



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

08.08.2022 № 3420/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:  
ООО «Айти Групп Дистрибуция»  
197374, г. Санкт-Петербург, ул. Оптиков,  
4, корп. 3, стр. 1, помещ. 8-Н,  
офис 24, рабочее место 2  
e-mail: [itgdistrib@gmail.com](mailto:itgdistrib@gmail.com)

Заказчику:  
Администрации г. Мценска  
Орловской области  
303030, Орловская область, г. Мценск,  
пл. Ленина, 1  
E-mail: [mce-econ2011@yandex.ru](mailto:mce-econ2011@yandex.ru)

Оператору ЭП:  
ООО «РТС-Тендер»  
e-mail: [info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

Извещение № 0354300009022000003

**РЕШЕНИЕ № 057/06/33-361/2022  
о нарушении законодательства о закупках**

03 августа 2022 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Гончаровой Д.А., специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля товарных и финансовых рынков,

в отсутствии представителя заявителя: ООО «Айти Групп Дистрибуция» (далее – Заявитель) извещенного надлежащим образом,

в присутствии представителя заказчика: администрации г. Мценска Орловской области (далее – Заказчик) Алфимовой Т.А.,

рассмотрев с использованием сервиса видеоконференций TrueConf жалобу ООО «МД-Консалтинг» на действия Заказчика при разработке извещения о проведении электронного аукциона на поставку и монтаж оборудования для создания «умной» спортивной площадки на территории города Мценска Орловской области, извещение № 0354300009022000003 (далее – Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия



(бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

## У С Т А Н О В И Л А:

В жалобе Заявитель указал, что Заказчик разработал извещение о проведении Аукциона (далее - Извещение), не соответствующее требованиям Закона, а именно:

1) в пункте 4 «Рулонное покрытие для беговых дорожек и вспомогательных зон (в комплекте с разметочной краской и клеем)» Технического задания Приложения № 4 к Извещению о проведении электронного аукциона (далее - Извещение) Заказчиком установлено неправомерное требование к характеристике «Ширина рулона, мм  $\geq 1600 < 1700$ »;

2) в пункте 4.1 «Покрытие противоскользящее КТРУ: 22.19.72.000-00000012» Технического задания Приложения № 4 к Извещению Заказчиком установлено дополнительное требование к характеристике товара «травмобезопасный бордюр», которое не предусмотрено ни КТРУ, ни иными нормативно-правовыми актами;

3) в пункте 1 «Комплект искусственного покрытия, с высотой ворса не менее 20 мм, под размер поля 30 x 60 м, включающий 1100 пог. м соединительной ленты и 400 кг клея, с КТРУ 32.30.15.299-00000078» Технического задания Приложения № 4 к Извещению Заказчиком установлено дополнительное требование к характеристике товара «травмобезопасный бордюр», которое не предусмотрено ни КТРУ, ни иными нормативно-правовыми актами, а также Заказчиком в Извещении неправомерно использован КТРУ 32.30.15.299-00000077 «Покрытие футбольное искусственное»;

4) Заказчиком в пункте 5.2 «Плитка резиновая КТРУ: 22.19.72.000-00000009» установлена дополнительная характеристика к товару «Количество внутренних изъятий в одной плите, шт.  $\geq 100$ » не предусмотренная КТРУ;

5) Заказчиком приведено неправомерное обоснование и расчет начальной (максимальной) цены контракта.

Представитель Заказчика жалобу Заявителя считает необоснованной, полагает, что действия Заказчика не нарушают требований Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки (с учетом изменений) размещено в единой информационной системе [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) - 15.07.2022;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 25 726 860,00 руб.;

4) дата окончания срока подачи заявок - 27.07.2022;

5) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 28.07.2022;



6) на участие в закупке было подано 2 (две) заявки, 1 заявка была отклонена, 1 – допущена к участию в Аукционе; победитель Аукциона – ООО «ТД ЭКОСТЕП» (предложенная цена - 23 025 539,70 рублей).

2. Вышеуказанная закупка осуществлялась в рамках реализации федерального проекта «Бизнес-Спринт (Я выбираю спорт)» национального проекта «Демография»; государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 30.09.2021 № 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

3. По доводам, изложенным в жалобе.

