



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Администрация городского округа  
Троицк

ул. Юбилейная, д. 3, г. Троицк,  
г. Москва, 108840

ООО «Д-Марк»

ул. Мельникайте, д. 138а, кв. 312,  
г. Тюмень, 625062

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №077/06/106-11536/2022 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**03.08.2022**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.С. Лушниковой,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей: ООО «Д-Марк»: Вторушина Н.А. (дов.№3 от 01.08.2022), Администрация городского округа Троицк: Бобова Г.И. (дов.№03-40-121 от 02.08.2022), Крячкова А.С. (дов.№03-40-120 от 02.08.2022), Кутуковой Л.Н. (дов.№03-40-119 от 02.08.2022),

рассмотрев жалобу ООО «Д-Марк» (далее — Заявитель) на действия Администрации городского округа Троицк (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по осуществлению функций технического заказчика и строительного контроля на период выполнения подрядных работ по объекту рекреационно-спортивного комплекса муниципального автономного учреждения



2022-44469

физической культуры и спорта «Городская спортивно-оздоровительная база «Лесная»» - здание лыжной базы» (Закупка № 0148300006822000049) (далее — Конкурс) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (далее - Административный регламент),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного конкурса.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/39853/22 от 01.08.2022.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В составе жалобы Заявитель указывает на установление Заказчиком неправомерного порядка оценки заявок участников закупки по критерию «характеристика объекта закупки».

Ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе установлено, что для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно п.11 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно ч.8 ст.32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в п.1 и 2 ч.1 ст.32 Закона о контрактной системе.

В соответствии с информационной картой открытого конкурса оценка заявок производится в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — Постановление №2604).

Абз.1 п.1 Постановления Постановление №2604 утверждено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Положение).

Согласно абз.1 п.2 Положения «оценка заявок» - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных Федеральным законом, и в соответствии с настоящим Положением баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

Согласно п.16 Положения для оценки заявок по критерию оценки «характеристики объекта закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено настоящим Положением, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) качественные характеристики объекта закупки;
- б) функциональные характеристики объекта закупки;
- в) экологические характеристики объекта закупки.

Согласно п.17 Положения для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным п.16 Положения, применяются детализирующие показатели, предусматривающие оценку различных характеристик, образующих такие показатели оценки.

Комиссией Управления определено, что согласно извещению о проведении закупочной процедуры Заказчиком установлен, в том числе, следующий порядок оценки заявок по показателю «качественные характеристики объекта закупки» критерия «характеристика объекта закупки»:

По детализирующему показателю *«Характеристика 1: Предложение по контролю соответствия выполняемых строительно-монтажных работ, применяемых конструкций, изделий, материалов и поставляемого оборудования проектным решениям, требованиям строительных норм и правил, стандартов, технических условий и других нормативных документов (В соответствии с Видами работ по строительству Объекта (приложение № 1 к Критериям оценки) и техническим заданием)»*:

«Предложению по «Характеристике 1» присваиваются баллы в случае, если

оно соответствует следующим требованиям:

- Если предложение не представлено, представлено не по всем видам работ, содержание не соответствует виду работ (услуг), представлено без учета специфики объекта закупки указаны недействующие нормативные документы либо представлено скопированное техническое задание – 0 баллов;
- Предложение представлено по всему составу работ – 15 баллов;
- Предложение содержит сведения о способах (методике) его выполнения по всему составу работ – 20 баллов;
- Предложение содержит действующие нормативные документы, современные практики, стандарты, используемые в предметной области – 5 баллов.

Предложение по показателю — описательная часть, представленная участником по каждому виду работ/услуг, содержащая информацию в соответствии с показателем, соответствующую виду работ/услуг.

\*Специфика объекта закупки — это совокупность характерных особенностей осуществления строительного процесса на конкретном объекте в зависимости от его места расположения, категории опасности, режима функционирования. При этом необходимо учитывать экологическую, правовую, эстетическую и другие составляющие техногенного воздействия строительства конкретного объекта на интегральные показатели качества среды обитания, обуславливающие, в том числе, необходимость использования специальной техники, применения нетрадиционных материалов и технологий, а также привлечения дополнительных специализированных кадровых ресурсов».

*По детализирующему показателю «Характеристика 2: Предложения о методах(способах) оказания услуг технического заказчика по строительству объекта закупки (В соответствии с техническим заданием и расчетом начальной максимальной цены контракта)»:*

«Предложению по «Характеристике 2» присваиваются баллы в случае, если оно соответствует следующим требованиям:

- Если предложение не представлено, представлено не по всем видам работ, указанным в Техническом задании, расчете начальной максимальной цены контракта/ не соответствует Техническому заданию, расчету начальной максимальной цены контракта, представлено не в соответствии с проектно-сметной документацией, не соответствует виду работ, указанному в техническом задании, представлено без учета специфики объекта закупки\*, указаны недействующие нормативные документы либо представлено скопированное техническое задание – 0 баллов.

а) Предложение представлено по оказанию услуг по всем видам работ, предусмотренным в Техническом задании и расчете начальной максимальной цены контракта с указанием ссылок на действующие нормативно-правовые акты с учетом специфики объекта закупки\* – 10 баллов;

б) Предложение содержит сведения о приёмах/способах/методах оказания услуг по всем видам работ, предусмотренных в Техническом задании и расчете начальной максимальной цены контракта, а также порядок получения всех справок (актов) о выполнении Технических условий, необходимых для ввода объекта в

эксплуатацию, в соответствии с проектно-сметной документацией – 20 баллов

Предложение по показателю — описательная часть, представленная участником по каждому виду работ/услуг, содержащая информацию в соответствии с показателем, соответствующую виду работ/услуг.

