



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81
e-mail: 10866@fas.gov.ru, сайт http://famao.fas.gov.ru

ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

04.07.2022 № 03/5183/22

На № _____ от _____

Решение по жалобе №6538/22 ООО
"Зеро-Мед"

Оператор электронной площадки:
ООО "РТС-тендер"
121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д.23А
тел.: (495)7339519, (800) 7755800
e-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:
ООО «Зеро-Мед»
454030, г. Челябинск, ул. Александра
Шмакова, дом 26, кв. 82
тел.: 89193570582
e-mail: zeromed74@mail.ru

Заказчик:
Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского
автономного округа-Югры «Сургутский
клинический центр охраны материнства и
детства»
628406, г. Сургут, пр-кт Пролетарский, 3Д, 15
Тел.: 7(3462)317986
E-mail: e.chuvashova@surgut-kpc.ru
Уполномоченный орган:
Казенное учреждение Ханты-Мансийского
автономного округа-Югры «Центр
лекарственного мониторинга»
628400, г. Сургут, пр-кт Набережный, 41
Тел.: 83462-58-98-21, 83463823586
E-mail: zakypki@clm86.ru, urlgb@mail.ru,
kontraktlgb@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 086/06/33-893/2022

Резолютивная часть объявлена 29.06.2022
Изготовлено в полном объеме 04.07.2022

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Врио заместителя руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Михайлова О.Н. – Старший специалист 1 разряда отдела Управления;

- Молостов С.М. – Старший специалист 1 разряда отдела Управления,

от Заявителя – не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством
видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Гапаева Л.А. по доверенности № 07-18-
Исх-6472 от 09.12.2021, Чувашова Е.А. по доверенности № 3266 от 15.06.2022;

от Уполномоченного органа - не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы
посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу в Ханты-Мансийское УФАС России поступила жалоба ООО «Зеро-Мед»
(ИНН: 8602000806; ОГРН: 1028600614822) от 23.06.2022 №6538/22, на действия Заказчика —
Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Сургутский клинический
центр охраны материнства и детства», при проведении электронного аукциона, предметом
которого является поставка дезинфицирующего средства (извещение № 0387200009122002961) и в
результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99
Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о
контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «Зеро-Мед» (ИНН: 8602000806; ОГРН:
1028600614822) от 23.06.2022 №6538/22 на действия Заказчика, Уполномоченного органа, при
проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка дезинфицирующего
средства (извещение № 0387200009122002961).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее: «выдержка из текста»:

«По мнению Заявителя, Заказчиком нарушены правила описания объекта закупки».

**В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления
установлено следующее.**

Относительно довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях,
предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен
руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные
характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В
описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных
знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей,
промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам,
информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой
ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта
закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или
эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие
товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами,
используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к
машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической
документацией на указанные машины и оборудование.

При формировании технического задания заказчику в рамках закона предоставлены
полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик услуг, в наибольшей
степени удовлетворяющих его потребности. Однако из буквального толкования вышеприведенных
положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по
правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом прописать
требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на
приобретение товара, работы, услуги именно с такими характеристиками, которые ему
необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.



2022-5472

2022-5472

В соответствии с правовой позиции, сформированной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного суда РФ от 28.12.2010 №11017/10 по делу А06-6611/2009 основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно Обзору судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденному Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017 г. (далее – Обзор) в силу статьи 6 Закона о контрактной системе к числу основных принципов контрактной системы относятся принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), который должен соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции.

Возможное сужение круга участников закупки с одновременным повышением эффективности использования финансирования (обеспечением его экономии), исходя из положений пункта 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, не может само по себе рассматриваться в качестве нарушения требований Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Более того согласно пункту 1 Обзора по общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Заявитель считает, что в нарушение СанПиН 3.3686-21, Заказчик, установил

1.3. Содержание действующих веществ:	
1.3.1. Спирт изопропиловый, %	не менее 45
1.3.2. Спирт пропиловый, %	не менее 30
1.3.3. Общее количество спиртов, %	не менее 75

Согласно п.1.1.5 таблицы 1 приложения № 2 СанПиН 3.3686-21, кожные антисептики на основе спирта этилового должны содержать не менее 70% спирта по массе, спирта действующее изопропилового должны содержать не менее 60% спирта по массе и смеси спиртов должны содержать не менее 60% спиртов по массе.

В СанПиН 3.3686-21 "Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней", кроме в его прочего, указано, что при выборе кожных антисептиков, моющих средств и средств для ухода за кожей рук следует учитывать одновременно два условия: первое - индивидуальную переносимость медицинских работников (п.3478), второе - содержании спиртов в кожном антисептике в виде смеси спиртов должны содержать не менее 60% спиртов по массе (приложение 2, таблица(п.1.1.5У)). Таким образом, содержание спиртов по массе, указанное в техническом задании заказчика, полностью соответствует условиям технического задания.

Таким образом, Комиссия Управления считает, что при формировании описания объекта закупки Заказчик учитывал указанные требования, описывая товар исходя их потребностей учреждения на основании клинического применения дезинфицирующих средств.

Заявитель указывает, что «Заказчик необоснованно чрезмерно детализировал действие средства в отношении бактерицидной активности выделяя конкретный тип вируса Covid-2019 из группы коронавирусов. Температура хранения средства разрешена до плюс тридцати пяти градусов Цельсия.».

