Заказчик:

Администрация муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области

Российская Федерация, 188502, Ленинградская обл, Ломоносовский р-н, Горбунки д, дом 5А

lmn-it@lomonosovlo.ru

Уполномоченное учреждение:

Муниципальное казенное учреждение "Центр информационного и административно-хозяйственного обеспечения" муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области

188502, Россия, Ленинградская область, Ломоносовский район, д. Горбунки, д.5а

zakupki-lmn@lomonosovlo.ru

Заявитель:

ООО «СтройТехТорг»

194100, г. Санкт-Петербург, ул. Новолитовская, д. 15, лит.А, офис Д-630

89119987227

glavsnab555@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ЭТП «Фабрикант»

szfo@etpz.ru

Извещение № 0345300121122000173

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России

по контролю в сфере закупок по делу

№ 047/06/48-2213/2022

03 августа 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

в присутствии представителей по доверенности:

от Заказчика - Администрация муниципального образования Ломоносовский муниципальный район Ленинградской области:

от Заявителя - ООО «СтройТехТорг»:

заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи в соответствии с письмом ФАС России от 29 мая 2020 г. № МЕ/45732/20 «О рассмотрении жалоб, проведении внеплановых проверок, рассмотрении обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков»,

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, п.п. 6.4-6.6. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, жалобу Заявителя и в результате проведения в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановой проверки

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 9804 от 28.07.2022) на действия комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения: «Ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения «Подъезд к д.Кербуково от автодороги «Волосово-Гомонтово-Копорье-Керново», «Ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения «Автодорога от д. Кербуково до д. Ирогощи», «Ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения «Подъезд к д. Широково», «Ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения, имеющей приоритетный социально значимый характер «Подъезд к СИЗО №6».

Извещение о проведении электронного аукциона 30.06.2022 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС).

Начальная (максимальная) цена контракта - 14 391 036,57 рублей.

Рассмотрев представленные документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе гласит, Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом в соответствии с частью 2 указанной статьи Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентные способы могут быть открытыми и закрытыми. При открытом конкурентном способе информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. При закрытом конкурентном способе информация о закупке сообщается путем направления приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - приглашение) ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок.

Конкурентными способами определения поставщиков являются, в том числе аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион).

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В силу положений пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно доводу жалобы Заявителем оспаривается действия комиссии в части начисления баллов заявке Заявителя. Заявитель полагает, что Комиссия неправомерно не приняла к оценке контракты, предоставленные участником закупки.

Комиссия установила, что объектом закупки является выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения: «Ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения «Подъезд к д. Кербуково от автодороги «Волосово-Гомонтово-Копорье-Керново», «Ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения «Автодорога от д. Кербуково до д. Ирогощи», «Ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения «Подъезд к д. Широково», «Ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения, имеющей приоритетный социально значимый характер «Подъезд к СИЗО №6».

Также Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с позицией 18 (работы по ремонту, содержанию автомобильной дороги) Постановления Правительства РФ № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»:

Наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;

3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным пунктами 1, 2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктами 1 или 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 4 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:

1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Комиссия установила, что согласно порядку рассмотрения и оценки заявок участников к оценке принимаются контракты, цена которых составляет не менее 20 % от начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК), заключаемого по результатам определения поставщика.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (далее - «Квалификация участников закупки») | 40 | Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта  (далее - наличие у участников закупки опыта выполнения работ, связанного с предметом контракта) | 100 | Показатель № 1  Общая цена исполненных участником закупки договоров | 40 | Где:  Хi - значение характеристики объекта закупки, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит оценке;  - предельное минимальное значение характеристики объекта закупки, установленное заказчиком, равное 2 878 207,31 рублей.  - предельное максимальное значение характеристики объекта закупки, установленное заказчиком, равное 43 173 109,71 рублей. | |
| Показатель № 2  Общее количество исполненных участником закупки договоров | 40 | Где:  Хmax - максимальное значение характеристики объекта закупки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих оценке;  Хi - значение характеристики объекта закупки, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит оценке;  Хmin - минимальное значение характеристики объекта закупки, содержащееся в заявках (частях заявок), подлежащих оценке |
| Показатель № 3  Наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров | 20 | Где:  Хi - значение характеристики объекта закупки, содержащееся в предложении участника закупки, заявка (часть заявки) которого подлежит оценке;  - предельное минимальное значение характеристики объекта закупки, установленное заказчиком, равное **2 878 207,31 рублей.**  - предельное максимальное значение характеристики объекта закупки, установленное заказчиком, равное 43 173 109,71 рублей. |

Комиссия установила, что согласно заявке Заявителя к участию в закупке представлено 13 контрактов, в том числе контракты, не удовлетворяющие требованиям (менее 2 878 207,31 руб. - 20 % от НМЦК), установленным Заказчиком в порядке рассмотрения и оценки заявок. Соответственно, комиссией не оценивались контракты c ценой менее 2 878 207,31 руб.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, в действиях комиссии нарушения Закона о контрактной системе не усматриваются, заявка Заявителя оценена в соответствии с вышеуказанными требованиями порядка рассмотрения и оценки заявок.

Также в ходе внеплановой проверки Инспекция установила, при формировании протоколов рассмотрения и оценки заявок участников закупки была допущена математическая ошибка в подсчете начисляемых баллов.

Согласно обращению Заказчика при указании итоговых значений оценки не учтены коэффициенты значимости показателей, соответственно, начислены следующие баллы:

*«Заявка 2 – 0 баллов*

*Заявка 3 – 38, 12 (с учетом значимости критерия должно быть 15, 25)*

*Заявка 4 – 89, 99 (с учетом значимости критерия должно быть 36, 00)*

*В связи с некорректным подсчетом баллов протокол подведения итогов составлен неверно:*

*Заявка 4 – 146, 5 (с учетом значимости критерия должно быть 92, 51)*

*Заявка 3 – 98, 12 (с учетом значимости критерия должно быть 75, 25)*

*Заявка 2 – 56, 51 (с учетом значимости критерия должно быть 56, 51)»*

Таким образом, Инспекция пришла к выводу, что в действиях Заказчика усматриваются нарушения Закона о контрактной системе в части оценки заявок на участие в закупке.

На основании изложенного и, руководствуясь частью 8 статьи 106, пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройТехТорг» необоснованной;

2. Признать в действиях Заказчика нарушение подпункта б) пункта 1 части 11 статьи 48 Закона о контрактной системы;

3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений путем отмены протоколов, составленных в ходе осуществления закупки, повторного рассмотрения заявок участников открытого конкурса в электронной форме;

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня принятия*.