



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/2775  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № 197мз-22  
029/06/42-693/2022

**Заказчик:**

**МБОУ «Наводовская ОШ»**  
165163, Архангельская обл, Шенкурский  
р-н, дер. Никифоровская, ул. Лесная, д. 2  
E-mail: nawodowo@rambler.ru

**Оператор электронной площадки:**

**ООО «РТС-тендер»**  
121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д. 23А  
E-mail: ko@rts-tender.ru

**Заявитель:**

**ООО "Пережат"**  
165150, Архангельская обл., г. Вельск,  
ул. Советская, д. 102  
E-mail: rubolov@list.ru

**РЕШЕНИЕ**

**04 августа 2022 года**

**г. Архангельск**

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Поддубная Ю.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Вижевцева С.Н. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**Заказчик, Заявитель** уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

**УСТАНОВИЛА:**

28 июля 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Пережат" (далее – Заявитель) на действия заказчика - МБОУ «Наводовская ОШ» (далее – заказчик), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на замену ограждения Наводовского детского сада – филиала МБОУ «Наводовская ОШ» (извещение № 0324300047222000001).

**Содержание жалобы:**

Заявитель обжалует действия Заказчика в связи с размещением извещения, не соответствующего ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 02.08.2022 № 162.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

20.07.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324300047222000001 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на замену ограждения Наводовского детского сада – филиала МБОУ «Наводовская ОШ» (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 841 452,00 рубля.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

Дата и время окончания срока подачи заявок 28.07.2022 15:20 (МСК).

*Заявитель в своей жалобе просит отменить закупку в связи с тем, что Заказчик не разместил в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки в ответ на его запрос, чем нарушил требования ФЗ «О контрактной системе».*

Частью 5 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что любой участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе, вправе направить с использованием электронной площадки заказчику не более чем три запроса о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки при проведении электронного конкурса и электронного аукциона не позднее чем за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки заказчику. Не позднее двух дней со дня, следующего за днем поступления заказчику запроса о даче разъяснения положений извещения об осуществлении закупки, заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил такой запрос. Такие разъяснения не должны изменять суть извещения об осуществлении закупки.

Как подтверждается материалами дела, Заявителем 22.07.2022 направлен оператору электронной площадки запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки: «Прошу разъяснить следующие возникшие после изучения документации вопросы:

- интересуют размеры, эскиз решетчатых панелей, калитки и ворот, требования к металлу (размеры труб, их толщина);

- высота ограждения над уровнем земли;

- длина ограждения;

- предусмотрены ли работы по покраске, грунтовке металлических труб».

Оператор электронной площадки направил запрос Заказчику 22.07.2022 в 12:19.

Заказчик должен был разместить в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки в срок до 25.07.2022.

Однако, Заказчик не разместил в единой информационной системе разъяснение положений извещения об осуществлении закупки.

В объяснении по жалобе Заказчик пояснил, что по техническим причинам 25.07.2022 не смог дать ответ на запрос.

**Таким образом, Заказчик нарушил часть 5 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе».**

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки Комиссией Архангельского УФАС России установлено следующее.

Частью 3 статьи 7 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что информация, предусмотренная данным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Частью 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом, должно содержать в том числе следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 данного Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с данным Федеральным законом;

5) проект контракта.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте, в разделе «Перечень прикрепленных документов» Извещения указано следующее:

1. раздел «Описание объекта закупки» - документы не прикреплены;

2. раздел «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» - документы не прикреплены;

3. раздел «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» - прикреплен файл «Наводово детский сад забор 2022 - ЛСР по Методике 2020 (БИМ)1», содержащий документ «Локально-сметный расчет (смета)».

4. разделе «Проект контракта» - прикреплен файл «Документация забор детский сад», содержащий документ «Документация об электронном аукционе»;

Неразмещение Заказчиком документов в разделах «Описание объекта закупки» и «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» является препятствием для реализации целей регулирования ФЗ «О контрактной системе», приведенных в части 1 статьи 1 данного Федерального закона, а именно, обеспечения гласности и прозрачности закупок.

