РЕШЕНИЕ

по делу № 28/06/105-2036/2022 о нарушении

законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

|  |  |
| --- | --- |
| 27.06.2022 | Москва |

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Гермес и Ко» (далее – Заявитель) на действия ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) при проведении Заказчиками, КГКУ «Центр государственных закупок Приморского края» (далее – Уполномоченный орган), комиссией по осуществлению закупок Уполномоченного оргна (далее – Комиссия по осуществлению закупок), Оператором электронной площадки электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку говядины замороженной (Уссурийский ГО - Михайловский МР - Октябрьский МР - Пограничный МО) (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 0820500000822003424) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в части действий Оператора электронной площадки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Оператора электронной площадки при проведении Заказчиками, Уполномоченным органом, Комиссией по осуществлению закупок, Оператором электронной площадки Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Оператора электронной площадки, не обеспечившего надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего Оператором электронной площадки неправомерно направлена Заказчикам заявка Заявителя.

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор электронной площадки действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя на действия Оператора электронной площадки 27.06.2022 Комиссией в целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы объявлен перерыв, заседание продолжилось 28.06.2022.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, протоколами, составленными при проведении Аукциона:

1. извещение о проведении Аукциона размещено в ЕИС – 06.06.2022;
2. способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
3. начальная (максимальная) цена контракта – 7 681 035,65 руб.;
4. источник финансирования – бюджет субъекта Российской Федерации; средства бюджетных учреждений;
5. дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 16.05.2022;
6. на участие в Аукционе подано 3 заявки от участников закупки;
7. дата подачи ценовых предложений – 16.06.2022;
8. предложения о цене контракта подавали 3 участника Аукциона;
9. согласно пункту 2 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе Аукцион признан несостоявшимся, поскольку по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке только 1 заявка на участие в закупке соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.
10. принято решение о заключении государственного контакта с единственным поставщиком ООО «Мясная индустрия» с предложением о цене контракта в размере 5 875 992,19 руб.

В соответствии с частью 13 статьи 24.1 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки обязаны обеспечить непрерывность проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, надежность функционирования программно-аппаратных средств, используемых для их проведения, равный доступ участников закупок к участию в электронных процедурах, закрытых электронных процедурах, неизменность подписанных усиленной электронной подписью документов.

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии  
с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Вместе с этим пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О дополнительных требованиях  
к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации  
и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившим силу некоторых актов  
и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»  
(далее – Постановление № 2571) установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг предъявляются дополнительные требования согласно приложению «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приложение). Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается информацией и документами, предусмотренными Приложением к Постановлению № 2571.

Согласно извещению о проведении Аукциона в ЕИС Заказчиком установлены дополнительные требования к участникам Аукционав соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно: требования в соответствии с позицией 33 раздела 6 Приложенияк Постановлению № 2571.

Позицией 33 раздела 6 Приложения Постановлению № 2571 установлено, что при проведении закупочной процедуры объектом которой являются услуги общественного питания и (или) поставка пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления к участникам закупочной процедуры предъявляются дополнительные требования о наличии у участника закупки опыта исполнения договора, предусматривающего оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов.

При этом цена выполненных работ по договору должна составлять  
не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Информацией и документами, подтверждающими соответствие участников закупки указанному дополнительному требованию, являются:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Вместе с тем в соответствии с частью 15 статьи 24.2 Закона о контрактной системе порядок взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки,  
в том числе при направлении информации и документов и их рассмотрении  
в соответствии с частями 12, 12.1 и 13 статьи 24.2 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно [пункту 2](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B4F605A120932ECD95F3436D65DDA6FBBED046F1CFCEE4B1E9545E8744CC6A209BC1B5D3AA65D2v11EK) Правил взаимодействия участника закупки  
и оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2019 № 1202 «О порядке взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки» (далее – Правила взаимодействия) в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке, специализированной электронной площадке закупках, в отношении участников которых установлены дополнительные требования в соответствии с [частями 2](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B5FF00AD2D932ECD95F3436D65DDA6FBBED045F3CEC8EBE0B3445ACE13C1762083DFB1CDAAv617K) и [2.1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B5FF00AD2D932ECD95F3436D65DDA6FBBED045F3CEC9EBE0B3445ACE13C1762083DFB1CDAAv617K) Закона о контрактной системе, участник закупки после идентификации и аутентификации  
на электронной площадке, специализированной электронной площадке направляет оператору соответствующей площадки информацию и документы, предусмотренные перечнем, установленным в соответствии с [частью 3  
статьи 31](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B5FF00AD2D932ECD95F3436D65DDA6FBBED045F3CEC6EBE0B3445ACE13C1762083DFB1CDAAv617K) Закона о контрактной системе, путем формирования и подписания электронной подписью, вид которой предусмотрен [Законом](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B5FF00AD2D932ECD95F3436D65DDA6E9BE884AF3CFD0E0B2FC020FC1v113K) о контрактной системе, информации и документов, предусмотренных [пунктом 4](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B4FB06A82C932ECD95F3436D65DDA6FBBED046F1CFCEE4BCE9545E8744CC6A209BC1B5D3AA65D2v11EK) Постановления № 2571, а также указанных в [графе](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B4FB06A82C932ECD95F3436D65DDA6FBBED046F1CFCEE5BCE9545E8744CC6A209BC1B5D3AA65D2v11EK) «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» приложения к указанному постановлению. При этом:

