**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)**

**Р Е Ш Е Н И Е**

по делу № 014/06/49-905/2022

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

г. Якутск 28 июня 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее – Комиссия Якутского УФАС России), в составе:

... – начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС, заместителя председателя Комиссии;

... – заместителя начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

... – главного государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

при отсутствии:

заказчика администрации муниципального образования «Поселок Нижний Куранах» Алданского района Республики Саха (Якутия) (далее – Администрация МО «Поселок Нижний Куранах», заказчик): не участвовали, уведомлены надлежащим образом, представлены письменные пояснения, ходатайствовали о рассмотрении в их отсутствие,

при участии:

от заявителя общества с ограниченной ответственностью «Вертекс» (далее – ООО «Вертекс», заявитель): ... (представитель по доверенности),

рассмотрев посредством web-видеоконференцсвязи жалобу ООО «Вертекс» на действия (бездействие) аукционной комиссии заказчика Администрация МО «Поселок Нижний Куранах» при проведении электронного аукциона на устройство многофункциональной спортивной площадки. (извещение № 0116300018022000019), проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления закупки, действуя в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014 г.

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Вертекс» на действия (бездействие) аукционной комиссии заказчика.

**В ходе рассмотрения дела представитель заявителя пояснила, что** аукционная комиссия заказчика неправомерно признала заявку ООО «Вертекс» несоответствующей требованиям извещения о проведении закупки.

Просят признать жалобу обоснованной.

**Из представленных письменных пояснений заказчика следует, что** с жалобой заявителя не согласен.

Просит признать жалобу необоснованной.

**Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав лицо, участвующее в деле, изучив имеющиеся в деле документы, считает жалобу ООО «Вертекс»** **обоснованной на основании следующего.**

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0116300018022000019 от 20.06.2022 года комиссия по осуществлению закупок приняла решение признать заявку ООО «Вертекс» несоответствующей требованиям извещения электронного аукциона в связи со следующим:

*«На основании п.3 ч.12 ст. 48 44-ФЗ – несоответствия участника закупки требованиям в соответствии с ч.1 ст. 31 Закона 44-ФЗ, в соответствии с ч.1.1, 2 и 2.1 ст. 31 Закона 44-ФЗ   
(В соответствии с п.п. «а» п.1 ч.5 ст.49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ отклонить заявку на участие в закупке по основаниям, предусмотренном п. 3 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ,в связи с несоответствием участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.2 ст.31 указанного закона, извещением об осуществлении закупки в соответствии с указанным законом и п.2 п. 1.2.1 подраздела 1.2 приложения №3 к извещению (опыт участника не соответствует ПП РФ № 2571, представленный договор г-01/21 по строительству объекта исполнен не в соответствии с Законом о контрактной системе (абзц.4 п. б, ч. 3 ПП РФ от 29.12.2021 № 2571))».*

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, **и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки** или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пп. 1 - 8 ч. 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

На основании пункта 2 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении заявки на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и п. 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и предусмотренные подпунктом «н» пункта 1 части 1 указанной статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке

Постановлением Правительства № 2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг (далее - постановление №2571).

Согласно приложению «Дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к постановлению № 2571 (далее – приложение к постановлению № 2571) позицией 9 установлены «Работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории)».

В соответствии с абзацем пять подпункта «б» пункта 3 постановления № 2571 установлено, что договором, предусмотренным пунктом 1 позиции 2, **пунктом 1 позиции 9,** пунктом 1 позиции 10, пунктом 1 позиции 11, пунктом 1 позиции 12, позицией 14, пунктами 1 и 2 позиции 15, пунктом 2 позиции 17, пунктами 1 и 2 позиции 18, позицией 32 и позициями 33 - 36 приложения постановления № 2571 в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», **считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

Требования по позиции 9 приложения к постановлению № 2571 установлены в пункте 2 раздела 4 Информационной карты к извещению об осуществлении закупки:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2 | Дополнительные требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона №44-ФЗ и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям | В соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 установлены «Дополнительные требования к участникам закупки» в виде наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:  1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;  2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);  3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).  Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных подпунктами 1 и 2 позиции «Дополнительные требования к участникам закупки», цена выполненных работ, предусмотренных подпунктом 3 позиции «Дополнительные требования к участникам закупки», должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).  ***Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:***  В случае наличия опыта, предусмотренного подпунктом 1 позиции «Дополнительные требования к участникам закупки»:  1) исполненный договор;  2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.  В случае наличия опыта, предусмотренного подпунктом 2 позиции «Дополнительные требования к участникам закупки»:  1) исполненный договор;  2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;  3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.  В случае наличия опыта, предусмотренного подпунктом 3 позиции «Дополнительные требования к участникам закупки»:  1) раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» проектной документации;  2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации. |

Письмом Минфина России от 14.02.2022 N 24-01-09/10138 даны разъяснения о применении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, являющихся приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2021 г. N 2571 (далее - Приложение к Постановлению N 2571, Постановление N 2571).