**Таким образом, Заказчик нарушил часть 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе».**

Вместе с тем, Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в Извещении в структурированном виде и приложенных к нему документах содержатся противоречивые сведения, а именно:

№ п/п	Раздел Извещения	Сведения Извещения в структурированном виде	Сведения документа «Документация об электронном аукционе»
1.	Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	РТС-тендер <a href="http://www.rts-tender.ru">http://www.rts-tender.ru</a>	<a href="http://roseltorg.ru">http://roseltorg.ru</a>
2.	Дата и время окончания срока подачи заявок	28.07.2022 15:20	30 июля 2022 года 09 часов 00 минут
3.	Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги	28.07.2022	30 июля 2022 года
4.	Организация, осуществляющая размещение	МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "НАВОДОВСКАЯ ОСНОВНАЯ ШКОЛА"	Уполномоченный орган – Администрация Шенкурского муниципального района Архангельской области
5.	Дата начала исполнения контракта	01.08.2022	Начало работ – не позднее одного дня с даты заключения контракта
6.	Идентификационный код закупки	223292400326129240100100030014329244	213292400332829240100100100014332243
7.	Предусмотрена возможность одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии со ст. 95 Закона № 44-ФЗ	Нет	Предусмотрено
8.	Объект закупки	Количество – 278 метров	Объем работ – 1 усл. ед.
9.	Преимущества и требования к участникам	Преимущества не установлены, Ограничения не установлены	Предусмотрено ограничение участия в определении поставщика, (подрядчика, исполнителя) установленное в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ
10.	Обеспечение заявки	Обеспечение заявок не требуется	Размер обеспечения заявки на участие в электронном аукционе – 1 % начальной (максимальной) цены контракта.
11.	Обеспечение исполнения контракта	Размер обеспечения исполнения контракта 8414.52 Российский рубль	Размер обеспечения исполнения контракта – 5,00 % от цены, по которой заключается контракт.
12.	Обеспечение гарантийных обязательств	Обеспечение гарантийных обязательств не требуется	Размер обеспечения гарантийных обязательств – 1,00 % начальной (максимальной) цены контракта.

Более того, документ «Документация забор детский сад» содержит проекта контракта, в пункте 13.4. которого Заказчик указал, что неотъемлемой частью контракта является приложение № 1 «Техническое задание на выполнение работ». Однако в прикрепленных к Извещению файлах данное приложение отсутствует.

**Таким образом, Заказчик нарушил часть 3 статьи 7 ФЗ «О контрактной системе».**

Вместе с тем, согласно пункту 2 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки заказчик

формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 части 17 статьи 48 данного Федерального закона. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В части 7 статьи 52 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что в случае, предусмотренном пунктом 3 части 1 данной статьи, заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1 (за исключением идентификационных номеров заявок на участие в закупке) и 7 части 17 статьи 48 данного Федерального закона, подписывает такой протокол усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки, который не позднее одного часа с момента получения такого протокола размещает его в единой информационной системе и на электронной площадке.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Архангельского УФАС России выяснила, что в разделе «Информация о процедуре закупки» Извещения Заказчик указал следующее:

Дата и время окончания срока подачи заявок 28.07.2022 15:20 (МСК).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 28.07.2022.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 29.07.2022.

Следовательно, Заказчик должен был не позднее 29.07.2022 сформировать с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписать протокол усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и направить оператору электронной площадки, который не позднее одного часа с момента получения такого протокола размещает его в единой информационной системе и на электронной площадке.

Однако, в единой информационной системе на вкладке «Общая информация» по протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.08.2022 №ИЭА1 содержится следующая информация:

Дата и время размещения в ЕИС – 02.08.2022 11:55 (МСК)

Дата и время размещения на ЭТП – 02.08.2022 17:53 (МСК)

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 02.08.2022 00:00 (МСК)

Дата подписания протокола – 02.08.2022.

**Следовательно, Заказчик нарушил пункт 2 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе».**

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 13 статьи 7.30 КоАП РФ.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "Пережат" обоснованной.
2. Признать Заказчика - МБОУ «Наводовская ОШ», нарушившим часть 3 статьи 7, часть 2 статьи 42, часть 5 статьи 42, пункт 2 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе».



3. Заказчику, комиссии по осуществлению закупок, созданной Заказчиком, оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер» выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Председатель Комиссии**



**О.С. Малышева**

**Члены Комиссии**



**С.Н. Вижевцева**



**Ю.А. Поддубная**