



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

01 ИЮЛ 2022

№ 06-4123/кк

Заявителю – Обществу с ограниченной
ответственностью «ТехноСейл»
129347, г. Москва, ул. Холмогорская, д.6,
корп.2, стр.2, эт.1, ком.1
rafikova.f@rbauto.ru

Субъектам контроля:

Уполномоченному органу -
Муниципальному казенному учреждению
«Центр организации закупок»
655650, Республика Хакасия, Алтайский
район, с. Белый Яр, ул. Ленина, 74
arpstorgi@mail.ru

На № _____ от _____

Муниципальному заказчику –
Администрации муниципального
образования Очурский сельсовет Алтайского
района Республики Хакасия
655674, Республика Хакасия, Алтайский
район, село Очуры, улица Советская, 113
ochur_sov@mail.ru

Оператору электронной площадки –
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

Извещение № 0880300004122000145

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 019/06/106-365/2022

«29» июня 2022 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии -

Широковой О.В., врио руководителя;

Членов комиссии:

Ожиговой Е.Н., начальника отдела контроля
закупок и антимонопольного контроля
органов власти,

Сизова К.А., главного специалиста - эксперта
отдела контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти,

110699

при участии представителя:

муниципального Заказчика – Администрации муниципального образования Очурский сельсовет Алтайского района Республики Хакасия (далее - Заказчик, Администрация):

- Гамаюновой Елены Сергеевны, на основании доверенности б/н от 27.06.2022;

без участия представителей уполномоченного органа - Муниципального казенного учреждения «Центр организации закупок» (далее – МКУ «ЦОЗ», уполномоченный орган), *Заявителя* – Общества с ограниченной ответственностью «ТехноСейл» (далее – Заявитель, Общество, ООО «ТехноСейл»), извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «ТехноСейл» на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на приобретение трактора Беларус МТЗ-82.1 или эквивалент (извещение № 0880300004122000145) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Хакасское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по осуществлению закупок Уполномоченного органа при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии уполномоченного органа неправомерно принявшей решение об отклонении заявки ООО «ТехноСейл».

На рассмотрении жалобы представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя, представив в материалы дела письменные пояснения, запрашиваемые документы и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик, Уполномоченный орган и его комиссия действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 10.06.2022;

2) начальная (максимальная) цена контракта – 2 740 333,33 рублей;

3) источник финансирования – Бюджет муниципального образования Очурский сельсовет (КБК 34105032400500000244);

4) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;

5) извещение об аукционе в электронной форме от 10.06.2022, а также заявка № 2 от 09.06.2022 на размещение закупки утверждены представителем Заказчика – Тальянским А.Л. (в соответствии с Порядком взаимодействия, утвержденного постановлением администрации Алтайского района от 27.12.2019 № 802);

6) дата и время начала подачи заявок 10.06.2022 11:13;

7) дата и время окончания срока подачи заявок 20.06.2022 10:00;

8) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 20.06.2022;

9) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 22.06.2022;

10) в соответствии с Протоколом подачи ценовых предложений от 20.06.2022 №ЦПА1 ценовые предложения подали 6 (шесть) участников, лучшее ценовое предложение поступило от участника с идентификационным номером заявки 12121689 - 2 630 719,97 руб. (снижение НМЦК – 4,0%);

11) согласно Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.06.2022 №ИЭА1 комиссией по осуществлению закупок уполномоченного органа приняты следующие решения в отношении заявок участников с идентификационными номерами:

- 112121689 отклонена: участник закупки приложил выписку из реестра российской промышленной продукции, срок которой истек 23.05.2022г. Предоставленный документ не подтверждает страну происхождения предполагаемого к поставке товара. Между тем, при наличии недействительной выписки заказчик не сможет выполнить требования ПП РФ от 30.04.2020 № 616. Непредставление документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе (отклонение по пункту 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе);

- 112121079 (Заявитель) отклонена: участник закупки в описании объекта не указал характеристику (в том числе конкретную) на «мощность, кВт». Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе) (отклонение по пункту 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе).

- 112124000, 112126305, 112121433, 112116603 соответствуют установленным требованиям.

По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем аукциона признается участник закупки идентификационный номер заявки 112124000, с ценовым предложением 2 644 421,64 руб.

12) на момент рассмотрения жалобы Контракт не заключен.

Подпунктом а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении

заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В силу пункта 1 части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки информация о товаре, предусмотренная подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 настоящей статьи, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. Информация, предусмотренная подпунктом "а" пункта 2 части 1 настоящей статьи, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком.

