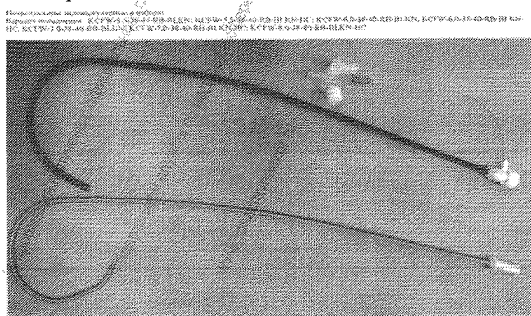
Из совокупности требований и специфических параметров следует, что Заказчик формировал описание под интродьюсеры эндоваскулярные "Кук Инкорпорэйтед" (РЗН 2016/4519), а именно – под конфигурации Balkin Ur модели Flexor Check-Flo. Выкопировка из каталога представлена ниже.

Параметр, который указывает именно на эти проводники является «Форма кончика интродьюсера должна быть в виде крюка и иметь угол загиба от не менее сто семьдесят девять и до не более сто восемьдесят один градусов», то есть Закачку нужен интродьюсер с изгибом кончика на 180 градусов (крюком). На изображении из каталога видно, как выглядит кончик. На принадлежностях к интродьюсерам Кук Инкорпорэйтед также указывает параметр «Материал: модифицированный рентгеноконтрастный тefлон».



Однако для данной модели длина расширителя (Dilator Length) составляет 47 см, в то время как у Заказчика в техническом задании указано требование «не менее 3 значений» в диапазоне от 44 до 45 см.

На соответствие того, что для интродьюсера Balkin может длиной 40 см может быть только одной длины расширитель указывает фотографическое изображение, состава набора интродьюсера, взятого с официального сайта Росздравнадзора:



Таким образом, подать заявку на участие в аукционе с каким-либо иным изделием по позиции 17 невозможно.

6. По позиции 4 невозможно подать заявку на участие в аукционе. Установленные Заказчиком параметры не позволяют покрыть параметры ни одним из зарегистрированных на территории РФ изделий.

2.50.1 3.110- 00005 344	3878 0	Катетер ангиографический, одноразового использования	Тонкая гибкая трубка, разработанная для введения контрастного вещества в выбранные кровеносные сосуды (церебральные, висцеральные или периферические) во время проведения процедуры ангиографии для обеспечения возможности четкой визуализации сосудистой системы исследуемого органа или участка тела. Изделие вводится чрескожно, имеет рентгеноконтрастные метки для позиционирования и может включать одноразовые изделия для введения/обеспечения функционирования катетера (например, интродьюсер). Может также использоваться для одновременного измерения давления для определения трансвальвулярного, интраваскулярного и интравентрикулярного градиентов давления. Это изделие для одноразового использования.			КТРУ
			Диаметр катетера	Fr	$\geq 5,00$ и $\leq 5,20$	КТРУ
			Длина катетера	сантиметр	65	КТРУ
			Исследуемые сосуды		Висцеральные	КТРУ
			Количество боковых отверстий	штука	≥ 0 и ≤ 2	КТРУ
			Материал катетера		нейлон	Для придания инструменту жесткости и устойчивости к перегибам и изломам
			Атравматичный рентгеноконтрастный дистальный кончик		наличие	Для рентгеноскопического позиционирования и контроля положения катетера в сосудистом русле
			Покрытие поверхности катетера		политетрафторэтилен	Увеличивает скользящую способность катетера и его доставляемость
			Объемная скорость кровотока не более одиннадцать мл/сек		соответствие	Улучшает визуализацию в единицу времени, сокращает время процедуры, улучшает качество исследования
			Максимальное давление	psi	от не менее 1190 и до не более 1210	Улучшает визуализацию в единицу времени, сокращает время процедуры, улучшает качество исследования
			Совместимость с проводником	дюйм	не менее 0.0357	Для возможности совместного использования с имеющимися в наличии у Заказчика инструментами

Проведенный анализ рынка позволил составить сравнительную таблицу катетеров ангиографических различных производителей, которые имеют длину 65 см – отвечают требованию параметра «Длина катетера, сантиметр 65» (Таблица представлена в жалобе).

