



УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/06/33-2617/2022

г. Екатеринбург

03.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту - Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00, в присутствии представителей:

- заказчика в лице Министерства здравоохранения Свердловской области, — *
- уполномоченного органа в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, — *
- заявителя в лице ООО «НЭТСТОР», — *
- заинтересованного лица в лице ООО «ПРОФАВТО», — *

рассмотрев жалобу ООО «НЭТСТОР» (вх. № 3957-ЭП/22 от 29.07.2022г.) о нарушении заказчиком в лице Министерства здравоохранения Свердловской области, уполномоченным органом в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, его комиссией при осуществлении электронного аукциона на поставку автомобиля скорой медицинской помощи (извещение № 0162200011822002078), Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 99, 106 Закона о контрактной системе,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «НЭТСТОР» (вх. № 3957-ЭП/22 от 29.07.2022г.) о нарушении заказчиком в лице Министерства здравоохранения Свердловской области, уполномоченным органом в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, его комиссией при осуществлении электронного аукциона на поставку автомобиля скорой медицинской помощи (извещение № 0162200011822002078), Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст. 105 Закона о контрактной системе.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 106 Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

22.07.2022г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0162200011822002078 поставку автомобиля скорой медицинской помощи.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 133 000 000, 00 рублей.

В своей жалобе заявитель указал, что извещение по закупке составлено с нарушениями норм действующего законодательства.

Представители заказчика, уполномоченного органа, а также заинтересованного лица с доводами жалобы не согласись; просили признать жалобу необоснованной.

Изучив имеющиеся доказательства, Комиссия приходит к следующим выводам.

Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» – «п» пункта 1, подпунктами «а» – «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе).

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

2000) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В силу п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта

закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться (ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «поставка автомобиля скорой медицинской помощи» в количестве 25 шт (Описание объекта закупки, являющееся приложением к извещению).

При этом заказчиком установлены, в том числе, следующие требования к характеристикам закупаемого товара (Описание объекта закупки, являющееся приложением к извещению):

2.1.1	Класс автомобиля скорой медицинской помощи соответствия с ГОСТ 33665-2015 «Межгосударственный стандарт. Автомобили скорой медицинской помощи. Технические требования и методы испытаний»	«В»
2.1.2	Габаритные размеры транспортного средства (без учета подножек и наружных зеркал (Д×Ш×В), мм	Не менее 4800×2000×2600
2.1.11	Кузов, медицинский салон	Наличие
2.1.11.1	Медицинский салон (Д×Ш×В), мм	Не менее 3000×1700×1600

Представитель заявителя считает, что заказчиком установлены требования к параметрам габаритов закупаемого товара не в соответствии с положениями ГОСТ 33665-2015.

Комиссией установлено, что Приказом Росстандарта от 22.06.2016 N 661-ст введен в действие ГОСТ 33665-2015 «Межгосударственный стандарт. Автомобили скорой медицинской помощи. Технические требования и методы испытаний» (далее — ГОСТ 33665-2015).

На основании п. 5.1.2 ГОСТ 33665-2015 габаритные размеры автомобилей скорой медицинской помощи не должны превышать следующих значений:

- длина – 6500 мм (возможно увеличение длины транспортного средства в соответствии с требованиями стандартов, действующих на территории государств – членом Таможенного союза);
- высота – 4000 мм (без учета гибких антенн);
- ширина – 2200 мм (без учета наружных зеркал).

Вместе с тем, проанализировав положения указанного национального стандарта и содержание технического задания, Комиссией установлено следующее несоответствующее описание объекта закупки:

	Требования ГОСТ 33665-2015	Описание объекта закупки заказчика
Габаритные размеры транспортного средства (без учета подножек и наружных зеркал (Д×Ш×В), мм	не должны превышать 6500х4000х2200	не менее 4800х2000х2600

Таким образом, устанавливая минимальный показатель высоты закупаемого товара равный 2600 мм, заказчик нарушает требования п. 5.1.2 ГОСТ 33665-2015, согласно которому высота автомобиля скорой медицинской помощи не может превышать (т.е. максимальный показатель) значение в 2200 мм.

На основании п. 5.3.5 ГОСТ 33665-2015 внутренние габаритные размеры медицинского салона в зависимости от класса автомобиля скорой медицинской помощи должны соответствовать таблице 5.1.

Таблица 5.1

В миллиметрах

Параметр	Значение параметра для автомобилей скорой медицинской помощи класса			
	A1	A2	B	C
	Не менее			
Длина (от задней части внутренней поверхности салона до перегородки на уровне носилок)	2000 <*>	2400	2500	3050
Ширина (на высоте 800 мм от поверхности пола)	1400	1400	1600	1700
Высота (от поверхности пола до потолка в рабочих зонах)	1250	1250	1600	1760
<*> 2400 мм при оборудовании для перевозки двух и более пациентов.				

Таким образом, указанным пунктом ГОСТ 33665-2015 предусмотрены конкретные минимальные размеры салона автомобиля.

Изучив и сопоставив положения Описания объекта закупки и требования ГОСТ 33665-2015, Комиссия пришла к выводу о несоответствии установленных в техническом задании показателей требованиям национального стандарта, а именно:

	Требования ГОСТ 33665-2015	Описание объекта закупки заказчика
Медицинский салон (Д×Ш×В), мм	не менее 2500×1600×1600	не менее 3000×1700×1600

Соответственно, заказчиком в нарушение требований п. 5.3.5 ГОСТ 33665-2015 неправомерно установлены минимальные показатели длины и ширины закупаемого автомобиля скорой медицинской помощи (несоответствие нижней границы показателя).

Кроме того, Комиссия отмечает, что описание объекта закупки не содержит обоснования использования значений рассматриваемых показателей, несоответствующих ГОСТ 33665-2015.

Более того, представитель заказчика на заседании Комиссии также не пояснил, чем обусловлена потребность заказчика в установлении данных значений показателей.

Указанный действия заказчика являются нарушением п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

В данных действиях заказчика имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «НЭТСТОР» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Министерства здравоохранения Свердловской области выявлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику, уполномоченному органу, его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего и разместившего извещение в единой информационной системе по закупке № 0162200011822002078, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/06/33-2617/2022

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

г. Екатеринбург

03.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

*

на основании своего решения № 066/06/33-2617/2022 от 03.08.2022г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Министерства здравоохранения Свердловской области, уполномоченному органу в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, его комиссии **в срок до 05 сентября 2022 года** устранить нарушение Закона о контрактной системе, установленные решением № 066/06/33-2617/2022 от 03.08.2022г. (извещение № 0162200011822002078) путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, внесения изменений в извещение о проведении электронного аукциона в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Министерства здравоохранения Свердловской области **в срок до 06 сентября 2022 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*