\*Специфика объекта закупки — это совокупность характерных особенностей осуществления строительного процесса на конкретном объекте в зависимости от его места расположения, категории опасности, режима функционирования. При этом необходимо учитывать экологическую, правовую, эстетическую и другие составляющие техногенного воздействия строительства конкретного объекта на интегральные показатели качества среды обитания, обуславливающие, в том числе, необходимость использования специальной техники, применения нетрадиционных материалов и технологий, а также привлечения дополнительных специализированных кадровых ресурсов».

*По детализирующему показателю «Характеристика 3: Предложение по контролю за охраной труда и техникой безопасности при осуществлении строительно-монтажных работ (В соответствии с Видами работ по строительству Объекта (приложение № 1 к Критериям оценки))»:*

«Предложению по «Характеристике 3» присваиваются баллы в случае, если оно соответствует следующим требованиям:

- Если предложение не представлено, представлено не по всем видам работ, содержание не соответствует виду работ (услуг), представлено без учета специфики объекта закупки\*, указаны недействующие нормативные документы либо представлено скопированное техническое задание – 0 баллов;

- предложение представлено по всем видам строительно-монтажных работ - 10 баллов;

- предложение содержит сведения о способах (Методах) обеспечения охраны труда и техники безопасности при производстве всех видов строительно-монтажных работ, предусмотренных в Видами работ по строительству Объекта – 20 баллов.

Предложение по показателю — описательная часть, представленная участником по каждому виду работ/услуг, содержащая информацию в соответствии с показателем, соответствующую виду работ/услуг.

\*Специфика объекта закупки — это совокупность характерных особенностей осуществления строительного процесса на конкретном объекте в зависимости от его места расположения, категории опасности, режима функционирования. При этом необходимо учитывать экологическую, правовую, эстетическую и другие составляющие техногенного воздействия строительства конкретного объекта на интегральные показатели качества среды обитания, обуславливающие, в том числе, необходимость использования специальной техники, применения нетрадиционных материалов и технологий, а также привлечения дополнительных специализированных кадровых ресурсов».

В составе жалобы Заявитель указывает, что установленный Заказчиком порядок оценки по обжалуемому критерию является субъективным, кроме того, Заказчиком не конкретизированы детализирующие показатели оценки и необходимые к представлению сведения, подтверждающей соответствие

предложения участника требованиям критерия «характеристика объекта закупки».

Также Заявитель пояснил, что в адрес Заказчика был направлен запрос о разъяснении положений утвержденного порядка оценки конкурсных заявок.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что установленный порядок оценки, в частности обжалуемые детализирующие показатели, указывают на необходимость участников закупки представить предложения по контролю соответствия выполняемых строительно-монтажных работ, применяемых конструкций, изделий, материалов и поставляемого оборудования проектным решениям, требованиям строительных норм и правил, стандартов, технических условий и других нормативных документов, также о методах(способах) оказания услуг технического заказчика по строительству объекта закупки и, в том числе, предложение по контролю за охраной труда и техникой безопасности при осуществлении строительно-монтажных работ, что позволит Заказчику на этапе осуществления определения поставщика определить, что участники закупки, представившие сведения по обжалуемому критерию, имеют представление и понимание о необходимых к выполнению работах.

Комиссия Управления также отмечает, что в порядке оценки по каждому детализирующему показателю присутствуют указание на то, что предложение участника закупки (для детпоказателей №1, 2) предоставляется в соответствии с видами работ, которые Заказчиком выделены в отдельное размещенное в составе документов приложение №1 к Критериям оценки. При этом предложения по детпоказателю №2 о методах(способах) оказания услуг технического заказчика по строительству объекта закупки дается в соответствии с техническим заданием и расчетом начальной максимальной цены контракта.

Так например, в отношении вида работ «Архитектурные решения. Перегородки и стены» участнику закупки необходимо представить предложение по контролю соответствия работ по строительству перегородок и стен на предмет соответствия применяемых конструкций, изделий, материалов и поставляемого оборудования проектным решениям, требованиям строительных норм и правил, стандартов, технических условий и других нормативных документов, а также представить предложение по контролю за охраной труда и техникой безопасности при осуществлении таких видов работ.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что обжалуемые положения порядка оценки позволяют однозначным образом определить какие именно сведения необходимо представить участнику закупки в составе заявки на участие в закупке для получения максимального количество баллов по установленному критерию.

Кроме того, согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, однако в составе жалобы Заявителем, а также на заседании Комиссии

Управления представителем Заявителя не представлено документов и сведений, указывающий на неправомерность установленного порядка оценки, невозможность участников закупки определить перечень сведений, необходимых к представлению по детализирующим показателям в составе заявки на участие в закупке, а также не представлено документов и сведений свидетельствующих о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе, при установлении обжалуемых положений, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим положения Закона о контрактной системе.

При этом согласно протоколу рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 02.08.2022 №ПРОИ1 на участие в закупке подано 6 заявок.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Д-Марк» на действия Администрации городского округа Троицк необоснованной.
2. Снять ограничения на определение поставщика, наложенные письмом Московского УФАС России №ЕИ/39853/22 от 01.08.2022.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

К.А. Сомов

Члены Комиссии

Н.С. Лушникова

А.А. Матюшенко

Исп. Матюшенко А.А., 8(495) 784-75-05