



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

Заявитель:

ООО «МОСТИНЖПРОЕКТ»

mostinzhproekt@yandex.ru

Заказчик:

КУ ВО «Управление автомобильных дорог
Вологодской области»

uprautodor@mail.ru

Уполномоченное учреждение:

КУ ВО «Центр закупок»

cz@cz.gov35.ru

Оператор электронной площадки:

РТС-Тендер

РЕШЕНИЕ № 035/06/31-404/2022

03 августа 2022 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС, Комиссия Управления) в составе:

Ростиславов А.А. – временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии Управления,

Сучков О.Н. – помощник руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

Предтеченская Е.Н. – начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

Кузнецова Ю.Н. – старший государственный инспектор Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии Управления,

рассмотрев жалобу ООО «МОСТИНЖПРОЕКТ» (далее – Заявитель) на положения извещения при проведении открытого конкурса в электронной форме «Разработка проекта выполнения работ по ремонту моста через реку Кичменьга км 0+350 автомобильной дороги Обход села Кичменгский Городок в Кичменгско-Городецком районе Вологодской области», извещение № 0830500000222002060, (далее – конкурс, закупка), заказчик – КУ ВО «Управление автомобильных дорог Вологодской области» (далее – Заказчик),

уполномоченное учреждение – КУ ВО «Центр закупок» (далее – Уполномоченное учреждение) при участии представителей:

от Заказчика – Меркуловой Е.Н. (по доверенности), Царевой Ю.А. (по доверенности), Большакова Д.В. (по доверенности)

от Уполномоченного учреждения – Гудиной А.В. (распоряжение), Токановой Ю.В. (по доверенности), Шевелевой О.С. (по доверенности),

от Заявителя – Ахметшина Т.И. (протокол),

УСТАНОВИЛА:

28.07.2022 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещена жалоба Заявителя на положения извещения об осуществлении закупки, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок и соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

В жалобе Заявитель приводит следующие доводы.

Согласно ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Вопреки вышеизложенному извещение о закупке не содержит дополнительного требования к Участникам закупок согласно Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

Заказчиком и Уполномоченным учреждением предоставлены возражения на жалобу. С доводом жалобы Заказчик и Уполномоченное учреждение не согласны, считают, что извещение о конкурсе не содержит положений и документов, противоречащих требованиям Закона о контрактной системе, просят признать жалобу необоснованной.

Заседание Комиссии УФАС проведено посредством видеоконференцсвязи.

Комиссия УФАС, рассмотрев представленные материалы, пришла к следующему выводу.

18.07.2022 в ЕИС размещен документ «Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме от 18.07.2022 № 0830500000222002060».

02.08.2022 в ЕИС размещен документ «Изменение извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме от 02.08.2022 №ИИ1».

Начальная (максимальная) цена контракта: 7 900 000,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок: 17.08.2022 в 8:00.

В соответствии со ст. 7 Закона о контрактной системе открытость и прозрачность информации, указанной в ч. 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с положениями ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта. В случае установления Правительством Российской Федерации дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Такие дополнительные требования установлены Постановлением № 2571.

Дополнительные требования к участникам закупок устанавливаются при проведении закупок на выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности в соответствии с позицией 6 Постановления № 2571.

Заказчик и Уполномоченное учреждение в возражениях на жалобу указали, что вид ремонта моста, на который составляется проектная документация – ремонт, не являющийся капитальным, в связи с чем, дополнительные требования к участникам закупок в извещении о конкурсе не установлены.

Согласно ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии;

описание объекта закупки должно содержать изображение поставляемого товара, позволяющее его идентифицировать и подготовить заявку, если в таком описании содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого заключается контракт;

описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно

содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части, части 2 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Пунктом 3.10 Технического задания определен вид ремонта моста - ремонт, не являющийся капитальным.

Согласно п. 4 Технического задания предусмотрены технические характеристики объекта для разработки проекта выполнения работ (до/после ремонта):

Наименование параметров	До ремонта	После ремонта
Категория автомобильной дороги	IV	IV
Число полос движения	2	2
Длина искусственного сооружения, м	95,75	95,75
Схема моста, м	2*12+42,6+2*12	2*12+42,6+2*12
Ширина искусственного сооружения, м	12,95	12,95
Габарит проезжей части	Г-10,25; Т1=1,0; Т2=1,0	Г-10,25; Т1=1,0; Т2=1,0
Расчетные нагрузки	Н30,НК80	Н30,НК80
Вид покрытия	асфальтобетон	асфальтобетон
Освещение на мосту (есть/нет)	нет	нет
Ограждение на мосту (металл/ж.б)	металл	Определить проектом
Ограждение на подходах	нет	Определить проектом
Перильное ограждение	металл	Определить проектом
Год постройки	1988	

В соответствии с п. 5.1 Технического задания . Проектные решения разработать в соответствии с требованиями:

- «Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (Приказ Минтранса России от 16.11.2012 № 402);

- технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011);

- других нормативно-технических документов, которые применяются в части, не противоречащей требованиям технического регламента Таможенного союза "Безопасность автомобильных дорог" (ТР ТС 014/2011) и гармонизированных с ним межгосударственных стандартов» (Приложение 1 к Описанию объекта закупки (Техническому заданию)).

- Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании» и другими действующими нормативными документами и техническими указаниями.

Рекомендуемый перечень нормативно-технических документов представлен в Приложении 1 к Описанию объекта закупки (Техническому заданию).

Подпунктом 5.2 Технического задания определен перечень документов, которые должен содержать разрабатываемый проект:

- общую пояснительную записку;
- отчет по предпроектному обследованию;
- технические решения по ремонту искусственного сооружения, в том числе план мостового перехода;
- технические решения по ремонту подходов к мосту в пределах 50 м с каждой стороны моста;
- технические решения по ремонту инженерных сетей, расположенных на сооружении (при необходимости);
- раздел организации ремонта;
- раздел организации и обеспечения безопасности движения (схемы) на время производства ремонтных работ и после их проведения;
- ведомости объемов работ;
- ведомости потребности в материалах и ресурсах;
- материалы согласований;
- копию задания на проектирование;
- материалы исходных данных;
- мероприятия по охране окружающей среды;
- мероприятия по обеспечению пожарной безопасности;
- сводный сметный расчет;
- локальные сметы;
- ведомость источников получения материалов.
- согласования проектных решений с владельцами инженерных сетей, земельных участков.

Дополнительные требования к участникам закупок, предусмотренные Постановлением № 2571 призваны обеспечить допуск к участию в закупках квалифицированных подрядчиков. Необходимость установления таких требований к участникам закупок обусловлена размером НМЦК.

Позиция 6 Постановления № 2571 предусматривает установление дополнительных требований при закупке работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности в случае, если НМЦК для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Согласно ч. 1 ст. 3 ГрК РФ законодательство о градостроительной деятельности состоит из настоящего Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии ч. 1 ст. 48 ГрК РФ архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации, рабочей документации (в том числе путем внесения в них изменений в соответствии с настоящим Кодексом) применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю (которому при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности органы государственной власти (государственные органы), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами или органы местного самоуправления передали в случаях, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, на

основании соглашений свои полномочия государственного (муниципального) заказчика) земельного участка, а также раздела проектной документации «Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства» при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных ч. 12.2 настоящей статьи.

На заседании Комиссии УФАС представитель Заказчика пояснил, что при составлении Технического задания руководствовался, в том числе, ст. 18 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - ФЗ 257).

Согласно ч. 1 ст. 18 ФЗ 257 ремонт автомобильных дорог осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов в целях поддержания бесперебойного движения транспортных средств по автомобильным дорогам и безопасных условий такого движения, а также обеспечения сохранности автомобильных дорог в соответствии с правилами, установленными настоящей статьей.

В соответствии с ч. 2 ст. 18 ФЗ 257 порядок ремонта автомобильных дорог устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Таким образом, работы по подготовке проектной документации в соответствии с требованиями ГрК РФ проводятся только на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Согласно письму Минфина России (исх. от 20.05.2022 № 24-06-07/41765) в случае, если законодательством о градостроительной деятельности предусмотрена необходимость подготовки проектной документации и (или) выполнения инженерных изысканий и НМЦК при осуществлении закупки таких работ превышает установленные п. 3 Постановления № 2571 пределы, заказчик обязан установить дополнительные требования к участникам закупки.

В соответствии с позицией Департамента дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области (исх. от 02.08.2022 № ИХ.13-2674/2022) предметом конкурса является разработка проекта выполнения работ на ремонт моста. Законодательство о градостроительной деятельности не регламентирует работы по ремонту, не являющимся капитальным. Таким образом, дополнительные требования к участникам закупки на основании Постановления № 2571 не устанавливаются.

С учетом требований градостроительного законодательства, Технического задания, Комиссия УФАС приходит к выводу о том, что предметом закупки является разработка проекта на выполнение работ по ремонту моста, в рамках которого не предполагается изменение технических характеристик объекта.

Таким образом, в извещении об осуществлении закупки правомерно не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе и Постановления № 2571.

Ссылка Заявителя на решения и предписания УФАС по Вологодской области не может быть принята во внимание Комиссией УФАС ввиду того, что Заказчиком разработано новое Техническое задание, антимонопольным органом решение принимается в каждом конкретном случае, исходя из всех обстоятельств дела.

Согласно ч. 4 ст. 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы,

В силу вышеуказанной нормы обязанность доказывания нарушения Заказчиком положений Закона о контрактной системы лежит на подателе жалобы, при этом в составе жалобы отсутствуют документы и сведения, свидетельствующие о неправомерности не установления дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с Постановлением № 2571.

Таким образом, на основании имеющихся документов и сведений, а также с учетом пояснений представителей Заказчика, Уполномоченного учреждения, довод Заявителя признан необоснованным.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия УФАС провела внеплановую проверку, по результатам которой при проведении конкурса нарушений не выявлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,





РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МОСТИНЖПРОЕКТ» необоснованной.
2. Требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

 А.А. Ростиславова
 О.Н. Сучков
 Е.Н. Предтеченская
 Ю.Н. Кузнецова