



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/2787
На № _____ от _____

Дело № 19603-22
029/06/42-689/2022

Заказчик :

Государственное казенное учреждение
Архангельской области "Центр развития
туризма и культуры Архангельской
области"

163004, Архангельская обл, Архангельск г,
улица Свободы, 8
E-mail: info@pomorland.travel

**Контрактное агентство Архангельской
области**

163069, г. Архангельск, ул.Выучейского,
д.18
E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А
E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО "НОВАТЕК АРТ"

123154, г. Москва, б-р Генерала Карбышева,
дом 5, корпус 2, помещение i-1 этаж оф 1/3г
E-mail: i.pa@mail.ru

РЕШЕНИЕ

04 августа 2022 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Титова О.Е. Заместитель начальника отдела контроля закупок;
Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Пантелеева И.Ю. (паспорт РФ, решение от 29.01.2022 № 12);

Заказчика: Вишняковой К.А. (доверенность от 02.08.2022 № 006);

Уполномоченного органа: Низовцева Д.Б. (доверенность от 10.06.2022 № 77-Д)

УСТАНОВИЛА:

28 июля 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "НОВАТЕК АРТ" (далее - Заявитель) на действия заказчика - Государственного казенного учреждения Архангельской области "Центр развития туризма и культуры Архангельской области" (далее – Заказчик), Уполномоченного органа - Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение научно-исследовательской работы по разработке мастер-плана объекта культурного наследия «Новодвинская крепость» Архангельской области (извещение № 0124200000622004107).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с размещением извещения не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 28.07.2022 № 71.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 03.08.2022 № 314-05-517.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика формирует извещение об осуществлении закупки и организует проведение закупки.

13.07.2022 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000622004107 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения контракта на выполнение научно-исследовательской работы по разработке мастер-плана объекта культурного наследия «Новодвинская крепость» Архангельской области (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 000 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

14.07.2022 внесены изменения в извещение (далее – Изменения).

Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчиком не правомерно установлена в Извещении величина значимости критерия «Цена контракта» в размере 20%, так как описание объекта закупки не соответствует положениям части 6 статьи 32 ФЗ «О контрактной системе» в части выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ.

Пунктом 11 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что извещение должно содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с указанным Федеральным законом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 года № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 3 Положения для оценки заявок применяются следующие критерии оценки:

- а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- б) расходы;
- в) характеристики объекта закупки;
- г) квалификация участников закупки.

Согласно пункту 11 Приложения № 2 к Положению об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если объектом закупки являются научно-исследовательские, опытно-конструкторские, технологические работы предельные величины значимости критериев оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд устанавливаются в следующем порядке: минимальная значимость критерия оценки "цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги – 20%; максимальная значимость критерия оценки "расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ" – 10%; максимальная сумма величин значимости критерия оценки "качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки" и "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" – 80%.

Одним из приложений к Извещению является Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе. Приложением «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» к Извещению определены критерии и показатели оценки заявок на участие в закупке: критерий «Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги», значимостью критерия оценки 20%; критерий «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», значимостью критерия оценки 80%.

Согласно статье 2 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" научная (научно-исследовательская) деятельность (далее - научная деятельность) - деятельность, направленная на получение и применение новых знаний, в том числе:

фундаментальные научные исследования - экспериментальная или теоретическая деятельность, направленная на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, окружающей среды;

прикладные научные исследования - исследования, направленные преимущественно на применение новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач;

поисковые научные исследования - исследования, направленные на получение новых знаний в целях их последующего практического применения (ориентированные научные исследования) и (или) на применение новых знаний (прикладные научные исследования) и проводимые путем выполнения научно-исследовательских работ.

Научно-техническая деятельность - деятельность, направленная на получение, применение новых знаний для решения технологических, инженерных, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем, обеспечения функционирования науки, техники и производства как единой системы.

Научный и (или) научно-технический результат - продукт научной и (или) научно-технической деятельности, содержащий новые знания или решения и зафиксированный на любом информационном носителе.

Научная и (или) научно-техническая продукция - научный и (или) научно-технический результат, в том числе результат интеллектуальной деятельности, предназначенный для реализации.

Согласно пункту 1.1 проекта контракта, входящего в состав Извещения, Исполнитель по заданию Заказчика обязуется выполнить научно-исследовательскую работу по разработке мастер-плана объекта культурного наследия «Новодвинская крепость» Архангельской области (далее – Работы) и передать полученные при выполнении Работ результаты в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом.

В соответствии с разделом 10 «Результаты работ» файла «Описание объекта закупки» результаты Работ включают в себя:

1. Отчет о прикладной научно-исследовательской работе в соответствии с пунктом 8 указанного раздела, включая текстовые, табличные и графические материалы.
2. Презентацию результатов работы для руководящих сотрудников в соответствии с пунктом 8 указанного раздела.

Согласно разделу 9 «Требования к результатам работ» файла «Описание объекта закупки» подготовку документации необходимо осуществлять в объеме и степени детализации, предусмотренной требованиями указанного раздела и действующими нормативными документами Российской Федерации.

В соответствии с ГОСТ Р 15.101-2021. «Национальный стандарт Российской Федерации. Система разработки и постановки продукции на производство. Порядок выполнения научно-исследовательских работ» типовые этапы выполнения прикладных научно-исследовательских работ включают в себя: выбор направления исследований; формулировка цели и задач исследования; моделирование; экспериментальные исследования; анализ, обобщение, оценка результатов исследований; внедрение результатов и определение экономической эффективности.

Файл «Описание объекта закупки», являющийся неотъемлемой частью Извещения, содержит таблицу в которой определены характеристики объекта закупки, в том числе в разделах 6 и 7 определены цели и задачи выполнения работ. Разделом 8 определен состав работ, который включает в себя в том числе: изучение существующей среды и объектов, определяющих основные качества исследуемого объекта; формулирование вариантов оптимального использования территории, выводы и рекомендации; формирование основных сценариев развития крепости с учетом исторического, экономического, социального и природного потенциала, стандартов качества туристических сервисов, бренд позиционирования; разработка мастер-плана, а так же предложения по реализации мастер-плана, в том числе ключевые направления коммерческой активности и инвестиционной привлекательности.

Проанализировав материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что описание объекта закупки предполагает проведение прикладных научных исследований в целях разработки мастер-плана объекта культурного наследия «Новодвинская крепость».

Заявителем не представлено доказательств обратного в подтверждение своих доводов.

Следовательно, Заказчиком правомерно установлены критерии и показатели оценки заявок на участие в закупке в соответствии с Положением.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "НОВАТЕК АРТ" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



О.С. Малышева



О.Е. Титова



Ю.А. Поддубная