Заявитель также полагает, что позиция 4 может быть сформирована под товар единственного производителя – Катетеры ангиографические производителя «Кук Инкорпорейтед», однако сделать однозначный вывод об этом невозможно, поскольку производитель не публикует информацию о параметре «Объемная скорость кровотока».

7. Позиция 69 сформирована под товар единственного производителя – проводники внутрисосудистые Choice – "Бостон Сайентифик Корпорейшн" (РЗН 2015/3189). Установленные параметры не позволяют принять участие в закупке с товаром другого производителя, а именно:

6 9	32.50. 13.11 0- 00005 072	177900	Проводник для доступа к коронарным/периферическим сосудам,	Длинная тонкая стерильная проволока, предназначенная для чрескожного размещения в сердечной сосудистой системе (желудочках или коронарных сосудах) для функционирования в качестве проводника для введения, позиционирования и/или обеспечения работы изделий (например, катетера, отведения электрокардиостимулятора); также может использоваться в периферической сосудистой системе. Может изготавливаться из металла (например, нержавеющей стали, Нитинола)	КТРУ
--------	---------------------------------------	--------	--	--	------

			одноразового использования	или полимера и/или стекломатериалов для обеспечения МРТ-совместимости, иметь или не иметь покрытие; доступны изделия с различными конструкциями дистального кончика. Используется в различных диагностических и интервенционных процедурах и может включать изделия для облегчения манипуляций (например, устройство для вращения проводника). Это изделие для одноразового использования.			
				Материал проводника		нержавеющая сталь	Обеспечивает высокую степень поддержки проводника, предотвращает перегибы проводника, усиливает прочность проводника
				Покрытие проводника		полимерная оболочка с гидрофильным покрытием	Снижает трение во время продвижения проводника по сосудам, включая мелкие и извитые сосуды
				Рентгеноконтрастный кончик		наличие	Для рентгеноскопического позиционирования и контроля положения проводника в сосудистом русле
				Диаметр проводника	дюйм	не более 0.014	Для возможности совместного использования с имеющимися в наличии у Заказчика инструментами
				Форма кончика проводника (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара)		прямая, изогнутая	Необходимо для обеспечения доступа к сосудам с различной степенью извитости
				Длина проводника (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара)	сантиметр	182, 300	Обеспечивает возможность выбора необходимого проводника в зависимости от локализации целевого сосуда и его поражения с учетом использования различных техник сосудистого доступа и техник проведения операции.
				Жесткость кончика проводника (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара)	грамм	0.8, 0.9, 1.1, 2.8	Необходимо для доступа к сосудам с различной степенью выраженности стеноза

Ограничивающими параметрами являются «Длина проводника (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара) сантиметр 182, 300» и установленные значения параметра «Жесткость кончика проводника (устанавливается Заказчиком в заявке на отгрузку товара) грамм 0.8, 0.9, 1.1, 2.8» без диапазонных значений.

По результатам проведенного анализа рынка составлена сравнительная таблица проводников коронарных различных производителей, которые по функциональным и техническим характеристикам могли бы подойти Заказчику под техническое задание (Таблица представлена в жалобе).

Следовательно, невозможно подать заявку на участие по позициям 4, 17 поскольку параметры изделий не покрывают требований, заявленных в ТЗ вследствие, а иные позиции, рассматриваемые в настоящей жалобе, ограничивают количество участников закупки вследствие формулировки ТЗ под товар одного производителя...».

