



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/06/106-2615/2022**

г. Екатеринбург

03.08.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту - Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 15-00, при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКПБ», — *

— заявителя в лице ООО «Эл-Мед», — *

рассмотрев жалобу ООО «Эл-Мед» (вх. № 4022-ЭП/22 от 29.07.2022г.) о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКПБ», его комиссией при осуществлении электронного аукциона на поставку агглютинирующей сыворотки (извещение № 0362200014422000341), Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьями 99, 106 Закона о контрактной системе,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Эл-Мед» (вх. № 4022-ЭП/22 от 29.07.2022г.) о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СОКПБ», его комиссией при осуществлении электронного аукциона на поставку агглютинирующей сыворотки (извещение № 0362200014422000341), Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст.105 Закона о контрактной системе.

В своей жалобе заявитель указал, что извещение о проведении закупки составлено с нарушениями норм Закона о контрактной системе, а именно: техническое задание составлено таким образом, что под установленные по позиции № 8 заказчиком характеристики возможно поставить товар одного-единственного производителя АО «НПО по медицинским иммунобиологическим препаратам «Микроген», а также заявитель указывает на то, что заказчиком неправомерно, по его мнению, в качестве требования к форме выпуска установлена характеристика «ампула», т.к. данный показатель не предусмотрено соответствующей позицией КТРУ.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 106 Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

22.07.2022г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0362200014422000341 на поставку агглютинирующей сыворотки.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 237 167, 11 рублей.

Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» – «п» пункта 1, подпунктами «а» – «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе).

В силу п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

5) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны

происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе).

При этом согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «*поставка агглютинирующей сыворотки*» с характеристиками и в количестве, определенном описанием объекта закупки извещения.

Согласно структурированной форме извещения заказчиком для целей проведения данной закупочной процедуры выбран следующий код по ОКПД2 – 21.20.23.111 Препараты диагностические.

Исходя из описания объекта закупки следует, что единицей измерения товара в данной закупке является «ампула» (позиция № 3 - № 6, № 9 - № 16), «набор» (позиция № 1 - № 2, № 17 - № 18) и «упаковка» (позиция № 7 - № 8, № 19).

Из первого довода жалобы следует, что заказчик неправомерно не использовал позицию КТРУ (КТРУ 21.20.23.110-00010274, КТРУ 21.20.23.110-00010038 или КТРУ 21.20.23.110-00008906), которая предусматривает в качестве единицы измерения «набор» и не предусматривает понятия «ампула».

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

На основании п. 5 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

5) наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации (ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе).

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 145).

Согласно пп. «б» п. 2 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 145, каталог используется заказчиками в целях:

б) описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» – «г» и «е» – «з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции) (п. 4 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 145).

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога) (п. 6 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 145).

В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

В качестве кода каталога товара, работы, услуги, на которые в каталоге отсутствует соответствующая позиция, указывается код такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (п. 7 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 145).

Согласно данным в ходе заседания Комиссии пояснениям представителя заказчика следует, что *ни одна из имеющихся позиций КТРУ не удовлетворяет потребность заказчика, поскольку заказчик не покупает наборы. Заказчику нужен конкретный товар с единицей измерения или штука, или ампула, или флакон. Набор/комплект подразумевает поставку не менее двух составляющих (например, реагент и растворитель). Заказчику же нужны исключительно сыворотки без дополнительных составляющих и без дополнительных затрат на сопутствующие товары, которые заказчику не нужны. Единица измерения в КТРУ при его применении не подлежит изменению или дополнению, поэтому заказчику не подходят указанные заявителем позиции КТРУ.*

Кроме того, из пояснений представителя заказчика следует, что указанная в техническом задании характеристика товара «ампула» соответствует потребностям заказчика с учетом специфики его деятельности: *«ампула является герметичным сосудом, не допускающим разгерметизацию, попадание неблагоприятных факторов окружающей среды, что предотвращает порчу товара при его хранении. При этом заказчиком учитывалась необходимость конечного результата: достоверный результат анализа, сохранность патогенных образцов в период хранения и отсутствие возможности улетучивания опасных веществ».*

Также Комиссией было установлено, что, исходя из содержания жалобы следует намерение предложить к поставке товар виде флакона, однако предлагаемые им позиции КТРУ, которыми, по его мнению, заказчик должен был руководствоваться при формировании технического задания, в качестве единицы измерения используют указание на «набор».

Согласно ст.6 Закона о контрактной системе одним из принципов контрактной системы в сфере закупок является ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

На основании всего вышеизложенного, учитывая, что использование позиции КТРУ, предполагающей осуществление закупки целого набора, в то время как заказчик испытывает потребность лишь в закупке сыворотки, включение при описании объекта закупки характеристики единицы измерения закупаемого товара «ампула» будет отвечать потребности заказчика и будет соответствовать принципу эффективности осуществления закупок и целесообразности расходования бюджетных средств.

В связи с чем, указанный довод жалобы был признан Комиссией необоснованным.

Исходя из второго довода жалобы, заявитель считает, что под установленные заказчиком по позиции № 8 характеристики подходит товар одного-единственного производителя – АО «НПО по медицинским иммунобиологическим препаратам «Микроген».

В силу положений описания объекта закупки по позиции № 8 технического задания заказчик закупает товар со следующими характеристиками:

8	Антитоксин (антиген) дифтерийный диагностический	упак овка	3	Количество в упаковке	10 ампул
				Объем ампулы	1 мл
				Форма выпуска	сухая
				Срок годности	Не менее 80 % на момент поставки товара

В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика на обозрение Комиссии предоставил доказательства, подтверждающие соответствие позиции № 8 технического задания товара как минимум двух производителей:

- Антитоксина (антигена) дифтерийного диагностического НПО Микроген;
- ОАО Биомед им. Мечникова.

Кроме того, при формировании начальной (максимальной) цены контракта заказчиком были получены коммерческие предложения от трех хозяйствующих субъектов, готовых предложить к поставке товар, соответствующий описанию объекта закупки, как минимум двух различных производителей:

- КП б/д № 566 от ООО «ГЕМ»;
- КП б/д № 463 от ООО «ЛАМЕТ»;
- КП б/д № 649 от ООО «Эколаб-Диагностика».

В силу п. 5 ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур жалоба может быть подана в контрольные органы в сфере закупок, предусмотренные частью 3 настоящей статьи, исключительно с использованием единой информационной системы путем формирования и размещения в этой системе следующей информации:

- 5) указание на обжалуемые действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, доводы жалобы.

Вместе с тем, представителем заказчика не предоставлено доказательств, подтверждающих позицию о том, что под установленные по позиции № 8 технического задания характеристики не подходит товар иных производителей.

Представителем заказчика, в свою очередь, доказательства, опровергающие вывод заявителя о том, что по позиции № 8 технического задания соответствует товар одного-единственного производителя в адрес Комиссии представлено.

Указанное обстоятельство является основанием для признания данного довода жалобы необоснованным.

На основании вышеизложенного и руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Эл-Мед» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «СОКПБ», его комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СОКПБ», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*