а) документы формируются в форме электронного документа или образа бумажного документа с указанием даты подписания документа;

б) при формировании информации и документов, предусмотренных приложением к дополнительным требованиям в [графе](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B4FB06A82C932ECD95F3436D65DDA6FBBED046F1CFCEE5BCE9545E8744CC6A209BC1B5D3AA65D2v11EK) «Информация  
и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям», участник закупки указывает:

номера позиции приложения к дополнительным требованиям;

цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг  
по договору (контракту), предусмотренному приложением к дополнительным требованиям в [графе](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B4FB06A82C932ECD95F3436D65DDA6FBBED046F1CFCEE5BCE9545E8744CC6A209BC1B5D3AA65D2v11EK) «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям», определяемую с учетом [абзаца четвертого подпункта «б» пункта 3](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B4FB06A82C932ECD95F3436D65DDA6FBBED046F1CFCEE1BDE9545E8744CC6A209BC1B5D3AA65D2v11EK) Постановления № 2571;

в) в случае наличия правопреемства участник закупки также формирует и подписывает информацию и (или) документы, подтверждающие  
такое правопреемство.

[Пунктом 4](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B4F605A120932ECD95F3436D65DDA6FBBED046F1CFCEE5B6E9545E8744CC6A209BC1B5D3AA65D2v11EK) Правил взаимодействия установлено, что оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки рассматривают информацию и документы, предусмотренные пунктами 2 и [3](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B4F605A120932ECD95F3436D65DDA6FBBED046F1CFCEE5B5E9545E8744CC6A209BC1B5D3AA65D2v11EK) Правил взаимодействия, на предмет:

а) наличия информации и документов, предусмотренных [Правилами](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B4F605A120932ECD95F3436D65DDA6FBBED046F1CFCEE4B7E9545E8744CC6A209BC1B5D3AA65D2v11EK) взаимодействия;

б) наличия информации об участнике закупки (с учетом информации  
и документов, предусмотренных [подпунктом «в» пункта 2](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B4F605A120932ECD95F3436D65DDA6FBBED046F1CFCEE5B4E9545E8744CC6A209BC1B5D3AA65D2v11EK)  
Правил взаимодействия) в таких информации и документах, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указание такой информации не предусмотрено;

в) непревышения ценой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по договору (контракту), предусмотренной [абзацем третьим подпункта «б» пункта 2](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B4F605A120932ECD95F3436D65DDA6FBBED046F1CFCEE4BDE9545E8744CC6A209BC1B5D3AA65D2v11EK) Правил взаимодействия, цены такого договора (контракта);

г) соответствие информации и документов, сформированных  
и предусмотренных приложением к дополнительным требованиям в [графе](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B4FB06A82C932ECD95F3436D65DDA6FBBED046F1CFCEE5BCE9545E8744CC6A209BC1B5D3AA65D2v11EK) «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям», положениям [абзацев пятого](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B4FB06A82C932ECD95F3436D65DDA6FBBED046F1CFCEE2B4E9545E8744CC6A209BC1B5D3AA65D2v11EK), [седьмого](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B4FB06A82C932ECD95F3436D65DDA6FBBED046F1CFCEE2B6E9545E8744CC6A209BC1B5D3AA65D2v11EK) и [десятого подпункта «б» пункта 3](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B4FB06A82C932ECD95F3436D65DDA6FBBED046F1CFCEE2B1E9545E8744CC6A209BC1B5D3AA65D2v11EK) Постановления № 2571.