3.1. Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в



соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Из смысла содержания статьи 33 Закона следует, что заказчик вправе определить в Извещении и прикрепленных к нему документах такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, его комплектности, которые являются значимыми для заказчика, отвечают его потребности с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств. Закон не обязывает заказчика при определении характеристик товара в документации устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, моделям, видам товара.

В соответствии с частями 5-6 статьи 23 Закона формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Каталог) обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Указанные Порядок и Правила утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила).

Из пункта 4 Правил следует, что Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:



- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил определено, что Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в пункты 25(1) - 25(7) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

Из пункта 6 Правил следует, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно пункту 7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции,



заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

Объектом Аукциона является поставка и монтаж оборудования для создания «умной» спортивной площадки на территории города Мценска Орловской области, которая включает в себя, в том числе: стойки волейбольные, трибуны сборно-разборные, покрытие противоскользящее, стойку баскетбольная игровая, ворота футбольные, покрытие футбольное искусственное, плитку резиновую и др.

Из пояснений представителя Заказчика следовало, что при осуществлении закупки Заказчик необходимо было приобрести в том числе, товар «Покрытие противоскользящее», в связи с чем при описании объекта закупки Заказчиком было применен КТРУ 22.19.72.000-00000012.

Из анализа Извещения и прикрепленных к нему документов Комиссией было установлено, что в Извещении в разделе «Информация об объекте закупки» указано, что описание объекта закупки осуществляется в том числе в соответствии с КТРУ 22.19.72.000-00000012 «Покрытие противоскользящее», а именно:

22.19.72.000-00000012	Покрытие противоскользящее		
	Длина рулона $\geq 10000$ и $< 15000$ мм, Толщина $\geq 12$ и $< 14$ мм, Ширина $\geq 1600$ и $< 1700$ мм,	Погонный метр	900,00

#### НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

#### ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Длина рулона  $\geq 10000$  и  $< 15000$

Толщина  $\geq 12$  и  $< 14$

Ширина  $\geq 1600$  и  $< 1700$

Форма выпуска Рулон

Из анализа Приложения № 4 к Извещению, содержащего Техническое задание Комиссией было установлено, что Заказчиком приведено следующее описание закупаемого товара «Покрытие противоскользящее»:

4.1 Покрытие противоскользящее КТРУ: 22.19.72.000-00000012	Характеристики КТРУ:	
	Форма выпуска покрытия	Рулон
	Толщина покрытия, мм	$\geq 12 < 14$
	Ширина рулона, мм	$\geq 1600 < 1700$
	Длина рулона, мм	$\geq 10\ 000 < 15\ 000$

Проанализировав КТРУ 22.19.72.000-00000012 «Покрытие противоскользящее» Комиссия установила, что указанное КТРУ содержит характеристику товара «Ширина,  $\geq 1600$  и  $< 1700$  Миллиметр».

Следовательно, Комиссия не находит оснований считать неправомерными действия Заказчика по описанию объекта закупки.

Таким образом, довод Заявителя жалобы признается необоснованным.



3.2. Согласно части 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Из пункта 5 части 1 статьи 42 Закона следует, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию, в том числе, наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Вместе с тем, в Техническом задании, прикрепленном к Извещению указано, что описание объекта закупки осуществляется, в том числе, в соответствии с КТРУ, а именно:

4.1 Покрытие противоскользящее  КТРУ: 22.19.72.000-00000012	<i>Характеристики КТРУ:</i>	
	Форма выпуска покрытия	Рулон
	Толщина покрытия, мм	≥12 <14
	Ширина рулона, мм	≥1600 <1700
	Длина рулона, мм	≥ 10 000 <15 000
	<i>Дополнительные характеристики*:</i>	
	Трехслойное противоскользящее полиуретаново-каучуковое рулонное покрытие для беговых дорожек, состоящее из двухслойного базового рулонного покрытия с верхним шероховатым полиуретаново-каучуковым слоем терракотового цвета и финишного бронирующего слоя терракотового цвета. В состав покрытия входят стыковочный и разметочный составы и <u>травмобезопасный бордюр</u> . Предназначается для эксплуатации на открытом воздухе.	Наличие

Из пояснений представителя Заказчика следовало, что при внесении Заказчиком 19.07.2022 изменений в Извещение Заказчиком была допущена техническая ошибка, «не удалено из пункта 4.1 Приложения № 4 к Извещению дополнительные характеристики слов: травмобезопасный бордюр».