Согласно подпунктов «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В описание объекта закупки на приобретение трактора Беларусь МТЗ-82.1 или эквивалент указано, в том числе следующее:

Техническое задание	
Тип	Трактор промышленный «Беларус МТЗ-82.1» (или эквивалент)
Тяговый класс	не менее 1,4
Колесная формула	4x4 / передние и задние ведущие колеса
Вал отбора мощности	Задний, независимый, двухскоростной, с гидромеханической системой управления, 540/1000 об/мин
Максимальная эксплуатационная	6500 (+/-100)
Общая длина, мм	4000 (+/-100)
Ширина, мм	2000 (+/-100)
Высота по кабине, мм	2800 (+/-100)
Размеры шин:	
передних колес	не менее 11,2-20
задних колес	не менее 15,5R38
Кабина	С фильтрацией и подогревом подаваемого в кабину воздуха, с открывающимися боковыми и задним окнами, с электрическими стеклоочистителями лобового и заднего стекол и омывателем лобового стекла
Проблесковый маячок	Желтого цвета
Двигатель	Д-243 или Д-243С или Д-243S2, четырехтактный с непосредственным впрыском топлива, с водяным охлаждением
- по виду топлива	Дизельный
- рабочий объем, л	Не менее 4,75
- количество цилиндров	Не менее 4
- диаметр цилиндра/ход поршня, мм	110 (+/-10)/125 (+/-10)
- мощность, кВт (л.с.)	не менее 59,6 (81,00)
Номинальная частота вращения, об/мин	не менее 2200
Удельный расход топлива при номинальной мощности, г/кВт.ч.	не более 250
Коэффициент запаса крутящего	не менее 15
Емкость топливного бака, л	130 (+/-10)
Коробка передач	механическая с редуктором, удваивающим число передач
Число передач	18 вперед, 4 назад
Скорость движения, км/ч,	1,94-34,3/4,09-9,22

Год выпуска	Не ранее 2021
Гарантия производителя	Не менее 12 месяцев с даты поставки или 1 000 моточасов в зависимости от того, какое из указанных обстоятельств наступит ранее
Гарантия поставщика	Не менее 12 месяцев с даты поставки или 1 000 моточасов в зависимости от того, какое из указанных обстоятельств наступит ранее, но не менее гарантии производителя производителя

Согласно полученных от оператора электронной площадки заявок участников электронного аукциона, Комиссия установила, что в заявке ООО «ТехноСейл» (Заявитель), предлагает к поставке следующее:

Наименование техники по ПТС	Трактор Беларусь 82.1
Год изготовления	2022
Страна изготовления	Республика Беларусь
Завод изготовитель	ОАО "Минский тракторный завод"
Место поставки	655674, Республика Хакасия, Алтайский район, село Очуры, улица Советская, 115 А.
Срок поставки	В течении 20 дней с момента поставки
Условия гарантии	12 месяцев или 1000 м/ч
Порядок оплаты	7 дней с момента приёмки

Технический параметр	Требование заказчика	Характеристики автомобиля, предлагаемого к поставке
Тяговый класс	не менее 1,4	1,4
Колесная формула	4x4 / передние и задние ведущие колеса	4x4 / передние и задние ведущие колеса
Вал отбора мощности	Задний, независимый, двухскоростной, с гидромеханической системой управления, 540/1000 об/мин	Задний, независимый, двухскоростной, с гидромеханической системой управления, 540/1000 об/мин
Максимальная эксплуатационная масса, кг	6500 (+/-100)	6500
Общая длина, мм	4000 (+/-100)	3930
Ширина, мм	2000 (+/-100)	1970
Высота по кабине, мм	2800 (+/-100)	2800
Размеры шин:		
передних колес	не менее 11,2-20	11,2-20
задних колес	не менее 15,5R38	15,5R38
Кабина	С фильтрацией и подогревом подаваемого в кабину воздуха, с открывающимися боковыми и задним окнами, с электрическими стеклоочистителями лобового и заднего стекол и омывателем лобового стекла	С фильтрацией и подогревом подаваемого в кабину воздуха; С открывающимися боковыми и задним окнами, с электрическими стеклоочистителями лобового и заднего стекол и омывателем лобового стекла
Проблесковый маячок	Желтого цвета	Жёлтый
Двигатель	Д-243 или Д-243С или Д-243S2, четырехтактный с непосредственным впрыском топлива, с водяным охлаждением	Д-243
- по виду топлива	Дизельный	Дизельный
- рабочий объем, л	Не менее 4,75	4,75
- количество цилиндров	Не менее 4	4
- диаметр цилиндра/ход поршня, мм	110 (+/-10)/125 (+/-10)	110/125