В соответствии с [пунктом 5](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B4F605A120932ECD95F3436D65DDA6FBBED046F1CFCEE5B3E9545E8744CC6A209BC1B5D3AA65D2v11EK) Правил взаимодействия оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки по результатам рассмотрения информации и документов в соответствии  
с [пунктом 4](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B4F605A120932ECD95F3436D65DDA6FBBED046F1CFCEE5B6E9545E8744CC6A209BC1B5D3AA65D2v11EK) Правил взаимодействия в срок, установленный [частью 13  
статьи 24.2](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B5FF00AD2D932ECD95F3436D65DDA6FBBED045F0C9CAEBE0B3445ACE13C1762083DFB1CDAAv617K) Закона о контрактной системе, принимают решение:

а) о размещении, за исключением случаев, предусмотренных [подпунктом «б» пункта 5](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B4F605A120932ECD95F3436D65DDA6FBBED046F1CFCEE5BDE9545E8744CC6A209BC1B5D3AA65D2v11EK) Правил взаимодействия, таких информации и документов  
в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке,  
в реестре участников закупок, аккредитованных на специализированной электронной площадке;

б) об отказе в размещении таких информации и документов в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, в реестре участников закупок, аккредитованных на специализированной электронной площадке.

На основании [подпункта «и» пункта 5 части 6 статьи 43](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B5FF00AD2D932ECD95F3436D65DDA6FBBED045F2C8CFEBE0B3445ACE13C1762083DFB1CDAAv617K)  
Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур не позднее одного часа с момента получения заявки на участие в закупке оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки осуществляют возврат заявки подавшему ее участнику закупки в случае отсутствия в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, информациии документов участника закупки, предусмотренных перечнем, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 3 статьи 31](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B5FF00AD2D932ECD95F3436D65DDA6FBBED045F3CEC6EBE0B3445ACE13C1762083DFB1CDAAv617K) Закона о контрактной системе (при осуществлении закупки, в отношении участников которой в извещении об осуществлении закупки установлены дополнительные требования в соответствии с [частью 2](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B5FF00AD2D932ECD95F3436D65DDA6FBBED045F3CEC8EBE0B3445ACE13C1762083DFB1CDAAv617K) или [2.1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B5FF00AD2D932ECD95F3436D65DDA6FBBED045F3CEC9EBE0B3445ACE13C1762083DFB1CDAAv617K)Закона о контрактной системе).

На заседании Комиссии представитель Заявителя сообщил,  
что Оператором электронной площадки неправомерно направлена заявка Заявителя в адрес Заказчика, поскольку документы, представленные Заявителем  
в качестве подтверждения наличия опыта по дополнительным требованиям  
в учетом положений позиции 33 раздела 6 Приложения к Постановлению № 2571, не соответствуют извещению о проведении Аукциона.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.06.2022 № ИЭА1 заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям извещения о проведении Аукциона  
на основании следующего: «Цена поставленных товаров по исполненному договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 1 536 207,13 руб. Заявителем в качестве подтверждения опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов предоставлена информация о контракте с ценой исполненных обязательств на сумму 1 433 609,64 руб.».

Представитель Оператора электронной площадки на заседании Комиссии пояснил, что заявка Заявителя на включение сведений в единый реестр участников закупок по позиции 33 раздела 6 Приложения к Постановлению  
№ 2571 одобрена Оператором электронной площадки 10.02.2022, вследствие чего заявка Заявителя на участие в Аукционе допущена Оператором электронной площадки.

На заседании Комиссии установлено, что согласно сведениям государственной информационной системы «Независимый регистратор», предназначенной для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, 10.02.2022 Заявителя  
в качестве подтверждения соответствия дополнительному требованию Оператору электронной площадки направлен договор от 27.08.2019 № 1919188101552000000000000/155 с ценой выполненных работ в размере 1 433 609,64 руб., что составляет 18,6 % от начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, Комиссией установлено, что Оператором электронной площадки неправомерно направлена Заказчику заявка Заявителя, содержащая информацию о цене контрактов, стоимостью менее 20% от начальной (максимальной) цены контракта.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия Оператора электронной площадки не соответствуют подпункту «и» пункта 5 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе нарушают [часть 13 статьи 24.1](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B5FF00AD2D932ECD95F3436D65DDA6FBBED043F0C8C5B4E5A65502C111DF68269BC3B3CFvA1AK) Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 5 статьи 7.31.1](consultantplus://offline/ref=EB085F65ABED2B457B5CB63EBA735AD928B5FE08AD24932ECD95F3436D65DDA6FBBED042F1CCCEEBE0B3445ACE13C1762083DFB1CDAAv617K) Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях.

Вместе с тем, Комиссия проходит к выводу, что указанное нарушение Закона о контрактной системе не повлияло на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), поскольку заявка Заявителя отклонена Комиссией по осуществлению закупок на основании несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, в связи с чем предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2,  
пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гермес и Ко» обоснованной.
2. Признать в действиях Оператора электронной площадки нарушение   
   части 13 статьи 24.1 Закона о контрактной системе.
3. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не выдавать, поскольку указанное нарушение Закона о контрактной системе не повлияло на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Передать материалы от 28.06.2022 по делу № 28/06/105-2036/2022 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа и государственного оборонного заказа ФАС России  
   для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.