Также представитель Заказчика в ходе рассмотрения дела пояснила, что установление в описании объекта закупки показателей, связанных с травмобезопасным бордюром, обусловлено положениями пункта 1.3 Перечня спортивно-технологического оборудования для совершенствования спортивной подготовки по хоккею, перечня спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, перечня спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта, перечня спортивно-технологического



оборудования для создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием, утвержденного приказом Минспорта России от 27.12.2019 № 1134, согласно которому Перечень включает в себя искусственное покрытие зеленого цвета для устройства футбольного поля, высота ворса не менее 60 мм, включая полимерный дренажный модуль, нетканый материал и травмобезопасный бордюр.

В связи с вышеизложенным, в пункте 1 Приложения № 4 к Извещению при описании закупаемого товара «Комплект искусственного покрытия, с высотой ворса не менее 20 мм, под размер поля 30 х 60 м, включающий 1100 пог. м соединительной ленты и 400 кг клея» указана дополнительная характеристика в отношении травмобезопасного бордюра.

Следовательно, указание в описании объекта закупки по пункту 4.1 Приложения № 4 к Извещению «Рулонное покрытие для беговых дорожек и вспомогательных зон (в комплекте с разметочной краской и клеем)» неправомерно, поскольку оно относится к описанию объекта закупки, указанному в пункте 1 Приложения № 4 к Извещению «Комплект искусственного покрытия, с высотой ворса не менее 20 мм, под размер поля 30 х 60 м, включающий 1100 пог. м соединительной ленты и 400 кг клея».

Таким образом, в действиях Заказчика содержится нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Закона, выразившееся в указании противоречивой информации в прикрепленных к Извещению документах.

Следовательно, довод Заявителя находит свое подтверждение.

3.3. Согласно части 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Из пункта 5 части 1 статьи 42 Закона следует, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию, в том числе, наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных



средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Из анализа пункта 1 Приложения № 4 к Извещению, содержащего Техническое задание Комиссией было установлено, что Заказчиком приведено следующее описание закупаемого товара «Комплект искусственного покрытия, с высотой ворса не менее 20 мм, под размер поля 30 x 60 м, включающий 1100 пог. м соединительной ленты и 400 кг клея»:

Покрытие футбольное искусственное  КТРУ: 32.30.15.299-00000078	Общая площадь покрытия футбольного искусственного, кв. м.	≥ 1800
	<i>Характеристики КТРУ:</i>	
	Высота ворса, мм	≥ 40 <60
	Линейная плотность волокна, dtex	≥ 12000
	Наличие устойчивости к УФ лучам	Да
	Тип волокна	Монофиламентное
	Материал волокна	Полиэтилен
	<i>Дополнительные характеристики*:</i>	
	В состав покрытия входят искусственная трава, соединительная лента, стыковочный состав, засыпной материал, травмобезопасный бордюр, как неотъемлемые компоненты искусственного футбольного покрытия, без которых невозможна нормативная функциональная эксплуатация товара	Соответствие

Из пояснений представителя Заказчика следует, что согласно пункту 1.3 Приложения № 4 к приказу Минспорта России от 27.12.2019 № 1134 «Об утверждении перечня спортивно-технологического оборудования для совершенствования спортивной подготовки по хоккею, перечня спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок, перечня спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта, перечня спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием», которым утвержден перечень спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием, включает в себя искусственное покрытие зеленого цвета для устройства футбольного поля, высота ворса не менее 60 мм, включая полимерный дренажный модуль, нетканый материал и травмобезопасный бордюр.

Комиссия установила, что КТРУ 32.30.15.299-00000078 не содержит такого описания объекта закупки, как наличие травмобезопасного бордюра.

Вместе с тем, Комиссия установила, что в соответствии с пунктом 6 Правил, Заказчиком приведено обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога), а именно:

«В соответствии с Правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 заказчиком были использованы дополнительные характеристики товаров, т.к. информации в КТРУ недостаточно, чтобы точно и полно определить качественные, функциональные и технические характеристики товара. Требуемые характеристики позволяют с максимальной эффективностью на долговременной основе обеспечить



нормативную эксплуатацию закупаемого товара, и, как следствие, обеспечить эффективное использование бюджетных средств, направленных на его приобретение в рамках закупки на поставку и монтаж оборудования для создания «умной» спортивной площадки на территории города Мценска Орловской области (комплект № 2 из приказа Министерства спорта РФ № 107 от 15.02.2022)».