Заказчик с доводами жалобы не согласен, считает жалобу не подлежащей удовлетворению. В своих возражениях пояснил следующее: «...По результатам рассмотрения предыдущей жалобы № 202200100161013072 от 26.07.2022 (дело № 092/06/105-195/2022) по закупке № 0174500001122002893 от 19.07.2022 заказчиком было принято решение об отмене проведения вышеуказанной закупки. Вследствие чего заказчик просит комиссию отказать заявителю в удовлетворении жалобы № 202200100161013363 от 29.07.2022...».

Комиссией Управления 03.08.2022 года рассмотрение дела было перенесено на 05.08.2022 года в 10 часов 30 минут в связи с тем, что на заседании у Комиссии возникли технические неполадки с подключением посредством интернет-видеоконференции через программу «TrueConf».

Комиссия Управления, рассмотрев все имеющиеся в деле материалы и документы, доводы жалобы, изучив возражения Заказчика, установила следующее:

Согласно части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской

Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

На основании части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Заказчиком 22.07.2022 года в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет на сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о проведении электронного аукциона №0174500001122002893 на поставку расходных материалов для отделения рентген-хирургических методов диагностики и лечения.

Начальная (максимальная) цена контракта – 20 560 000,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 01.08.2022 08:00 (МСК).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 01.08.2022.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 03.08.2022.

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- 2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- 3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;
- 4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- 5) проект контракта;

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в

национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

На основании части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно доводу жалобы Заявителя, совокупности характеристик, установленных в описании объекта закупки для товаров, подходит оборудование одного производителя, а именно:

- по позиции 13 «Интродьюсер для ввода медицинских инструментов при сердечно-сосудистых заболеваниях, неуправляемый» установлены требования, соответствующие единственному медицинскому изделию «Flexor Ansel» – Cook (РЗН 2016/4519 от 28.07.2016).

- по позиции 19 «Катетер внутрисосудистый проводниковый, одноразового использования» установлены требования, соответствующие единственному медицинскому изделию Vista Brite Tip – «Кордис Корпорейшн» (РЗН 2015/3272 от 20.10.2020).

- по позиции 20 «Стент для периферических артерий выделяющий лекарственное средство» установлены требования, соответствующие единственному медицинскому изделию «Zilver PTX» – COOK Medical (РЗН 2015/3289 от 02.11.2015).

- по позиции 25-63 «Катетер баллонный для ангиопластики периферических артерий» установлены требования, соответствующие единственному медицинскому изделию Ranger – «Boston Scientific» (РЗН 2020/9695 от 21.02.2020).

- по позиции 69 «Проводник для доступа к коронарным/периферическим сосудам, одноразового использования» установлены требования, соответствующие единственному медицинскому изделию Choice – "Бостон Сайентифик Корпорейшн" (РЗН 2015/3189 от 09.12.2020).

По позиции 4 «Катетер ангиографический, одноразового использования», Заявитель в своей жалобе указывает на невозможность подачи заявки на участие в аукционе, так как установленные Заказчиком требование к товару не подходит под характеристики ни одного из зарегистрированных на территории РФ изделий.

Также Заявителем был проведен анализ рынка, который позволил составить сравнительную таблицу катетеров ангиографических различных производителей, которые имеют длину 65 см и отвечают требованию параметра «Длина катетера, сантиметр 65». (сравнительная таблица представлена в жалобе).

Кроме того, Заявитель полагает, что позиция 4 может быть сформирована под товар единственного производителя – Катетеры ангиографические производителя «Кук Инкорпорейтед», однако сделать однозначный вывод об этом невозможно, поскольку производитель не публикует информацию о параметре «Объемная скорость кровотока».

Доказательств, опровергающих данный довод Заказчиком не предоставлено.

Также по позиции 17 «Интродьюсер для ввода медицинских инструментов при сердечно-сосудистых заболеваниях, неуправляемый», Заявитель в своей жалобе указывает на невозможность подачи заявки на участие в аукционе, так как установленные Заказчиком требования к товару не подходят под характеристики ни одного из зарегистрированных на территории РФ изделий.

