



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017,  
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55  
e-mail: to19@fas.gov.ru

01 ИЮЛ 2022

№

06-4121/ЕА

Заявителю – ИП Тороховой Инне Сергеевне

Субъектам контроля:

Уполномоченному органу -  
Государственному комитету по  
регулированию контрактной системы в  
сфере закупок Республики Хакасия  
655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул.  
Кравченко, д. 113/стр. 1, пом. 25н  
gz@r-19.ru

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственному заказчику –  
Министерству здравоохранения Республики  
Хакасия  
655017, Республика Хакасия, г. Абакан, ул.  
Крылова, 72  
mz@r-19.ru

Заинтересованному лицу – ИП Вербицкой  
И.М.

Оператору электронной площадки –  
ООО «РТС-Тендер»  
ko@rts-tender.ru

Извещение № 0380200000122002886

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 019/06/106-367/2022**

«29» июня 2022 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Хакасия по контролю закупок (далее – Комиссия) в составе:  
Председателя комиссии - \_\_\_\_\_, врио руководителя;

110571

Членов комиссии:

начальника отдела контроля  
закупок и антимонопольного контроля  
органов власти,

ведущего специалиста -  
эксперта отдела антимонопольного  
законодательства и рекламы,

*при участии представителя:*

*государственного Заказчика* – Министерства здравоохранения  
Республики Хакасия (далее - Заказчик, Минздрав РХ):

- , на основании доверенности б/н  
от 23.06.2022;

*при участии представителя уполномоченного органа* –  
Государственного комитета по регулированию контрактной системы в  
сфере закупок Республики Хакасия (далее – Госкомзакуп, уполномоченный  
орган):

- , на основании доверенности №7 от  
14.06.2022,

*при участии Заявителя* – Индивидуального предпринимателя  
Тороховой Инны Сергеевны (далее – Заявитель, Предприниматель, ИП  
Торохова И.С.):

- , при предъявлении паспорта,

*а также при участии заинтересованного лица* – Индивидуального  
предпринимателя Вербицкой Ирины Михайловны (далее –  
заинтересованное лицо, ИП Вербицкая И.М.):

- на основании доверенности  
№6/н от 10.08.2021,

извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения  
жалобы,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ИП Тороховой  
И.С. на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении  
электронного аукциона на поставку расходных материалов к инсулиновым  
помпам Медтроник РЛО в 2022 году (извещение № 0380200000122002886)  
(далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в  
соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от  
05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»  
(далее – Закон о контрактной системе), пунктом 3.31 Административного  
регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению

государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Хакаское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика при определении победителя аукциона.

На рассмотрении жалобы представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя, представив в материалы дела запрашиваемые документы и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Заинтересованное лицо также не согласилось с доводами Заявителя и направили в адрес Хакаского УФАС пакет документов.

При рассмотрении жалобы ИП Тороховой И.С. был объявлен перерыв до 15:00 29 июня 2022 года.

После объявленного перерыва дополнительных документов в материалы дела сторонами не представлено.

*В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.*

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- 1) извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС – 07.06.2022;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 1 391 062,40 рублей;
- 3) источник финансирования – оплата по Контракту осуществляется за счет средств Республиканского бюджета Республики Хакасия на 2022 год (КБК 806 0909 505 011 4040 323 263);

4) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - Аукцион;

5) извещение об аукционе в электронной форме №ЭА/22-002791 от 07.06.2022 утвердил представитель Заказчика в соответствии с пунктом 2.1.7 «Порядка взаимодействия», утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 05.12.2017 №630

6) дата и время начала подачи заявок 07.06.2022;

7) дата и время окончания срока подачи заявок 16.06.2022 06:05;

8) дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги 16.06.2022;

9) дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 20.06.2022;

10) в соответствии с Протоколом подачи ценовых предложений от 16.06.2022 №ЦПА1 ценовые предложения подали 2 (два) участника, лучшее ценовое предложение поступило от участника с идентификационным номером заявки 112098054 – 1 286 732,60 руб. (снижение НМЦК – 7,50 %);

11) согласно Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.06.2022 №ИЭА1 по результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Победителем аукциона признается участник закупки идентификационный номер заявки 112098054, с ценовым предложением 1 286 732,60 руб.