Таким образом, Заказчиком правомерно в описании объекта закупки по позиции № 1 использована дополнительная характеристика товара «травмобезопасный бордюр».

Следовательно, довод Заявителя не находит своего подтверждения.

3.4. Согласно довода Заявителя Заказчиком в пункте 5.2 Приложения № 4 к Извещению, содержащего Техническое задание неправомерно установлена дополнительная характеристика «Количество внутренних изъятий в одной плитке, шт.  $\geq 100$ » к товару «Плитка резиновая, КТРУ 22.19.72.000-00000009».

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Из пункта 4 Правил следует, что Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил.

Пунктом 5 Правил определено, что Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Из пункта 6 Правил следует, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Из пояснений представителя Заказчика следовало, что при осуществлении закупки Заказчик необходимо было приобрести в том числе, товар «Плитка резиновая», в связи с чем при описании объекта закупки Заказчиком было применен КТРУ 22.19.72.000-00000009, а также пояснили, что характеристика «Количество внутренних изъятий в одной плитке, шт.  $\geq 100$ » является дополнительной, в связи с чем Заказчиком в Приложении № 4 к Извещению было приведено обоснование необходимости использования такой информации.

Из анализа Приложения № 4 к Извещению, содержащего Техническое задание Комиссией было установлено, что Заказчиком приведено следующее описание закупаемого товара «Плитка резиновая»:



5.2 Плитка резиновая  КТРУ: 22.19.72.000-00000009	<i>Характеристики КТРУ:</i>	
	Вид крепления плиток между собой	Скрытый ласточкин хвост
	Толщина (без учета предельно допустимого отклонения), Миллиметр	≥25
	Тип покрытия	Многослойное
	Тип плитки по способу изготовления	С внутренними изъятиями (пустотами)
	<i>Дополнительные характеристики*:</i>	
	Покрытие для вспомогательной зоны предназначается для эксплуатации на открытом воздухе. В состав покрытия входят полимерный дренажный модуль	Соответствие
	Количество внутренних изъятий в одной плите, шт.	≥100

«В соответствии с Правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 заказчиком были использованы дополнительные характеристики товаров, т.к. информации в КТРУ недостаточно, чтобы точно и полно определить качественные, функциональные и технические характеристики товара. Требуемые характеристики позволяют с максимальной эффективностью на долговременной основе обеспечить нормативную эксплуатацию закупаемого товара, и, как следствие, обеспечить эффективное использование бюджетных средств, направленных на его приобретение в рамках закупки на поставку и монтаж оборудования для создания «умной» спортивной площадки на территории города Мценска Орловской области (комплект № 2 из приказа Министерства спорта РФ № 107 от 15.02.2022)».

Поскольку Заказчиком в соответствии с пунктом 6 Правил приведено в описании объекта закупки обоснование необходимости использования дополнительных характеристик товара, Комиссия не находит оснований считать неправомерными действия Заказчика по описанию объекта закупки.

Таким образом, довод Заявителя жалобы признается необоснованным.

3.5. В связи с тем, что контроль в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта осуществляется органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля согласно пункта 2 части 9 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), Управлением принято решение передать указанную Жалобу в части проверки правильности формирования начальной (максимальной) цены контракта в соответствующий контролирующий орган (Администрацию Губернатора и Правительства Орловской области).

4. В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией было установлено следующее.

4.1. Согласно части 5 статьи 42 Закона любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет



его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Как было установлено Комиссией Орловского УФАС России 18.07.2022 Заказчику поступил запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки.

Проанализировав данные Заказчиком разъяснения положений извещения о закупке, Комиссия приходит к выводу о нарушении Заказчиком части 5 статьи 42 Закона, поскольку в нарушение указанной статьи, в ответе на запрос о даче разъяснений отсутствует указание на предмет такого запроса.

4.2. В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона.