Заявителем из совокупности требований и специфических параметров следует, что Заказчик формировал описание под интродьюсеры эндоваскулярные "Кук Инкорпорейтед" (РЗН 2016/4519), а именно – под конфигурации Balkin Up модели Flexor Check-Flo. (В жалобе приложен скриншот).

Кроме того, параметр, который указывает именно на эти проводники является «Форма кончика интродьюсера должна быть в виде крюка и иметь угол загиба от не менее сто семьдесят девять и до не более сто восемьдесят один градусов», то есть Заказчику нужен интродьюсер с изгибом кончика на 180 градусов (крюком). (В жалобе приложен скриншот, в котором видно, как выглядит кончик.) На принадлежность к интродьюсерам Кук Инкорпорейтед также указывает параметр «Материал: модифицированный рентгеноконтрастный тефлон».

Однако для данной модели длина расширителя (Dilator Length) составляет 47 см, в то время как у Заказчика в техническом задании указано требование «не менее 3 значений» в диапазоне от 44 до 45 см.

Заявителем на соответствие того, что для интродьюсера Balkin может длиной 40 см может быть только одной длины расширитель указывает фотографическое изображение, состава набора интродьюсера, взятого с официального сайта Росздравнадзора. (В жалобе приложен скриншот).

Кроме того, Заявителю подать заявку на участие в аукционе с каким-либо иным изделием по позиции 17 невозможно.

Доказательств, опровергающих данный довод Заказчиком не предоставлено.

Кроме того, Заказчиком в материалы дела не представлено доказательств того, что предъявляемым по позициям 13, 19, 20, 25-63, 69 «Описание объекта закупки» к Извещению требованиям к товару отвечает товар иных производителей проводников.

При этом представитель Заказчика не указал на то, какими безусловными преимуществами по отношению к аналогичным изделиям обладает товар по позициям 13, 19, 20, 25-63, 69, что не позволяет Комиссии Управления однозначным образом сделать вывод о том, что, такая потребность действительно имеется у Заказчика, и что указанные товары превосходят аналогичные товары по своим характеристикам.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что извещение не содержит обоснований, подтверждающих объективную потребность Заказчика в товарах конкретного производителя с указанными в описании объекта закупки характеристиками.

Также Комиссия Управления отмечает, что документы и сведения, подтверждающие такую потребность, не представлены Заказчиком на заседании Комиссии Управления.

Комиссия Управления отмечает, что если у Заказчика имеются определенные обоснованные потребности в получении тех или иных товаров, он вправе устанавливать соответствующие требования к товарам в аукционной документации, но таким образом, чтобы такие требования не ограничивали количество участников закупки, и в составе одного лота не закупались наряду с товарами, производимыми неограниченным кругом производителей, уникальные товары единственного производителя, отсутствующие в свободном доступе, в том числе для приобретения которых необходимо заключать определенные договоры и соглашения с производителем оборудования.

Комиссия Управления также отмечает, что в случае, если при закупке товаров среди требуемых к поставке позиций присутствует хотя бы один товар, требования к характеристикам которого установлены таким образом, что совокупности таких требований отвечает только товар единственного производителя, то положения документации о такой закупке имеют признаки ограничения количества участников закупки, так как закупить и поставить уникальный товар имеет возможность только ограниченный круг лиц, имеющий с производителем такого товара партнерские отношения и/или иные договоры о сотрудничестве.

Кроме того при наличии у Заказчика обоснованной потребности в поставке именно таких товаров, характеристики которых указаны в документации, Заказчику необходимо определить каким образом требуемый товар наилучшим образом удовлетворяет потребность Заказчика, а также в чем такой товар превосходит по характеристикам аналогичные товары, представленные на рынке и в связи с чем в работе учреждения не могут быть использованы эквивалентные товары.

При этом Заказчику необходимо обладать документальным подтверждением такой потребности, но не руководствоваться своим субъективным мнением и/или предположениями.