12) на момент рассмотрения жалобы Контракт не заключен.

Подпунктом а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления



(за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В силу пункта 1 части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки информация о товаре, предусмотренная подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 настоящей статьи, включается в заявку на участие в закупке в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. Информация, предусмотренная подпунктом "а" пункта 2 части 1 настоящей статьи, может не включаться в заявку на участие в закупке в случае указания заказчиком в описании объекта закупки товарного знака и предложения участником закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, обозначенного таким товарным знаком.

Согласно подпунктов «а» и «б» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются

максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В описание объекта закупки на поставку расходных материалов к инсулиновым помпам Медтроник РЛО в 2022 году указано, в том числе следующее:

Наименование, код КТРУ 32.50.13.1 90-00008395	Наименование характеристик	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Ед.изм	Кол-во
Набор для введения инсулина амбулаторный	Длина иглы	$\geq 6$ и $\leq 8$	Миллиметр	Набор	1360
	Длина катетера	$\geq 30$ и $\leq 60$	Сантиметр		
	Наличие катетера	Да			
	Способ введения в кожу	Канюля			
	Угол введения, градус	90			
	Дополнительные характеристики, указаны на основании потребности льготной категории граждан				
	Совместимость с инсулиновой помпой Медтроник*	Наличие			

Закупка осуществляется в соответствии с перечнем медицинских изделий, утвержденным распоряжением правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 года № 3053-р (далее – Перечень); товар должен находиться в указанном Перечне.

Остаточный срок годности товара на момент поставки не менее 10 месяцев.

Согласно полученных от оператора электронной площадки заявок участников электронного аукциона, Комиссия установила, что в заявке ИП Вербицкой И.М, предлагает к поставке следующее:

Наименование, код КТРУ 32.50.13.190-00008395	Наименование характеристик	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	Ед.изм	Кол-во
	Длина иглы	6	Миллиметр	Набор	1360

Набор для введения инсулина амбулаторный FAST SET 1 Страна происхождения КИТАЙ	Длина катетера	60	Сантиметр		
	Наличие катетера	Да			
	Способ введения в кожу	Канюля			
	Угол введения, градус	90			
	<b>Совместимость с инсулиновой помпой Медтроник</b>	<b>Наличие</b>			

*Остаточный срок годности товара на момент поставки 12 месяцев.*

В составе заявки ИП Вербицкой И.М. имеется регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 18 марта 2019 года № РЗН 2016/3684 «Наборы инфузионные стерильные для одноразового использования с принадлежностями», что подтверждает соответствие товара с установленными требованиями Заказчика предусмотренных пунктом 20 Извещения (файл электронного документа прикреплен к извещению в разделе ЕИС).

Кроме того, в составе заявки ИП Вербицкой И.М. содержится в том числе инструкция по эксплуатации на предоставляемый товар «Набор для введения инсулина амбулаторный FAST SET 1». В указанной инструкции содержится в том числе следующая информация:

*«Совместимые помпы Инфузионный набор должен использоваться с инсулиновой помпой Тру Кеа (TruCare) (производства компании «Апекс Медикал» (Apex Medical)), Минимед Парадигм MMT-712 (Minimed Paradigm MMT-712), Минимед Парадигм MMT-715 (Minimed Paradigm MMT-715), Минимед Парадигм Реал Тайм MMT-722 (Minimed Paradigm REAL-TIME MMT-722), Минимед Парадигм ВЕО MMT-754 (Minimed Paradigm VEO MMT-754) (производства компании «Медтроник» (Medtronic)).»*

Прикрепляя к своей заявке инструкцию по эксплуатации на товар, по мнению ИП Вербицкой И.М. подтверждена дополнительная характеристика - совместимость с инсулиновой помпой Медтроник, установленной Заказчиком в описании объекта закупки.

На основании вышеизложенного, комиссия Уполномоченного органа пришла к выводу, что в заявке ИП Вербицкой И.М. имеются все необходимые характеристики и конкретные показатели товара в соответствии с извещением о закупке, а также документ о соответствии с инсулиновыми помпами Медтроник.

