УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/06/106-2639/2022

г. Екатеринбург 04.08.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту - Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00, при участии представителей:

— уполномоченного органа в лице Администрации муниципального образования Красноуфимский округ, — *

— заявителя в лице ООО «ВелеЭко», — *

— в отсутствие представителя заказчика в лице отдела ЖКХ АМО Красноуфимский округ, уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ВелеЭко» (вх. № 4071-ЭП/22 от 01.08.2022г.) о нарушении заказчиком в лице отдела ЖКХ АМО Красноуфимский округ, уполномоченным органом в лице Администрации муниципального образования Красноуфимский округ, его комиссией при осуществлении электронного аукциона на поставку готовой к подключению мобильной автоматической приёмно – сливной станции для привозки стоков и жидких отходов с блоком очистки от мусора в надземном моноблочном исполнении в н.п. Сарана, Красноуфимского района, Свердловской области (извещение № 0162300019122000077), Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 99, 106 Закона о контрактной системе,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ВелеЭко» (вх. № 4071-ЭП/22 от 01.08.2022г.) о нарушении заказчиком в лице отдела ЖКХ АМО Красноуфимский округ, уполномоченным органом в лице Администрации муниципального образования Красноуфимский округ, его комиссией при осуществлении электронного аукциона на поставку готовой к подключению мобильной автоматической приёмно – сливной станции для привозки стоков и жидких отходов с блоком очистки от мусора в надземном моноблочном исполнении в н.п. Сарана, Красноуфимского района, Свердловской области (извещение № 0162300019122000077), Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст.105 Закона о контрактной системе.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка общества, по его мнению, неправомерно была отклонена от участия в данной закупочной процедуре по причине ее несоответствия требованиям извещения.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 106 Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

13.07.2022г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0162300019122000077 на поставку готовой к подключению мобильной автоматической приёмно – сливной станции для привозки стоков и жидких отходов с блоком очистки от мусора в надземном моноблочном исполнении в н.п. Сарана, Красноуфимского района, Свердловской области.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 17 951 325, 00 рублей.

Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе).

В силу п.п. 1, 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе).

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Исходя из пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является *«поставка готовой к подключению мобильной автоматической приёмно-сливной станции для привозки стоков и жидких отходов с блоком очистки от мусора в надземном моноблочном исполнении в н.п.СаранаКрасноуфимскогорайона Свердловской области»* (описание объекта закупки извещения).

Одной из требуемых заказчику характеристик к закупаемому им товару является следующее:

Наименование товара	**Наименование показателя**	**Содержание (значение) показателя**
Мобильная автоматическая приемно – сливная станция для перевозки стоков и жидких отходов	Конструктивные характеристики	
	Утепленный блок-контейнер с комплектными инженерными системами жизнеобеспечения, в том числе отопления, вентиляции, освещения, оконными и дверными системами. **Габаритные размеры, мм:**	а) длина – не более 11 700 и не менее 11 400; б) ширина – не более 3000 и не менее 2 700; в) высота –не более 3 500 и не менее 3000.

27.07.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), по итогам которой был составлен протокол № 0162300019122000077 – 2 от 27.07.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системе в сфере закупок 27.07.2022г.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером № 65 (ООО «ВелеЭко») была отклонена от участия в закупке *«на основании п.1 ч.12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Федеральный закон № 44-ФЗ): непредставления участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки,*

Пояснение: согласно п.1 ч. 2 ст.42 Федерального закона 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Федерального закона 44-ФЗ. Согласно ч.2 ст.33 44-ФЗ Описание объекта закупки должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара, установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или)значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пп. а п.2 ч.1 ст.43 заявка на участие в закупке должна содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующее показателям, установленным в описании объекта закупки.

Участник закупки не представил характеристики товара, соответствующие описанию объекта закупки, а именно не представлены: габаритные размеры, мм утепленного блок-контейнера с комплектными инженерными системами жизнеобеспечения, в том числе отопления, вентиляции, освещения, оконными и дверными системами.

Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в закупке - при подаче заявки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в описании объекта закупки».

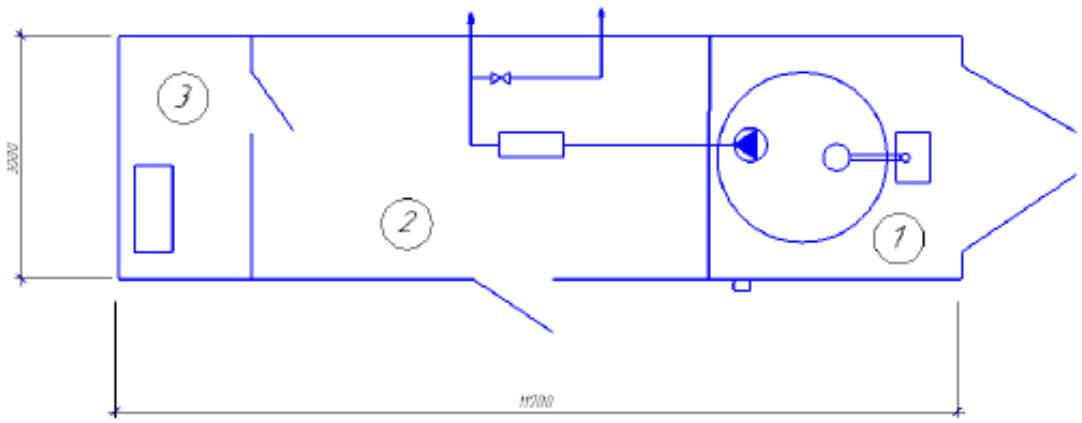
Возражая относительно принятого закупочной комиссией решения, представитель заявителя пояснил, что, подавая заявку на участие в данной закупочной процедуре, общество согласилось со всеми положениями извещения, включая содержание описания объекта закупки, содержащего в графе *«наименование показателя»* указание на габаритные размеры, измеряемые в миллиметрах.

Комиссией установлено, что заявка общества на участие в данной закупочной процедуре была оформлена следующим образом:

Конструктивные характеристики	
Утепленный блок-контейнер с комплектными инженерными системами жизнеобеспечения, в том числе отопления, вентиляции, освещения, оконными и дверными системами. (схема 1.)	а) длина -11700; б) ширина –3000; в) высота – 3500.

Схема 1.

Принципиальная схема 1.



1. Приемный отсек
2. Технологический отсек
3. Электрощитовой отсек

Проанализировав состав заявки заявителя, Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы по следующим основаниями.

Согласно п. «а» Приложения №1 к Требованиям к содержанию и составу заявки участника заявка должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Участник закупки может предложить, как конкретное, так и диапазонное значение показателя товара, которое соответствует значению и не противоречит требованиям, установленным в столбце «Характеристики товара».

Изучив состав заявки общества, Комиссией не установлено в ней наличие указания на единицу измерения предлагаемых заявителем характеристик товара: ни в столбце «наименование показателя», ни в столбце «содержание (значение) показателя».

Указанное обстоятельство свидетельствует об отсутствие в заявке заявителя указания на предлагаемые им характеристики товара, соответствующие описанию объекта закупки, а именно: отсутствует указание на единицу измерения, габаритные размеры (мм), что не соответствует требованиям п. «а» Приложения №1 к Требованиям к содержанию и составу заявки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ВелеЭко» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице отдела ЖКХ АМО Красноуфимский округ, уполномоченного органа в лице Администрации муниципального образования Красноуфимский округ, его комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице отдела ЖКХ АМО Красноуфимский округ, уполномоченного органа в лице Администрации муниципального образования Красноуфимский округ, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*