На основании вышеизложенного, в случае невозможности участников закупки закупить и поставить требуемые Заказчику уникальные позиции наряду с иными товарами, указанная закупка будет проведена

только для тех лиц, имеющих договорные отношения с определенным производителем товара, что непосредственно является ограничением круга потенциальных участников закупки, что напрямую запрещается нормами статьи 33 Закона о контрактной системе.

В то же время, включение Заказчиком в извещение требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе (п.2 обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 28.06.2017).

Согласно пункту 2 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017) указано, что «...включение заказчиком в аукционную документацию требований к закупаемому товару, которые свидетельствуют о его конкретном производителе, в отсутствие специфики использования такого товара является нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе. Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением о признании незаконным решения антимонопольного органа, которым его жалоба признана необоснованной. По мнению общества, заказчик незаконно включил в документацию о проведении электронного аукциона на поставку медикаментов требования к товару, которым соответствует лекарственный препарат конкретного производителя. Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлением суда апелляционной инстанции, в удовлетворении заявленных требований отказано со ссылкой на то, что заказчик вправе был установить требования к закупаемому лекарственному средству, определяющие форму таблетки, способ ее деления, фасовку. Арбитражный суд округа судебные акты отменил, заявленные требования удовлетворил исходя из того, что заказчик включил в аукционную документацию требования к закупаемому товару (лекарственная форма, дозировка, форма выпуска), которые не относятся к фармакологическим свойствам лекарственного препарата, никак не связаны с терапевтической эффективностью и не обусловлены спецификой назначения и применения закупаемого препарата, но прямо свидетельствовали о единственном производителе данного лекарственного средства. Кроме того, документально не подтверждено, что любой из участников аукциона имел возможность приобретать лекарственные средства этого производителя в целях поставки их для нужд заказчика. Вследствие чего суд пришел к выводу о злоупотреблении заказчиком правил размещения заказа, которое привело к созданию необоснованных препятствий для участников спорной закупки, повлекших сокращение их количества, что является признаком ограничения конкуренции. С учетом указанного суд признал решение антимонопольного органа незаконным».

Также аналогичная позиция подтверждается Решением Арбитражного суда города Москвы по делу №А40-143653/2021 от 25.10.2021 года и Решением Арбитражного суда Московского округа по делу №А40-128637/2020 от 26.05.2021 года.

Таким образом, Заказчик при составлении «Описание объекта закупки» установил характеристики закупаемого товара, подходящие под одного производителя, что приводит к ограничению потенциальных участников закупки.

Комиссия Управления приходит к выводу об обоснованности данного довода жалобы и о нарушении Заказчиком положений пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при формировании технической части извещения.

Поскольку допущенные Заказчиком вышеописанные нарушения могут повлечь за собой ограничение количества участников закупки, Комиссия Управления считает необходимым выдать Заказчику предписание об устранении вышеуказанных нарушений.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе. Административным регламентом. Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Морской ординар» на действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Городская больница № 1 им. Н. И. Пирогова» при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для отделения рентген-хирургических методов диагностики и лечения, извещение №0174500001122002893, обоснованной.

2. Установить в действиях Заказчика нарушения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Не передавать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии в действиях должностных лиц Заказчика признаков административного правонарушения, в связи с тем, что ранее Комиссией Управления было вынесено Решение и Предписание по делу №092/06/105-195/2022 от 01.08.2022г.


В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

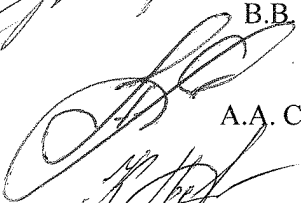
Дела об обжаловании решения контрольного органа в сфере закупок подведомственны арбитражному суду.


В рамках досудебного (внесудебного) обжалования могут быть обжалованы действия (бездействие) контрольного органа, его должностных лиц и решений, принятых (осуществляемых) ими в ходе исполнения контрольных функций в ФАС России, в порядке, предусмотренном Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:


В.В. Мехтиев


А.А. Соловьева


К.В. Носова