



**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы**  
**по Свердловской области**

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 066/06/106-2223/2022**

г. Екатеринбург

01.07.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту - Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-30, в присутствии представителей:

— заказчика в лице Администрации Махневского муниципального образования, — \*

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «КОМПАНИЯ «КОММУНАЛ-АВТО», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «КОМПАНИЯ «КОММУНАЛ-АВТО» (\*) о нарушении заказчиком в лице Администрации Махневского муниципального образования (\*), его комиссией при осуществлении электронного аукциона на приобретение вакуумной (ассенизационной) машины (извещение № 0162300040422000023), Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 99, 106 Закона о контрактной системе,

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «КОМПАНИЯ «КОММУНАЛ-АВТО» (вх. № 1133-ЭП/22 от 28.06.2022г.) о нарушении заказчиком, уполномоченным органом в лице Администрации Махневского муниципального образования, его комиссией при осуществлении электронного аукциона на приобретение вакуумной (ассенизационной) машины (извещение № 0162300040422000023), Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст.105 Закона о контрактной системе.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка общества «СпецМаш» (победитель электронного аукциона № 0162300040422000023) неправомерно была признана соответствующей требованиям извещения, поскольку в своем техническом предложении данный участник закупки указал номер реестровой записи российской промышленной продукции предлагаемого им к поставке товара, код по ОКПД2 которого отличается от того, что установлен заказчиком для целей проведения указанной закупочной процедуры.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 106 Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

08.06.2022г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0162300040422000023 на приобретение вакуумной (ассенизационной) машины.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 5 296 000, 00 рублей.

Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе).

В силу п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

15) информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе).

Указанный запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, установлен Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее — Постановление Правительства РФ № 616).

В силу п. 10 Постановления Правительства РФ № 616 для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22 - 27 и 29 перечня), а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий)), в отношении товаров, страной происхождения которых является Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, - номера реестровых записей из реестра, указанного в подпункте "в" пункта 6 настоящего постановления. Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

Согласно п.п. 1, 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
- 3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в

описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе).

В силу пп. «в» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать:

2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Исходя из пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

На основании п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «приобретение вакуумной (ассенизационной) машины» (структурированная форма извещения).

Из описания объекта закупки следует, что закупаемый заказчиком товар должен обладать следующими техническими характеристиками:

Номер строки	Наименование товара	Ед. изм.	Кол-во	Наименование показателя	Содержание (значение) показателя	Обоснование использования характеристик
1	2	3	4	5	6	7
1	Вакуумная (ассенизационная) машина	Шт.	1	Глубина очистки для илососных и ассенизационных машин, метр	$\geq 4$ и $< 6$	КТРУ 29.10.59.130- 00000004
2				Колесная формула	4x2	
3				Номинальная мощность двигателя, л. с.	$\geq 150.0$ и $< 200.0$	
4				Объем цистерны, куб.м.	$\geq 4$ и $< 6$	
5				Тип базового шасси	Автотранспортное средство	
6				Тип двигателя	Дизельный	

7				Тип машины	Ассенизационная машина	
---	--	--	--	------------	------------------------	--

При этом, для целей проведения указанной закупочной процедуры заказчиком выбран следующий код по ОКПД 2 - 29.10.59.130, а именно КТРУ 29.10.59.130-00000004 - Средство транспортное для коммунального хозяйства и содержания дорог.

Кроме того, исходя из структурированной формы извещения, следует, что в данной закупочной процедуре установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, предусмотренный Постановлением Правительства РФ № 616.

Согласно п. 4 Требований к составу заявки, являющихся приложением к извещению, участник закупки в составе своей заявки декларирует номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, единого реестра российской радиоэлектронной продукции (в случае закупки товаров, указанных в пунктах 22-27 и 29 перечня), а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий).

21.06.2022г. состоялась процедура подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), по итогам которой был составлен Протокол № 0162300040422000023 от 21.06.2022г., подписанный присутствующими членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 21.06.2022г.

Согласно Протоколу № 0162300040422000023 от 21.06.2022г. победителем данной закупки был признан участник с идентификационным номером заявки № 112108494 (ООО «Спецмаш»).

Исходя из информации, предоставленной на заседание Комиссии оператором электронной торговой площадки, данный участник в составе своей заявки указал следующий номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции - 2322\69\2021.

В соответствии со сведениями Реестра промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (<https://zakupki-gov.ru.com/products/>) указанный номер реестровой записи имеет следующий код по ОКПД 2 - 29.10.41.112.

По мнению заявителя жалобы, победитель данной закупочной процедуры представил недостоверную информацию о соответствии поставляемого товара требованиям к поставляемому товару, поскольку код по ОКПД2 предлагаемого им к поставке товара отличается от того, который определен заказчиком в извещении.

Изучив доводы жалобы, проанализировав имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к выводу о том, что выписка на предлагаемый победителем товар из реестра российской промышленной продукции с указанием кода по ОКПД отличного от того, что содержится в извещении о проведении закупки, сама по себе не позволяет сделать вывод о несоответствии участника закупки требованиям, предусмотренным Постановлением Правительства РФ № 616.

В соответствии с п. 2 Правил разработки, ведения, изменения и применения общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации, утв. Постановлением Правительства РФ от 07.06.2019 № 733, под понятием "код" понимается уникальная последовательность символов, определенная в соответствии с методом кодирования, использование которой позволяет однозначно определить объекты, включенные в общероссийский классификатор.

Таким образом, назначением кода по ОКПД2, включая его наименование, является идентификация объекта, включенного в классификатор, а не определение характеристик приобретаемого товара в разрезе описания объекта закупки в рамках законодательства о контрактной системе.

Более того, ни в извещении о закупке, ни в проекте контракта не указано, что код по ОКПД2 является характеристикой приобретаемого товара, в соответствии с которой участник закупки должны сформировать предложение на участие в аукционе, а в последующем произвести поставку товара.

При этом, в ходе заседания Комиссии представитель заказчика заявил, что предложенный победителем к поставке товар полностью удовлетворяет потребность заказчика в закупаемом товаре.

В связи с изложенным, Комиссия не усматривает в действиях закупочной комиссии заказчика нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «КОМПАНИЯ «КОММУНАЛ-АВТО» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Администрации Махневского муниципального образования, его комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

3. Заказчику, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.\*