



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Вологодской области**

---

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64

e-mail: [to35@fas.gov.ru](mailto:to35@fas.gov.ru)

<http://vologda.fas.gov.ru>

**Заявитель:**

ООО ЧОО «Эгида»  
[ohrana@egida35.ru](mailto:ohrana@egida35.ru)

**Заказчик:**

БОУ ВО «Грязовецкая школа-интернат для  
обучающихся с ОВЗ по слуху»  
[secretar-12035@obr.edu35.ru](mailto:secretar-12035@obr.edu35.ru)

**Уполномоченное учреждение:**

КУ ВО «Центр закупок»  
[cz@cz.gov35.ru](mailto:cz@cz.gov35.ru)

**Оператор электронной площадки:**

РТС-тендер

**РЕШЕНИЕ № 035/06/33-408/2022**

5 августа 2022 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС, Комиссия Управления) в составе:

Ростиславова А.А. – временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии Управления,

Сучков О.Н. – помощник руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

Предтеченская Е.Н. – начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

Кузнецова Ю.Н. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Эгида» (далее – Заявитель) на положения извещения при проведении аукциона в электронной форме «Оказание охранных услуг (физическая охрана) объектов БОУ ВО "Грязовецкая школа-интернат для обучающихся с ОВЗ по слуху" и прилегающих к нему территорий в сентябре-декабре 2022 года», извещение № 0830500000222002141, Заказчик – БОУ ВО «Грязовецкая школа-интернат для обучающихся с



ОВЗ по слуху» (далее – Заказчик), уполномоченное учреждение – КУ ВО «Центр закупок» (далее – Уполномоченное учреждение) при участии представителей

от Уполномоченного учреждения – Гудиной А.В. (руководитель), Токановой Ю.В. (по доверенности),

без участия представителей Заказчика (ходатайство от 03.08.2022 № 01-21/312) и Заявителя (о дате и времени рассмотрения уведомлен надлежащим образом, ссылка на ВКС направлена)

### УСТАНОВИЛА:

01.08.2022 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещена жалоба ООО ЧОО «Эгида» на положения извещения при проведении аукциона в электронной форме «Оказание охранных услуг (физическая охрана) объектов БОУ ВО "Грязовецкая школа-интернат для обучающихся с ОВЗ по слуху" и прилегающих к нему территорий в сентябре-декабре 2022 года», извещение № 0830500000222002141 (далее – аукцион, закупка), противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок и соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

В жалобе Заявитель приводит следующие доводы.

1. Исходя из Описания объекта закупки, потенциальному исполнителю представляется сложным определить, какой вид услуг закупается: организация постов невооруженной физической охраны или организация пультовой вооруженной охраны в форме реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны с выездом мобильной группы на объект.

2. В Описании объекта закупки и в проекте контракта не содержится описания действий исполнителя по использованию мобильной группы.

3. По мнению Заявителя, разъяснения положений извещения о закупке не содержат ответов на поставленные вопросы.

4. Заказчиком в формулу НМЦК не включен показатель «Сзж», корректирующий коэффициент «Уд2», а так же ряд иных коэффициентов..

Заказчиком и Уполномоченным учреждением предоставлены возражения на жалобу. С доводами жалобы Заказчик и Уполномоченное учреждение не согласны, считают, что извещение об аукционе не содержит положений и документов, противоречащих требованиям Закона о контрактной системе, просят признать жалобу необоснованной.

Заседание Комиссии УФАС проведено посредством видеоконференцсвязи.

Комиссия УФАС, рассмотрев представленные материалы, пришла к следующему выводу.

17.05.2022 в ЕИС размещен документ «Извещение о проведении электронного аукциона от 17.05.2022 №0830500000222001394».

Начальная (максимальная) цена контракта: 847 743,84 руб.

Дата и время окончания подачи заявок: 03.08.2022 в 8:00.

В соответствии со ст. 7 Закона о контрактной системе открытость и прозрачность информации, указанной в ч. 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных



моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

1. Объектом закупки являются услуги постовой невооруженной охраны. Заказчиком применен код позиции КТРУ 80.10.12.000-0000003.

