



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

**ФГБНУ «РНЦХ
им. акад. Б.В. Петровского»**

пер. Абрикосовский, д. 2, Москва,
119991

ООО «Медицинская компания ЮТА»

ул. Киевская, д. 13, пом. б/н, поз. 61, 62,
г. Самара, 443013

АО «ЕЭТП»

60-я Октября пр., д. 9, г. Москва, 117312

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-11604/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

05.08.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.З. Касимовой,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей:

ФГБНУ «РНЦХ им. акад. Б.В. Петровского»: Н.А. Феоктистовой (по дов. №01.1-исх/40 от 13.01.2022), А.А. Григорьевой (по дов. №01.1-исх/1814 от 04.07.2022),

ООО «Медицинская компания ЮТА»: С.В. Ильина (по дов. №б/н от 03.08.2022),

рассмотрев жалобу ООО «Медицинская компания ЮТА» (далее — Заявитель) на действия ФГБНУ «РНЦХ им. акад. Б.В. Петровского» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного



2022-44829

контракта на поставку медицинского оборудования (Закупка № 0373100072122000349) (далее — Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/40201/22 от 02.08.2022.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения о проведении электронного аукциона в нарушение Закона о контрактной системе.

В силу п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

В силу п.2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Заявитель в жалобе указывает на то, что Заказчиком неправомерно не применены положения постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, которым утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ), в части описания объекта закупки.

В соответствии с п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ **Заказчики обязаны применять информацию**, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» п.10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст. 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с п.6 Правил использования КТРУ в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной п. 5 Правил использования КТРУ, Заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно п.7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно описанию объекта закупочной процедуры Заказчиком закупается товар «Система маммографическая рентгеновская стационарная, цифровая».

Так, по мнению Заявителя, объекту закупки соответствует код КТРУ: 26.60.11.113-00000075 «Система маммографическая рентгеновская стационарная, цифровая», ввиду чего требования к товарам должны быть установлены в соответствии с правилами использования КТРУ.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что в соответствии с пп. «а» п.5 Правил Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, **за исключением случаев** осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень

радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением № 878.

При этом в извещении о проведении аукциона Заказчиком установлены ограничения допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878.

Таким образом, в случае установление в извещении ограничения допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением № 878, у Заказчика отсутствует возможность указания дополнительных характеристик, не предусмотренных соответствующей позицией КТРУ.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представители Заказчика не отрицали императивный характер требований Закона о контрактной системе, Постановления №878 и Правил использования КТРУ.

В рамках данной закупочной процедуры предусмотрена поставка системы маммографической рентгеновской стационарной, цифровой в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ от 9 июня 2020 г. № 560н «Об утверждении Правил проведения рентгенологических исследований» (далее - Приказ №560н), для оснащения кабинета рентгеновского маммографического, для оказания высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе по онкологическому профилю, с проведением стереотаксической биопсии и томосинтеза. Вместе с тем, исходя из данного Приказа №560н, Заказчик обязан оснастить рентгеновский кабинет всем тем медицинским оборудованием изложенным в техническом задании и установить требования к возможности подключения источника бесперебойного питания, устройства для печати (принтера), к серверу для хранения и обработки цифровых рентгеновских изображений, к типу и разрешению мониторов на котором просматриваются не только рентген маммографических изображений, но и изображения УЗИ, КТ, МРТ.

При этом указанная в составе жалобы позиция КТРУ 26.60.11.113-00000075 не учитывает и не описывает следующие необходимые характеристики:

- *параметры детектора* (размер и число пикселей, метод преобразования рентгеновского изображения в электрический сигнал и цифровое изображение, размер рабочего поля);

- *параметры рентгеновского излучателя с устройством формирования пучка и дополнительными фильтрами рентгеновского излучения – материал анода, размер фокусов трубки, теплоемкость трубки* – оказывают прямое влияние на качество изображения, дозовую нагрузку на пациента и пропускную способность кабинета;

- отсутствует обязательное требование *наличия биопсийной приставки и параметров*, описывающих эту функцию;

- отсутствует обязательное требование *наличия автоматизированного рабочего места врача и описания возможностей обработки, хранения и передачи информации посредством различных пакетов ПО и DICOM-протоколов*, благодаря наличию которых должна быть возможность интеграции в внутрибольничную информационную систему и проведения дистанционных консультаций.

Одновременно с этим представители Заказчика пояснили, что позиция КТРУ 26.60.11.113-00000075 не позволяет установить требования к возможности подключения источника бесперебойного питания, устройства для печати (принтера), серверу для хранения цифровых рентгеновских изображений, к типу и разрешению мониторов и др.

Таким образом, как пояснили представители Заказчика, при описании объекта закупки Заказчик руководствовался п.7 Правил использования КТРУ в силу наличия определенной потребности медицинского учреждения в оборудовании с определенным набором параметров.

В то же время Комиссия Управления отмечает, что Заказчик вправе воспользоваться п. 7 Правил использования КТРУ и описать объект закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе в случае осуществления закупки товара в отношении которого в каталоге отсутствуют соответствующие позиции.

На заседании Комиссии Управления установлено, что в каталоге наличествует соответствующая объекту закупки позиция КТРУ 26.60.11.113-00000075, описание которой соответствует требованиям технического задания Заказчика.

Вместе с тем представитель Заказчика настаивал на том, что данная позиция не отвечает needs Заказчика, поскольку такой параметр как «Пластина компрессионная» обуславливает выбор одного из предложенных значений: «Для аксиллярных проекций», «Для биопсии», «Для прицельной съемки», «Для съемки с увеличением», «Для томосинтеза» «Стандартная». При этом Заказчику по данному параметру требуются все вышеуказанные значения, ввиду чего рассматриваемая позиция КТРУ не использовалась при описании объекта закупки.

Между тем Комиссией Управления установлено, что, исходя из информации, размещенной в единой информационной системе, относительно указанной позиции КТРУ, параметр «Пластина компрессионная» включает *множественный* выбор представленных в каталоге значений, что означает возможность совокупного использования значений данного параметра для описания закупаемого товара.

Подводя итог, Комиссия Управления отмечает, что неиспользование Заказчиком позиции КТРУ 26.60.11.113-00000075 при описании объекта закупки определено исключительно на основании отсутствия дополнительных характеристик, необходимых Заказчику в каталоге. При этом такие обстоятельства не свидетельствуют о невозможности использования позиции КТРУ 26.60.11.113-00000075 и правомерности описания объекта закупки в соответствии с положениями ст. 33 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 Кодекса административных правонарушений.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Медицинская компания ЮТА» на действия ФГБНУ «РНЦХ им. акад. Б.В. Петровского» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии

А.З. Касимова

А.А. Матюшенко

Исп. Касимова А.З.