Из пункта 6.2 письма Минфина России от 14.02.2022 N 24-01-09/10138 следует, что отдельными позициями Приложения к Постановлению N 2571 в графе "Дополнительные требования к участникам закупки" предусмотрено дополнительное требование о наличии у участника закупки нескольких видов опыта выполнения работ.

В таких позициях в графе "Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям" предусмотрены разные подтверждающие информация и документы для разных случаев наличия одного из видов опыта выполнения работ.

Департамент (Минфина России) сообщает, что если Приложением к Постановлению N 2571 в графе "Дополнительные требования к участникам закупки" предусмотрено несколько видов опыта выполнения работ, то соответствующим требованию о наличии опыта выполнения работ является участник закупки, обладающий хотя бы одним из таких видов опыта.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Управления установлено, что в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона (извещение № 0116300018022000019) объектом закупки является устройство многофункциональной спортивной площадки, с начальной (максимальной) ценой контракта 22 000 000,00 рублей.

Для объективного рассмотрения дела, Якутским УФАС России был направлен запрос оператору электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ» о предоставлении сведений и документов, представленных в составе заявок на участие в электронном аукционе и документов, представленных для подтверждения соответствия дополнительным требованиям, установленным извещением о проведении закупки № 0116300018022000019.

Из представленных оператором сведений следует, что ООО «Вертекс» представил в качестве доказательства опыта исполнения следующие документы:

- договор услуг № Г-01/21 от 20 апреля 2021 года по строительству объекта «Гараж с помещениями свободного назначения», стоимостью 17 700 080 руб.

- акт выполненных работ по договору № Г-01/21 от 20 апреля 2021 года на общую стоимость выполненных работ 17 700 080 руб.;

- акт приемки законченного строительством объекта от 06 апреля 2022 года;

- письмо разъяснение о том, что на данный объект строительства разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не требуется.

В ходе рассмотрения дела представитель заявителя пояснила, что в качестве соответствия дополнительным требованиям, предъявляемым к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, участник закупки ООО «Вертекс» предоставил документы, подтверждающие опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства.

Из представленных письменных пояснений заказчика следует, что участником в заявке предоставлен договор по строительству некапитального строения, сооружения, то есть опыт исполнения по пункту 1 позиции 9 Приложения к Постановлению N 2571. При этом данный договор не соответствует требованиям абзаца пять подпункта «б» пункта 3 постановления № 2571, так как для подтверждения опыта требуется контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

В статье 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ установлены основные понятия, используемые в настоящем Кодексе, в том числе:

- пункт 10 объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением некапитальных строений, сооружений и неотделимых улучшений земельного участка (замощение, покрытие и другие);

- пункт 10.2 некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений);

Договор услуг № Г-01/21 от 20 апреля 2021 года содержит приложение № 1 «Ведомость объемов работ по объекту «Гараж с помещениями свободного назначения», в котором в том числе указаны работы по монтажу фундаментов трубных, металлического каркаса, бетонирование плиты перекрытия, кладка стен 1 и 2 этажей, монтаж кровли и т.д.

Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что «Гараж с помещениями свободного назначения» является объектом капитального строительства, поскольку имеет прочную связь с землей и конструктивные характеристики которого не позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений.

Следовательно, представленный участником закупки договор подтверждает наличие опыта исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, соответствует извещению об осуществлении закупки и не противоречит пункту 2 позиции 9 Приложения к Постановлению N 2571.

Таким образом, изучив заявку ООО «Вертекс» Комиссия Якутского УФАС России установила, что участником электронного аукциона в подтверждение опыта представлены документы и информация, соответствующие требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу, что аукционная комиссия приняла неправомерное решение об отклонении заявки участника закупки. На заседании Комиссии было доказано, что заявка Заявителя соответствует требованиям извещения о проведении закупки и Закону о контрактной системе.

Учитывая изложенное, действия аукционной комиссии, принявшей решение о несоответствии заявки Заявителя требованиям извещения о проведении закупки, нарушают требования подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе.

**Жалоба ООО «Вертекс» признана обоснованной.**

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Вертекс» на действия (бездействие) аукционной комиссии заказчика Администрация МО «Поселок Нижний Куранах» при проведении электронного аукциона на устройство многофункциональной спортивной площадки. (извещение № 0116300018022000019) **обоснованной.**

2. Признать аукционную комиссию заказчика Администрации МО «Поселок Нижний Куранах» при проведении электронного аукциона на устройство многофункциональной спортивной площадки. (извещение № 0116300018022000019) нарушившей подпункт «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Якутского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя комиссии …

Члены комиссии …

…