В соответствии с указанной позицией КТРУ Описание объекта закупки должно содержать следующие характеристики:

«Единица измерения: Человеко-час

Вид услуги по охране: Охрана имущества, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Охрана объектов, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Охрана объектов, а также обеспечение внутриобъектового режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Охрана имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, Охрана объектов с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию, Охрана имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением имущества, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Охрана объектов, находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий, Обеспечение пропускного режима на объектах, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности,



Обеспечение внутриобъектового режима на объектах, за исключением объектов, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, Охрана имущества, а также обеспечение пропускного режима на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности; Использование мобильной группы: Да; Использование специальных средств: Да, Нет».

Согласно п.1 Описания объекта закупки наличие оружия у сотрудников охраны не предусмотрено. Кроме этого, предусмотрено наличие у исполнителя мобильной группы (далее – ГБР), вооруженной служебным оружием. Указанное требование установлено с целью принятия соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны.

В п.2 Описания объекта закупки указано, что здание, подлежащее охране оборудовано кнопкой тревожной сигнализации.

Таким образом, Описание объекта закупки соответствует КТРУ 80.10.12.000-0000003.

Законодательство не обязывает Заказчика указывать в Описании объекта закупки марку и технические характеристики технических средств охраны, имеющихся у Заказчика и предоставляемых исполнителю для исполнения обязательств по контракту. Указанная информация может быть запрошена Исполнителем после заключения контракта.

Кроме того, в Описании объекта закупки отсутствует запрет на использование Исполнителем иных технических средств (в том числе, имеющихся в распоряжении Исполнителя) предназначенных для передачи сигнальной информации.

Довод заявителя признан необоснованным.

2. Алгоритм действий Исполнителя по реагированию на сигнальную информацию технических средств охраны в Описании объекта закупки отсутствует. В то же время, п.4 Описания объекта закупки содержит указание на ГОСТ Р 59044-2020 «Охранная деятельность. Оказание охранных услуг, связанных с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны. Общие требования», что не противоречит положениям ст.33 Закона о контрактной системе.

Проект контракта содержит положения, предусмотренные Приказом Росгвардии от 01.06.2020 № 149 "Об утверждении типового контракта на оказание охранных услуг и информационной карты типового контракта на оказание охранных услуг".

Довод заявителя признан необоснованным.

3. В соответствии с ч.5 ст.42 Закона о контрактной системе любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Запрос № 1 на разъяснение положений извещения о закупке содержит вопрос, принадлежит ли Заказчику техническое средство охраны – «Кнопка тревожной сигнализации», будет ли оно использоваться исключительно в рамках исполнения контракта по данной закупке, а так же подразумевает ли Заказчик закупку вооруженной охраны в рамках данной закупки.

В регламентированные сроки в ответ на запрос Заявителя Уполномоченным учреждением направлены соответствующие разъяснения, в которых указано, что контроль осуществляется при помощи 8 камер видеонаблюдения внутри здания и 8 камер снаружи, имеется кнопка



тревожной сигнализации. Охранники мобильной группы должны быть вооружены служебным оружием.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» информация о тревожной кнопке, пожарной сигнализации, средствам видеонаблюдения и т.д. является служебной информацией ограниченного распространения и не может быть предоставлена третьим лицам, не имеющим отношения к образовательному учреждению.

Запрос № 2 на разъяснение положений извещения касается обоснования НМЦК в части неприменения показателей Сзж и Стсо и коэффициента Уд2.

Ответ на запрос размещен в ЕИС в регламентированные сроки и содержит указание на причины неприменения указанных показателей.

Комиссия УФАС отмечает, что содержание ответа на запрос коррелирует с запросом о даче разъяснений, кроме того, положения Закона о контрактной системе не регламентируют степень полноты разъяснений положений извещения о закупке. Степень удовлетворенности участника закупки полученными разъяснениями - это субъективный фактор, который выходит за рамки правовых оценок.

Довод Заявителя признан необоснованным.

4. Вопрос обоснования НМЦК не входит в полномочия антимонопольного органа, следовательно, данный довод Заявителя не может быть рассмотрен при рассмотрении жалобы.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия УФАС провела внеплановую проверку, по результатам которой при проведении аукциона нарушений не выявлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,


#### РЕШИЛА:


1. Признать жалобу ООО ЧОО «Эгида» необоснованной.
2. Передать материалы дела для проведения проверки в части довода формирования НМЦК в орган внутреннего государственного финансового контроля.
3. Требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе, отменить.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.


Председатель комиссии

Члены комиссии:

 А.А. Ростиславова

 О.Н. Сучков

 Е.Н. Предтеченская

 Ю.Н. Кузнецова