**Заявитель:**

**ООО «ППМ «Мастер-План»**

664047, г. Иркутск, ул. Александра Невского,

97/2

**Заказчик:**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МАРКОВСКОГО**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ -**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО**

**ПОСЕЛЕНИЯ**

664528, Иркутская обл, Иркутский р-н,

Маркова рп, КВАРТАЛ ЕВГЕНИЯ СИЧКАРУКА, СТРОЕНИЕ 1

**РЕШЕНИЕ**

*Резолютивная часть решения объявлена 29.06.2022 года.*

*Решение в полном объеме изготовлено 04.07.2022 года.*

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: «…»;

Члены Комиссии: «…»;«…»;

в отсутствие представителей надлежащим образом, уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы Администрация Марковского муниципального образования - Администрация городского поселения (далее – заказчик); ООО «ППМ «Мастер-План» (далее – заявитель, ООО «ППМ «Мастер-План»);

рассмотрев жалобу заявителя на положения извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме ««Работы по подготовке «Проекта внесения изменений в генеральный план Марковского городского поселения Иркутского района Иркутской области», «Проекта внесения изменений в правила землепользования и застройки Марковского городского поселения Иркутского района Иркутской области», извещение № 0134300013022000005. (далее – открытый конкурс), в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в редакции от 02 июля 2021 года, действовавшей на момент размещения извещения (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС) и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

**УСТАНОВИЛА:**

в Иркутское УФАС России 22 июня 2022 года поступила жалоба заявителя.

В соответствии с доводами жалобы заявитель не согласен с положениями извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме, которые нарушают положения Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, заявитель считает, что заказчиком нарушен порядок оценки заявок на участие открытом конкурсе установленный Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Также заявитель считает, что в нарушение норм Федерального закона № 44-ФЗ в извещении открытого конкурса в электронной форме к участникам закупки не установлены требования о наличие в составе заявки лицензии на геодезическую и картографическую деятельность.

Кроме того, заявитель указывает на несоответствие требований, установленных в извещении, проекту контракта.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы частично обоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 10 июня 2022 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0134300013022000005 о проведении открытого конкурса в электронной форме «Работы по подготовке «Проекта внесения изменений в генеральный план Марковского городского поселения Иркутского района Иркутской области», «Проекта внесения изменений в правила землепользования и застройки Марковского городского поселения Иркутского района Иркутской области», (далее –извещение об открытом конкурсе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 454 440 рублей 00 копеек.

Комиссией установлено, что в приложении № 4 к извещению (Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе) указаны критерии оценки заявок:

*- Цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги - 20%;*

*- Характеристика объекта закупки -70%;*

*- Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации-10%, в соответствии с приложением № 2 к Положению об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».*

Установлено, что участником закупки был направлен соответствующий запрос заказчику о даче разъяснений.

В ответ на запрос заказчик дал следующее разъяснение:

*«Заказчиком принят в извещении вид работ и ОКПД 2 как код 71.11.31.000. Для данного вида работ и кода Заказчиком определено, как наиболее соответствующие данным видам работ и коду ОКПД 2 - наименование объекта закупки -«научно исследовательские, опытно конструкторские, технологические работы», данное наименование установлено Заказчиком по п.11 перечня приложения № 2 к Положению об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 Изменений в извещение и документы закупки Заказчиком вноситься не будет».*

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика, приходит к следующим выводам.

В силу пункта 11 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В силу части 1 статьи 32 Федерального закона № 44-ФЗ для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

1) цена контракта;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 2604).

Приложением №2 Постановления Правительства РФ № 2604 установлены предельные величины значимости критериев оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заказчиком в извещении установлены предельные величины согласно пункту 11 Приложения №2 Постановления Правительства РФ № 2604 – «Научно-исследовательские, опытно-конструкторские, технологические работы».

Код ОКПД-2 для научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ 72.19 -Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие (уточняющий код 72.19.9 Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие, не включенные в другие группировки).

Вместе с тем, заказчиком в извещении установлен ОКПД 2 - 71.11.31.000-Услуги по территориальному планированию и планировке территории городских поселений, округов.

Установлено, что в описании объекта закупки отсутствуют указание, что объектом закупки является выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ.

Следовательно, установление предельных величин согласно пункту 11 Приложения №2 Постановления Правительства РФ № 2604 – «Научно-исследовательские, опытно-конструкторские, технологические работы», не соответствует виду выполняемых работ - услуги по территориальному планированию и планировке территории городских поселений, округов.

Заказчику необходимо было применить пункт 2 Приложения №2 Постановления Правительства РФ № 2604.

Таким образом, заказчиком нарушена часть 8 статьи 32 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт 2 Постановления Правительства РФ № 2604.

 Частью 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Согласно части 5 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

В части 6 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Так, в пункте 8 Технического задания указано, что в составе генерального плана необходимо разработать карту границ населенных пунктов Марковского городского поселения Иркутского района Иркутской области.

