



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_

1. ИП Сухов К. Г.

140188, обл. Московская, г. Жуковский,  
Баженова, 8, 16

[s8481522@yandex.ru](mailto:s8481522@yandex.ru)

2. ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»

117997, Москва, пер. Стремянный, д. 36

[zakupki@rea.ru](mailto:zakupki@rea.ru)

3. ЭТП ТЭК-Торг

Пер. Гамсоновский, д. 5, стр. 2, эт.5, пом. VII,  
г. Москва, 115191

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-11486/2022 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**03.08.2022**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.О. Сгибнева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителя ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»: Майковой Т.В. (по доверенности №114/Д от 16.02.2022),

в отсутствие представителей ИП Сухов К. Г., о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 01.08.2022 № ЕИ/39793/22,

рассмотрев жалобу ИП Сухов К. Г. (далее — Заявитель) на действия ФГБОУ



ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания корпуса № 3 федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», расположенного по адресу: г. Москва, Стремянный пер., д. 36 (Закупка № 0373100076622000006) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (далее — Административный регламент),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении аукционной документации в нарушение Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 01.08.2022 № ЕИ/39793/22, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно доводам жалобы Заказчиком, в нарушение ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе, в Извещении о проведении данного открытого конкурса неправомерно не установлено дополнительное требование к участникам закупки, а именно требование о наличии опыта исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). Цена оказанных услуг по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренного п.10 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее — постановление № 2571).

Согласно п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной

электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч.3 ст.31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 и 2.1 ст.31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации, в данном конкретном случае в соответствии с постановлением № 2571.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона от 18.07.2022 №0373100076622000006 объектом закупки является выполнение работ по капитальному ремонту здания корпуса № 3 федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», расположенного по адресу: г. Москва, Стремянный пер., д. 36, с начальной (максимальной) ценой контракта 6 000 513,66 рублей.

В соответствии с п. «а» ч. 3 постановления № 2571 положения постановления применяются при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), при этом позиция 10 приложения применяется в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Согласно п. 10 приложения к Постановлению № 2571 к участникам закупки при выполнении работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), предъявляется требование о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному п. 1 или 2 настоящей графы п. 10 приложения к Постановлению № 2571, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно доводам жалобы, в Приложении 3 о проведении открытого конкурса в электронной форме, Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки, в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в соответствии с п. 10 раздела II "Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям" Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571.

Вместе с тем, в Извещении о проведении данного электронного аукциона не содержатся дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением Правительства от 29.12.2021 №2571.

В соответствии с ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что начальная (максимальная) цена контракта по данной закупке составляет 6 000 513,66 руб. Следовательно, положения Постановления Правительства от 29.12.2021 №2571 Заказчиком не применялись.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что довод Заявителя жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Заказчиком неправомерно установлены в Приложении 3 о проведении открытого конкурса в электронной форме дополнительные требования к участникам закупки, в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в соответствии с п. 10 раздела II "Дополнительные требования к участникам закупки в сфере градостроительной деятельности, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям" Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571, так как начальная (максимальная) цена

контракта по данной закупке не превышает начальную (максимальную) цену контракта, установленную для обеспечения федеральных нужд в размере 10 млн руб.

Таким образом, установление дополнительных требований может ввести участников закупки в заблуждение при формировании заявки на участие в данном открытом конкурсе в электронной форме.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчика ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ИП Сухов К. Г. на действия ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.4 ст.31, п.12 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены Комиссии:

Е.О. Сгибнев

М.О. Мацнева

Исп.Мацнева М.О.  
тел.8(495)784-75-05