В силу пункта 1 части 12 статьи 48 Закона при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Исходя из содержания пункта 2 части 5 статьи 49 Закона, заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 Закона о контрактной системе. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии с пунктом 2 части 17 статьи 48 Закона протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) должен содержать, в том числе информацию о принятом в отношении каждой заявки (каждой части заявки), поданной на участие в закупке, решении о соответствии извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным Законом, с обоснованием такого решения и



указанием положений Закона, извещения об осуществлении закупки, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в закупке, которые не соответствуют извещению об осуществлении закупки.

Проанализировав Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.07.2022 №ИЭА1, размещенный Заказчиком 28.07.2022 Комиссия установила, что он содержит следующую информацию:

Порядков ый номер заявки, присвоенн ый операторо м электронн ой площадки	Идентификаци онный номер заявки, присвоенный оператором электронной площадки	Ценовое предложение	Решение о соответствии извещению об осуществлении закупки или решение об отклонении заявки на участие в закупке	Обоснование решения об отклонении/отстранении заявки на участие в закупке	Порядков ый номер заявки, присвоенн ый комиссие й по осуществл ению закупок
1	112335227	23025539,70	Соответствует требованиям		1
2	112334983	23154174,00	Отклонена	Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ)	-

С учетом изложенного, указание в протоколе от 28.07.2022, в качестве основания отклонения заявки участника закупки, только на пункты 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона является неправомерным, поскольку Протокол не содержит положений Извещения, которым не соответствует такая заявка и положений заявки, которые не соответствуют Извещению.

В данном случае, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в протоколе подведения итогов от 28.07.2022 надлежащего обоснования отклонения заявки с идентификационным номером 112334983, что, в свою очередь, является нарушением пункта 2 части 17 статьи 48 Закона.

4.3. Вместе с тем, проанализировав Извещение и прикрепленные к нему документы Комиссия установила, что в Извещении в разделе «Информация об объекте закупки» указано, что описание объекта закупки осуществляется в том числе в соответствии с КТРУ 32.30.15.299-00000077 «Комплект искусственного покрытия, с высотой ворса не менее 20 мм, под размер поля 30 х 60 м, включающий 1100 пог. м соединительной ленты и 400 кг клея», а именно:

32.30.15.299-

Покрытие футбольное искусственное



00000077

Линейная плотность волокна, dtex  $\geq$  12000 , Высота ворса  $\geq$  40 и  
Наличие устойчивости к УФ лучам Да ,

Вместе с тем, в Техническом задании, прикрепленном к Извещению указано, что описание объекта закупки осуществляется, в том числе, в соответствии с КТРУ, а именно: Покрытие футбольное искусственное КТРУ: 32.30.15.299-00000078.

Из анализа КТРУ 32.30.15.299-00000078 Комиссией было установлено, приведенные в нем характеристики товара не соответствуют характеристикам, приведенным в Извещении.

Следовательно, в действиях Заказчика содержатся нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 2 статьи 42 Закона.

4.4. В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать следующие электронные документы требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки

Согласно пункту 1 части 2 статьи 43 Закона при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки информация о товаре, предусмотренная подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

В соответствии с подпунктами «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать:

- с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе предложение участника закупки в отношении объекта закупки характеристики, предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

- наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии установлено, что согласно требованиям к содержанию и составу на участие в Аукционе и инструкции по ее заполнению (Приложение № 1 к извещению) такая заявка должна содержать:

«2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

- а) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки,



документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке): не требуется;

б) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

3) предложение участника закупки о цене контракта;

4) информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами: не требуется.

Подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях к Приказу Минфина России от 04.06.2018 N 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд" является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара».

Из анализа Инструкции по заполнению заявки следует:

«В первой части заявки участника электронного аукциона должна быть представлена информация обо всех показателях товара (материала), установленных в Описании объекта закупки (приложение 1 к настоящей документации) (конкретные показатели)».

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, объектом закупки является поставка и монтаж оборудования для создания «умной» спортивной площадки на территории города Мценска Орловской области.

В пункте 7 Приложения № 4 к Извещению указано следующее:

«Поставка и монтаж оборудования для создания «умной» спортивной площадки на территории города Мценска Орловской области включает: поставку и монтаж оборудования для создания «умной» спортивной площадки.

Исполнитель предоставляет вместе с оборудованием:

Сертификат соответствия;

Паспорт на изделие с инструкцией и гарантийным талоном».