- мощность, кВт (л.с.)	не менее 59,6 (81,00)	81,6
Номинальная частота вращения, об/мин	не менее 2200	2200
Удельный расход топлива при номинальной мощности, г/кВт.ч.	не более 250	226
Коэффициент запаса крутящего момента, %	не менее 15	26,3
Емкость топливного бака, л	130 (+/-10)	130
Коробка передач	механическая с редуктором, удваивающим число передач	механическая с редуктором, удваивающим число передач
Число передач	18 вперед, 4 назад	18 вперед, 4 назад
Скорость движения, км/ч, вперед/назад	1,94-34,3/4,09-9,22	1,94-34,3/4,09-9,22
Год выпуска	Не ранее 2021	2022
Гарантия производителя	Не менее 12 месяцев с даты поставки или 1 000 моточасов в зависимости от того, какое из указанных обстоятельств наступит ранее	12 месяцев с даты поставки или 1 000 моточасов в зависимости от того, какое из указанных обстоятельств наступит ранее
Гарантия поставщика	Не менее 12 месяцев с даты поставки или 1 000 моточасов в зависимости от того, какое из указанных обстоятельств наступит ранее, но не менее гарантии производителя	12 месяцев с даты поставки или 1 000 моточасов в зависимости от того, какое из указанных обстоятельств наступит ранее

Вместе с тем, в Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе на поставку товара (электронный документ в соответствии с требованиями пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе) указано в том числе следующее:

«Заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

- наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира;

- характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, позволяющим определить соответствие закупаемого товара, установленным заказчиком требованиям, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки, подавшего такую заявку, на поставку товара на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, и в соответствии с заявкой такого участника закупки на участие в закупке.

При подаче сведений участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в «Описание объекта закупки». Требования заказчика к показателям товара (характеристикам товара): указаны в таблице «Описание объекта закупки», в которой содержатся требования заказчика к показателям товара.

При описании характеристик товара участнику закупки необходимо учитывать следующее:

5) В случае, если Заказчик, для определения соответствия его потребностям или эквивалентности предлагаемого к поставке или используемого при выполнении работ (оказании услуг) товара, указал два или более показателя (значения), причем второй и последующие показатели (значения) заключены в скобки, то показатели (значения), заключенные в скобки, рассматриваются как пояснительные слова, как-либо дополняющие показатель (значение), не заключенный в скобки. Участник размещения заказа в своей заявке, указывая конкретные показатели, соответствующие требованиям заказчика может применять показатель (значение) не заключенное в скобки, как без пояснительного слова, так и с его применением».

Таким образом, на основании вышеизложенного следует, что участник закупки в своей заявке должен был указать конкретное значение характеристики с указанием показателя (значения) заключенного в скобке, а в рассматриваемом случае в отношении параметра «мощность» следовало указать конкретное значение в «кВт» и «л.с».

В свою очередь, согласно Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.06.2022 №ИЭА1 заявка ООО «ТехноСейл» подлежала отклонению на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе, поскольку в соответствии с инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе на поставку товара, в заявке Общества на участие в закупке не представлена информация, предусмотренная извещением об осуществлении закупки в части «Описание объекта закупки», а именно: не указана характеристика «мощность», измеряемая в «кВт».

Кроме того, в составе заявки ООО «ТехноСейл» содержится в том числе документ – выписка из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов Евразийского экономического союза с регистрационным номером записи – 000003719. В выписке указана в том числе следующая информация:

«б. Наименование промышленного товара государства-члена и его классификационный код в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС: Трактор колесный сельскохозяйственный «БЕЛАРУС», тип 900, модели; Беларус-82.1, 8701 93 100 0 (Код ОКПД2 - 28.30.23.110, Баллов -184)».

Вместе с тем, как пояснил представитель Заказчика, указание значения Заявителем в заявке по характеристике «мощность» - «81,6» относится к измерению мощности в «л.с.», поскольку, согласно общедоступной информации, размещенной на официальных сайтах: ОАО «Минский

тракторный завод» и официальных дилеров в Российской Федерации, Трактор колесный сельскохозяйственный «БЕЛАРУС», тип 900, модель «Беларус-82.1» (заявленный к поставке ООО «ТехноСейл») имеет мощность: 59,6 и 60 (в зависимости от марки (модели) двигателя), измеряемую в «кВт».

Комиссия, изучив в полном объеме извещение об аукционе, электронные документы к извещению, заявки участников Аукциона, заслушав пояснения представителя Заказчика, приходит к выводу, что комиссия по осуществлению закупок правомерно отклонила заявку участника аукциона - ООО «ТехноСейл» на основании пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

В силу частей 1 и 2 статьи 105 Закона о контрактной системе обязанность доказывания нарушения Заказчиком, комиссией уполномоченного органа своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, однако, Заявителем в составе жалобы не представлено документов и сведений, подтверждающих обоснованность указанного довода жалобы, а также свидетельствующих о нарушении комиссией по осуществлению закупок уполномоченного органа положений Закона о контрактной системе при определении победителя аукциона.

На основании имеющихся документов и сведений, а также с учетом пояснений представителей сторон, Комиссия приходит к выводу, что довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным, поскольку иного Заявителем не доказано.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе и Административного регламента, Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТехноСейл» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

 О.В. Широкова
 Е.Н. Ожигова
 К.А. Сизов