Заявителем было представлено письмо от ООО «Медтроник» (исх. №В8-255 от 07.06.2022) из которых следует, что для совместного использования инсулиновых помп Medtronic MiniMed рекомендуются следующие медицинские изделия:

- «Резервуар для помпы инсулиновой MiniMed в наборе» (Регистрационное Удостоверение № РЗН 2019/8094 от 29 декабря 2021 года)
- «Инфузионный набор к помпе инсулиновой MiniMed» (Регистрационное Удостоверение № ФСЗ 2011/10169 от 01 ноября 2021 года).

Также отмечено, что ООО «Медтроник» не подтверждает совместимость с медицинскими изделиями сторонних производителей.

Из письма ООО «Медтроник» следует, что оно носит лишь рекомендательный характер, так как подтверждающих нормативных документов о несовместимости с «Набором для введения инсулина амбулаторный FAST SET 1» от ООО «Медтроник» в письме также не отражены.

Также комиссия направила официальный запрос в ООО «Медтроник» о предоставлении информации о совместимости «Набор для введения инсулина амбулаторный FAST SET 1» производства «Уси Апекс Медикал Ко., Лтд.» (Китай) РУ № РЗН 2016/3684 от 18.03.2019 с инсулиновыми помпами Медтроник. ООО «Медтроник» направил аналогичный ответ, что и заявителю, исходящее письмо №В8-255 от 07.06.2022.

В материалах дела заинтересованным лицом были представлены протокол №436/12 от 18.12.2015 и акт оценки результатов клинических испытаний медицинских изделий №436/12 от 18.12.2015, которые по заявлению ООО «Диамама» на основании разрешения на проведение клинических испытаний медицинского изделия №1119/2015 от 12.11.2015г. (Приказ №8361 от 12.11.2015г. Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор)). Федеральным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Центральная клиническая больница Российской академии наук» был составлен акт оценки результатов клинических испытаний медицинских изделий «Наборы инфузионные стерильные для одноразового использования с принадлежностями», производство ООО «Уси Апекс Медикал Ко.», Китай, согласно которому в разделе 3.7 отмечено, что при сравнении технических характеристик «Наборы инфузионные стерильные для одноразового использования с принадлежностями», производство ООО «Уси Апекс Медикал Ко.», Китай с «Устройства для инфузии к помпе инсулиновой MiniMed Paradigm»



производства «Медтроник МиниМед Инк.», США, подтверждают эквивалентность двух наборов, в том числе подтверждает эффективность и безопасность применения медицинского изделия и подтверждает взаимозаменяемость медицинских изделий в части функционального назначения, качественных и технических характеристик.

Комиссия, изучив в полном объеме извещение об аукционе, электронные документы к извещению, заявки участников Аукциона, заслушав пояснения представителя Заказчика, приходит к выводу, что у комиссии по осуществлению закупок не имелось правовых оснований в силу подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе для отклонения заявки ИП Вербицкой И.М.

На основании имеющихся документов и сведений, а также с учетом пояснений представителей сторон, Комиссия приходит к выводу, что довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным, поскольку иного Заявителем не доказано.

Вместе с тем, именно органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении соблюдения предусмотренных Законом о контрактной системе требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта (пункт 5 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе).

В связи с чем, для надлежащего рассмотрения довода Заявителя о несовместимости «Набора для введения инсулина амбулаторный FAST SET 1» с РУ № РЗН 2016/3684 от 18 марта 2019 года с инсулиновой помпой Медтроник, Комиссия Хакасского УФАС России полагает необходимым направить жалобу ИП Тороховой И.С. в Министерство финансов Республики Хакасия для проверки, в соответствии с пунктом 5 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе, при приемке товара, в части совместимости или несовместимости товара, предложившего Победителем.

При этом, Комиссия Хакасского УФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае если в ходе исполнения контракта будет установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем

соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе и Административного регламента, Комиссия,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Тороховой И.С. необоснованной.
2. Направить жалобу ИП Тороховой И.С. в Министерство финансов Республики Хакасия для рассмотрения в рамках представленных полномочий.

*Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.*

Председатель комиссии:

Члены комиссии: