



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ИП Мойсюк А.А.
358000, Республика Калмыкия, г.
Элиста, ул. Южная, д. 47 А
ip.a.a.moisiuk@yandex.ru

ГБУЗ «НИИ СП им. Н.В.
Склифосовского ДЗМ»
Б. Сухаревская пл., д. 3,
г. Москва, 129090
GurovaYM@sklif.mos.ru
sklif@zdrav.mos.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-11504/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

04.08.2022

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.З. Касимовой,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV, при участии представителей:

ГБУЗ «НИИ СП им. Н.В. Склифосовского ДЗМ»: Бедина О.Н. (по дов. №539 от 03.08.2022), Ньюкаловой О.В. (по дов. №3 от 05.09.2021),

ИП Мойсюк А.А.: С.А. Маркова (по дов. №6/н от 11.05.2022),

рассмотрев жалобу ИП Мойсюк А.А. (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «НИИ СП им. Н.В. Склифосовского ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку перчаток смотровых и хирургических для нужд ГБУЗ «НИИ СП им. Н.В. Склифосовского ДЗМ» (Закупка № 0373200067022000225) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе



2022-44836

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России (исх. № ЕИ/39815/22 от 01.08.2022), Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.07.2022 №ИЭА1 заявка Заявителя (идентификационный номер 4) признана не соответствующей на следующем основании: «По последней позиции (№59) Описания объекта закупки (Технического задания) «Перчатки хирургические для защиты от рассеянного рентгеновского излучения стерильные» участник указал длину перчатки от кончика среднего пальца до края манжеты - 285 мм, свинцовый эквивалент защиты - 0,032 мм Рв. Заказчик направил запрос официальному представителю производителя на территории РФ. В соответствии с полученным ответом перчатки в действительности имеют иные характеристики, а с такими характеристиками, которые указал участник в своей заявке - никогда не регистрировались в качестве медицинских изделий на территории РФ».

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления определено, что Заказчиком в техническом задании установлены требования к товару по п. «Перчатки хирургические из комбинированных материалов для защиты от рассеянного/отраженного рентгеновского излучения, стерильные»: «Длина перчатки, от кончика среднего пальца до края манжеты: $\geq 270\text{мм}$ »; «Свинцовый эквивалент защиты (мм Pb): $\geq 0.025 \leq 0.04$ ».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что в составе заявки участник закупки выразил согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных извещением, а также представил сведения о поставляемом товаре по п. «Перчатки хирургические из комбинированных материалов для защиты от рассеянного/отраженного рентгеновского излучения, стерильные»: «Длина перчатки, от кончика среднего пальца до края манжеты: 285 мм», «Свинцовый эквивалент защиты (мм Pb): 0.032».

При этом в составе заявки Заявителем представлено регистрационное удостоверение № ФСЗ 2010/07613 от 23.06.2014 на перчатки хирургические латексные и синтетические, стерильные и нестерильные, опудренные и неопудренные, производитель «ВРП Азия Пасифик СДН БХД» Малазия.

В соответствии с ч.4 ст.38 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

П.6 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416, установлено, что документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

При этом пунктом 10 Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416, определено, что для государственной регистрации медицинского изделия (за исключением медицинских изделий, включенных в перечень) представляются в частности следующие документы: техническая документация производителя (изготовителя) на медицинское изделие; эксплуатационная документация производителя (изготовителя) на медицинское изделие, в том числе инструкция по применению или руководство по эксплуатации медицинского изделия; документы, подтверждающие результаты технических испытаний медицинского изделия.

С учетом вышеизложенного, действующим законодательством предусмотрено, что обязательным документом, подтверждающим возможность оборота на территории Российской Федерации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение, выданное на основании в том числе документации, содержащей проверяемые регистрирующим органом технические, эксплуатационные и иные характеристики медицинского изделия.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что согласно письму компании MD Trade Medizin- und Dentalhandels-GmbH, дилера WRP Asia Pacific SDN BHD в Европе, таких торговых марок как Radiaxon, Dermagrip, Profeel вышеназванные перчатки Radiaxon (позиция 59) существуют с параметрами длины перчаток от кончика среднего пальца до края манжеты - 285 мм, свинцовый эквивалент защиты - 0,032 мм Pb.

Также данная информация объективно подтверждается на сайте производителя <https://www.radiaxon.com/products.html>.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

Не согласившись с доводами жалобы представители Заказчика пояснили, что для оценки действительности предоставленных данных участниками закупки, заказчиком был направлен запрос уполномоченному официальному представителю производителя медицинских перчаток компании ВРП Азия Пацифик СДН. БХД. (WRP Asia Pacific Sdn Bhd) на территории Российской Федерации.

Согласно предоставленному ответу, в соответствие с регистрационным удостоверением № ФСЗ 2010/07613 зарегистрированы перчатки хирургические для защиты от рассеянного рентгеновского излучения стерильные, которые обладают следующими характеристиками:

- Длина перчатки от кончика среднего пальца до края манжеты – 300 мм.
- Свинцовый эквивалент защиты (мм Pb) – 0,04.

Перчатки хирургические для защиты от рассеянного рентгеновского излучения стерильные с иными значениями указанных выше показателей в качестве медицинского изделия в рамках регистрационного удостоверения № ФСЗ 2010/07613 не регистрировались.

При этом к настоящему ответу была приложена доверенность от лица производителя в адрес уполномоченного представителя, согласно которой последний наделен полномочиями по осуществлению действий для регистрации медицинских изделий от производителя на территории Российской Федерации и получения в последующем соответствующей документации. То есть, уполномоченный представитель согласно указанному письму и доверенности, является официальным лицом на территории Российской Федерации, имеющим возможность предоставить актуальную и достоверную информацию о характеристиках медицинского изделия от производителя, а также информацию о регистрации продукции производителя в качестве медицинского изделия на территории Российской Федерации с соответствующими характеристиками.

Также Комиссия Управления отмечает, что исходя из представленного Заявителем письма MD Trade Medizin- und Dentalhandels-GmbH напрямую не следует, что данная компания осуществляет представительство производителя перчаток ВРП Азия Пацифик СДН. БХД на территории Российской Федерации, а также не содержит информации, что перчатки зарегистрированные на территории Российской Федерации по регистрационному удостоверению № ФСЗ 2010/07613 имеют характеристики указанные в заявке Заявителя.

Кроме того, Комиссия Управления отмечает, что данные, указанные на сайтах организаций не всегда являются корректными, поскольку информация распространяемая в рекламных и маркетинговых целях — коммерческие предложения, рекламные буклеты, веб-сайт, СМИ и подобные — носит общий информационно-ознакомительный характер и никоим образом не может однозначно свидетельствовать о наличии или отсутствии у организации помещений и площадок, поскольку такая доказательная база может быть опровергнута официальным письмом или представителем организации.

На основании вышеизложенного, с учетом пояснений представителей Заказчика и Заявителя, а также с учетом наличия вышеуказанных писем, у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания аукционной комиссии Заказчика нарушившей требования Закона о контрактной системе.

В силу пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки

члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у аукционной комиссии Заказчика имелись основания для признания заявки Заявителя не соответствующей, и решение аукционной комиссии Заказчика в части признания заявки Заявителя не соответствующей требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе является правомерным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Мойсюк А.А. на действия аукционной комиссии ГБУЗ «НИИ СП им. Н.В. Склифосовского ДЗМ» необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/39815/22 от 01.08.2022.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

-
Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии

А.А. Кутейников

А.З. Касимова

Исп. Кутейников А.А.
тел. 8(495)784-75-05