 Также Техническим заданием предусмотрено, что обязательным приложением к проекту генерального плана являются сведения о границах населенных пунктов, входящих в состав Марковского муниципального образования, которые должны содержать текстовое и графическое описание местоположения границ населенных пунктов, соответствующее действующим требованиям Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии для внесения сведений о границах населенных пунктов в Единый государственный реестр недвижимости.

Согласно части 1 статьи 84 Земельного кодекса Российской Федерации установление, изменение границ населенных пунктов осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

В части 4 и 5 статьи 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что документы территориального планирования муниципальных образований могут являться основанием для установления или изменения границ муниципальных образований в установленном порядке. Установление или изменение границ населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, осуществляется в границах таких поселений, городского округов.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации генеральный план содержит карту границ населенных пунктов, входящих в состав поселения или городского округа, на которой в соответствии с ч. 5 статьи 23 Г радостроительного кодекса РФ отображаются границы населенных пунктов, входящих в состав поселения или городского округа.

Частью 5.1 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что обязательным приложением к генеральному плану являются сведения о границах населенных пунктов (в том числе границах образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа, которые должны содержать графическое описание местоположения границ населенных пунктов, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости. Органы местного самоуправления поселения, городского округа также вправе подготовить текстовое описание местоположения границ населенных пунктов. Формы графического и текстового описания местоположения границ населенных пунктов, требования к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, формату электронного документа, содержащего указанные сведения, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.

Формы графического и текстового описания местоположения границ населенных пунктов, требования к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, формату электронного документа, содержащего указанные сведения, установлена Приказом Минэкономразвития России от 23.11.2018 № 650 «Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, и о признании утратившими силу приказов Минэкономразвития России от 23 марта 2016 г. № 163 и от 4 мая 2018 г. № 236».

Пунктом 42 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующий вид деятельности: геодезическая и картографическая деятельность (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения Государственной границы Российской Федерации, установление, изменение границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории.

Изменения, внесенные в пункт 42 части 1 статьи 12 Закона № 99-ФЗ, в части «работ по установлению, изменению границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории» вступили в силу с 01.03.2022.

Пунктом 42 статьи 12 Закона о лицензировании, пунктом 1 Положения о лицензировании, утвержденным Постановлением № 1126 «О лицензировании геодезической и картографической деятельности», установлено, что «лицензированию подлежит геодезическая и картографическая деятельность (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения Государственной границы Российской Федерации, установление, изменение границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории».

Согласно Постановлению № 1126 «О лицензировании геодезической и картографической деятельности», лицензирование геодезической и картографической деятельности осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальными органами.

Кроме того, пунктом 8 Приложения к Постановлению № 1126 «О лицензировании геодезической и картографической деятельности» установлено, что в перечень выполняемых работ, составляющих геодезическую и картографическую деятельность, подлежащих лицензированию входят работы по установлению и изменению границ между субъектами Российской Федерации и границ муниципальных образований, **границ населенных пунктов**, границ зон с особыми условиями использования территории

Таким образом, подготовка проекта генерального плана может включать, в том числе установление и изменение границ населенных пунктов. Описания местоположений границ населенных пунктов должны быть выполнены в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 23.11.2018 № 650 Исполнителем, имеющим действующую лицензию на осуществление геодезической и картографической деятельности. При утверждении генерального плана сведения о границах населенных пунктов направляются муниципальным заказчиком в орган регистрации прав для внесения сведений о границах населенных пунктов в Единый государственный реестр недвижимости.

Соответственно, наличие лицензии Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии на осуществление геодезической и картографической деятельности является обязательным для подготовки описания границ населенных пунктов в составе проекта Генерального плана.

Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу, что поскольку в предмет закупки входят работы, предусмотренные лицензией Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии на осуществление геодезической и картографической деятельности, то заказчик неправомерно не установил указанные требования к участникам закупки.

Таким образом, заказчиком нарушен пункт 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Требования к содержанию извещения об осуществлении закупки установлены статьей 42 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так, согласно пункту 5 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе, проект контракта.

Следовательно, проект контракта является неотъемлемой частью извещения.

Так, извещением, установлено, что срок исполнения контракта, срок исполнения и цена отдельных этапов исполнения контракта составляет - **до 130 календарных дней с даты заключения контракта.**

Однако, в 3.1. Контракта установлено, что **сроки исполнения Подрядчиком своих обязательств по настоящему Контракту: - в срок до 150 календарных дней с даты заключения контракта.**

Таким образом, заказчиком нарушен пункт 8 части 1 статьи 42Федерального закона № 44-ФЗ.

**Кроме того, согласно пункту 16** части 1 статьи 42Федерального закона № 44-ФЗизвещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числеразмер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии (если требование обеспечения заявки установлено в соответствии со статьей 44 настоящего Федерального закона), **реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику**, реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона.

Вместе с тем установлено, что извещение не содержит реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

Таким образом, заказчиком нарушен пункт 16 части 1 статьи 42Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ППМ «Мастер-План» обоснованной;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 8 статьи 32, пункт 1 части 1 статьи 31, пункт 8 части 1 статьи 42Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 2 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604;
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в извещение об открытом конкурсе в электронной форме;
4. Направить копии решения, предписания сторонам по жалобе;

Отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта;

1. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.