



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,
Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

08.08. 2022 № 04-03-4804
На № _____ от _____

Заявитель:

ИП Меркулов Виктор Иванович
413063, Российская Федерация, Саратовская
обл., Энгельсский р-н, с. Усть-Караман, ул.
Кооперативная, д.5.
merkulov1967@internet.ru

Заказчик:

Минобразования Забайкальского края
672000, Забайкальский край, Чита г, ул.
Амурская, д.106
zakupki@minobr.e-zab.ru

Уполномоченное учреждение:

**ГКУ «Забайкальский центр
государственных закупок»**
Амурская ул., д.13, г. Чита, 672010
zabgoszakup@goszak.e-zab.ru

РЕШЕНИЕ

**по рассмотрению жалобы № 075/06/105-209/2022
о нарушении законодательства при осуществлении закупки**

04 августа 2022 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: врио председателя комиссии Горбуновой А.В. врио руководителя Забайкальского УФАС России, членов комиссии: Китаевой И.С. главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, ведущего специалиста-эксперта этого же отдела,

рассмотрев жалобу ИП Меркулова В.И. на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) государственным заказчиком – Минобразования Забайкальского края, уполномоченным учреждением – ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по оздоровлению детей, проживающих на территории Забайкальского края, в санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия (00006233-ОК)» (реестровый № 0891200000622005759),

в присутствии посредством ВКС представителя заказчика – Лелекова А.М. (доверенность от 02.08.2022), представителя уполномоченного учреждения – Шульги Я.О. (доверенность от 01.03.2022 №5),

в отсутствие представителя заявителя (о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ИП Меркулова В.И. на нарушение требований Закона о контрактной системе при проведении закупки № 0891200000622005759.

По мнению Заявителя, Заказчиком при формировании извещения об осуществлении закупки заказчиком нарушены требования Закона о контрактной системе.

Заказчиком, уполномоченным учреждением направлены письменные пояснения, считают жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка закупки № 0891200000622005759, в ходе которой установлено следующее.

13.07.2022 уполномоченным учреждением ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» в интересах государственного заказчика Министерства образования Забайкальского края на официальном сайте ЕИС размещены извещение и электронные документы о проведении электронного аукциона на оказание услуг по оздоровлению детей, проживающих на территории Забайкальского края, в санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия (00006233-ОК)» (реестровый № 0891200000622005759).

Начальная (максимальная) цена контракта 7931700,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов от 27.07.2022 на участие в закупке подана 1 заявка.

Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения сторон, Комиссия Управления приходит к следующим выводам.

Довод заявителя, что Заказчиком при формировании извещения об осуществлении закупки нарушены положения статьи 31 Закона о контрактной системе, поскольку не установлены дополнительные требования, предусмотренные Указом Президента РФ от 03.05.2022 №252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций» (далее - Указ Президента №252) является необоснованным ввиду следующего.

В силу пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе закона (при наличии такого требования).

Согласно пункту 1 Указа Президента №252 федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и 2022-38376 3 физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации, в своей деятельности исходить из того, что со дня вступления в силу настоящего Указа в отношении отдельных юридических лиц, физических лиц и находящихся под их контролем организаций применяются специальные экономические меры.

Пунктом 2 Указа президента №252 установлены следующие специальные экономические меры:

а) запрет федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациями физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации:

- совершать сделки (в том числе заключать внешнеторговые контракты) с юридическими лицами, физическими лицами и находящимися под их контролем организациями, в отношении которых применяются специальные экономические меры (далее - лица, находящиеся под санкциями);

- исполнять перед лицами, находящимися под санкциями, обязательства по совершенным сделкам (в том числе по заключенным внешнеторговым контрактам), если такие обязательства не исполнены или исполнены не в полном объеме;

- осуществлять финансовые операции, выгодоприобретателям и по которым являются лица, находящиеся под санкциями;

б) запрет на вывоз за пределы территории Российской Федерации продукции и (или) сырья, производство и (или) добыча которых осуществляются на территории Российской Федерации, при условии, что такие продукция и (или) сырье поставляются в пользу лиц, находящихся под санкциями, и (или) лицами, находящимися под санкциями, в пользу иных лиц.

Комиссией Управления установлено, что согласно подпунктами «н» и «о» пункта 1 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке. Инструкция по ее заполнению» Заказчиком установлены требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 2022-38376 4 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии установлено, что соответствие участника закупки требованиям Указа Президента №252 подтверждается сведениями, содержащимися в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) или заверенной в нотариальном порядке копии такой выписки, выписке из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или заверенной в нотариальном порядке копии такой выписки, копии документов, удостоверяющих личность, документы о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя соответствующего государства с заверенным переводом на русский язык, копии учредительных документов участника закупки.

В силу подпункта «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать декларацию о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Комиссия Управления отмечает, что в подпункте «ж» пункта 1 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в закупке в закупке. Инструкция по ее заполнению» установлено требование о предоставлении выписки из ЕГРЮЛ, на основании которой Заказчик проверяет, в том числе соответствие участников закупки положениям Указа Президента №252.

Таким образом, данный довод заявителя не находит своего подтверждения.

Довод заявителя о неверно установленном заказчиком сроке оплаты по контракту является необоснованным ввиду следующего.

Согласно части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Комиссией Управления установлено, что спорная закупка опубликована после 01.05.2022.

Согласно пункту 3.4.2 проекта контракта Окончательный расчет за фактически оказанные услуги за представленные услуги (путевки) по каждой смене осуществляется с учетом произведенного 10% авансового платежа и в пределах суммы, подлежащей оплате за счет средств краевого бюджета, указанной в Протоколе согласования цены (Приложение № 2 к Контракту), **в течение 7 рабочих дней** с момента подписания Сторонами акта сдачи-приемки услуг по каждой смене в лагере, представления Исполнителем счета-фактуры и реестра предоставленных путевок (Приложение № 3 к Контракту).

Таким образом, нарушение заказчиком части 13.1. статьи 34 Закона о контрактной системе, Комиссией не установлено.

Довод заявителя, что согласно проекту контракта (п.3.4.2.) заказчик от подрядчика требует выставить счет-фактуру в нарушение нормы 169 Налогового кодекса РФ в том числе от организации и ИП, которые не являются налогоплательщиками НДС, признан комиссией необоснованным ввиду следующего.

Согласно статьи 169 Налогового кодекса РФ, при совершении операций, признаваемых объектом налогообложения в соответствии с настоящей главой (за исключением операций, не подлежащих налогообложению (освобождаемых от налогообложения) в соответствии со статьей 149 настоящего Кодекса, если иное не предусмотрено подпунктом 1.1 настоящего пункта). При совершении операций по реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав, за исключением операций по реализации товаров, подлежащих прослеживаемости, лицам, не являющимся налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, и налогоплательщикам, освобожденным от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога, **по письменному согласию сторон сделки счета-фактуры не составляются.**

Соответственно, если победитель не является налогоплательщиком НДС, заказчик и подрядчик по письменному согласию сторон сделки могут не составлять счета-фактуры.

В связи с чем, данный довод заявителя не находит своего подтверждения.

На основании части 4 статьи 106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Вместе с тем в материалах жалобы, а также на заседании Комиссии Управления Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о невозможности формирования заявки в соответствии с требованиями извещения о проведении электронного аукциона, а также не представлено документов и доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки и о нарушении Заказчиком норм законодательства об осуществлении закупок, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08. 2013 №728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, административным регламентом (утв. приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14), Комиссия


РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Меркулова Виктора Ивановича признать необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Врио председателя комиссии

Члены комиссии

 - А.В. Горбунова

 - И.С. Китаева

 - В.В. Уварова