В пункте 8 Приложения № 4 к Извещению приведен перечень следующего оборудования:

№ п/п	Наименование товара в соответствии с приказом Минспорта России от 15.02.2022 № 107	Наименование товара в соответствии с КТРУ	Единица измерения	Количество	Код в соответствии с ОКПД позиция КТРУ
1	Комплект искусственного покрытия, с высотой ворса не менее 20 мм, под размер поля 30 x 60 м, включающий 1100 пог. м. соединительной ленты и 400 кг клея	Покрывие футбольное искусственное	Кв.м.	1800	32.30.15.299-00000078
2	Ворота футбольные, стационарные,	Ворота	Шт.	2	32.30.15.113-



	размер 5 x 2 м (в комплекте с закладными стаканами и сеткой)	футбольные			00000017
3	Баскетбольные стойки	Стойка баскетбольная игровая	Шт.	2	32.30.15.111-00000023
4	Рулонное покрытие для беговых дорожек и вспомогательных зон (в комплекте с разметочной краской и клеем):				
4.1	Рулонное покрытие для беговых дорожек	Покрытие противоскользящее	Пог.м.	900	22.19.72.000-00000012
4.2	Рулонное покрытие для вспомогательных зон	Покрытие противоскользящее	Пог.м.	290	22.19.72.000-00000012
4.4	Рулонное покрытие для вспомогательных зон	Покрытие противоскользящее	Пог.м.	120	22.19.72.000-00000012
5	Покрытие для площадки для баскетбола под размер площадки 28 x 15 м, площадки для волейбола под размер площадки 18 x 9 м и вспомогательных зон:				
5.1	Покрытие для площадки для волейбола и баскетбола	Покрытие противоскользящее	Пог.м.	570	22.19.72.000-00000012
5.2	Покрытие вспомогательных зон	Плитка резиновая	Кв.м.	100	22.19.72.000-00000009
5.2.1	Покрытие вспомогательных зон	Полимерный дренажный модуль	Шт.	417	22.23.19.000-00000004
6	Трибуна на 100 мест	Трибуна сборно-разборная	Шт.	1	32.30.15.299-00000072
7	Уличные стойки для волейбола (в комплекте с сеткой)	Стойки волейбольные	Пара (2 шт.)	1	32.30.15.110-00000002
8	Работы строительные по строительству конструкций и плоскостных сооружений стадионов и прочих площадок для спортивных игр на открытом воздухе, таких как футбол, бейсбол, регби, легкая атлетика, автомобильные гонки, велосипедные гонки и скачки		Условная единица	1	42.99.22.110

Комиссия, изучив описание объекта закупки (Техническое задание, содержащееся в Приложении № 4 к Извещению), приходит к выводу, что в техническом задании Извещения установлены требования к товарам, используемым при выполнении работ, в том числе к таким товарам, как рулонное покрытие, покрытие вспомогательных зон.

Вместе с тем в проекте контракта отсутствуют положения о том, что вышеуказанный товар передается Заказчику по товарной накладной или акту передачи, а также о том, что такой товар принимается к бухгалтерскому учету в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2021 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

При этом в соответствии с положениями части 2 статьи 43 Закона участником закупки предоставляется исключительно согласие такого участника на оказание услуг в соответствии с Извещением, в том числе в отношении товаров (материалов), используемых при оказании таких услуг.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в Аукционе сведений, указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона, что нарушает пункт 3 части 2 статьи 42 Закона.



В связи с выявленными в действиях Заказчика нарушениями требований действующего законодательства о контрактной системе Комиссия Управления принимает решение о выдаче предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках путем внесения изменений в Извещение.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь пунктом статей 105 Закона, пунктом 3.16 Административного регламента, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Айти Групп Дистрибуция» признать обоснованной в части.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пунктов 1, 3 части 2 статьи 42, части 5 статьи 42, пункта 2 части 17 статьи 48 Закона.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений требований законодательства Российской Федерации о закупках, путем внесения изменений в Извещение;
5. Передать Жалобу для проверки правильности формирования начальной (максимальной) цены контракта в соответствующий контролирующий орган (Администрацию Губернатора и Правительства Орловской области).
6. Передать материалы дела № 057/06/33-361/2022 должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

О.А. Торшина

Д.А. Гончарова

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Исп. Торшина Ольга Александровна  
8(4862)73-16-32