Согласно пояснениям заказчика, виды микроорганизмов указаны заказчиком в скобках, для примера ориентации, а требованием является бактерицидная, вирулицидная, фунгицидная активность, активность в отношении возбудителей особо опасных инфекций, спороцидная и овоцидная активность.

Требования заказчика правомерны и установлены в соответствии с ГОСТ Р 56990-2016 ХИМИЧЕСКИЕ ДЕЗИНФИЦИРУЮЩИЕ СРЕДСТВА И АНТИСЕПТИКИ. ДЕЗИНФИЦИРУЮЩИЕ СРЕДСТВА «Критерии и показатели эффективности устанавливает: п. 2.1 оценка эффективности дезинфицирующего средства - это оценка бактерицидной, вирулицидной, фунгицидной и спороцидной активности средства в отношении тест-микроорганизмов, где п.3 указывает на тест- микроорганизмы, «используемые для оценки эффективности дезинфицирующих средств ..., в отношении которых проводятся предрегистрационные испытания средства для подтверждения его бактерицидной, вирулицидной и т.д. антимикробной активности» и ГОСТ Р 59072— 2020 СРЕДСТВА ДЕЗИНФИЦИРУЮЩИЕ Суспензионный метод определения антимикробной активности, который предусматривает оценку антимикробной активности в отношении тест- микроорганизмов наиболее устойчивых групп и классов, т.е., средства не подвергаются исследованиям на определение антимикробной активности в отношении менее устойчивых микроорганизмов - например, вирусы гриппа, парагриппа и др. возбудителей острых респираторных инфекций, энтеровирусы, ротавирусы, коронавирусы и т.п. при подтвержденной активности в отношении вируса полиомислита 1 типа (вакцинный штамм Sabin (LSc-2ab); и аденовируса 5 типа (штамм Аденоид 75).

Учитывая особый контингент пациентов лечебного учреждения (роженницы, родильницы, новорожденные дети, в том числе недоношенные и маловесные) и исключительное состояние организма пациентов, заказчик обязан при описании дезинфицирующего средства указать на требуемую активность, в т.ч., с достаточной долей детализации, для исключения негативных последствий при оказании медицинской помощи.

Температурный режим в отношении дезинфицирующих средств установлен силу того обстоятельства, что согласно таблице оснащения лечебного учреждения, не все помещения предусматривают установку в них холодильного оборудования. При этом температура воздуха в таких помещениях может достигать до плюс тридцати пяти градусов Цельсия. Для исключения снижения качественных и функциональных свойств дезинфицирующих средств, лечебному учреждению необходимы дезинфицирующие средства, которые возможно хранить в помещениях до плюс тридцати пяти градусов Цельсия.

Дезинфицирующие средства, отвечающие потребностям Заказчика по второй позиции технического задания: Фармсефт Экспресс, ООО Адея, Россия, Активисепт, ООО Лаборатория Инсепта, Россия.

Также, лечебному учреждению требуется дезинфицирующее средство, которым возможна «частичная санитарная обработка кожи детей», а заявитель обосновывает свой довод требованиями норматива к антисептику для «проведения инъекций» (Пункт 3452 Раздела «организация и проведение профилактических и противоэпидемических мероприятий в организациях, осуществляющих медицинскую деятельность» СанПин 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней» предусмотрено: «П. 3452 Для проведения инъекций применяются кожные антисептики на основе спиртов, а для детей в возрасте до 7 лет - кожные антисептики на основе этилового спирта».).

Таким образом, заказчик не обязан был устанавливать требование «действующее вещество вид спирта («этиловый спирт, % не менее 70»), так как санитарная обработка кожи детей не является местом для проведения инъекций.

Довод заявителя о том, что Заказчиком «прописано дезинфицирующее средство производителя «Мир дезинфекции», Россия. Дезсредство называется «Феон дез санидт», у которого нет аналогов.» и «прописано дезинфицирующее средство производителя «Джонсон энд Джонсон Медикал Лтд», Великобритания. Дезсредство называется «Сайдезим Экстра», у которого нет аналогов» не соответствует действительности, так как на сегодня имеются данные о соответствии минимум двух дезинфицирующих средств различных производителей, удовлетворяющих установленным требованиям:

№ позиции технического задания	Наименование дезинфицирующего средства, наименование производителя	Наименование дезинфицирующего средства, наименование производителя
--------------------------------	--	--

о задания		
5	Фион дез санит ООО Мир Дезинфекции, Россия	Vinox-Des Фирма "Johannes Kiehl KG", Германия
10	Сайдезим Джонсон&Джонсон, США	Эмпауэр Метрекс Рисерч ЛЛСи, США

Одним из главных направлений в деятельности медицинских организаций является обеспечение безопасности пациентов и персонала. Наиболее существенной составляющей всего комплекса безопасности считается профилактика инфекций, связанных с оказанием медицинской помощи. Формируя требования к техническим характеристикам товара, заказчик опирался не только на функциональные характеристики товара, но и на безопасность их использования - заказчик обязан обеспечить должный уровень защиты персонала учреждения, который в условиях пандемии использует большее количество химических средств, по сравнению с обычным порядком. Используя опыт применения дезинфицирующих средств прошлых лет заказчиком в пункты технического задания внесены требования в отношении показателей содержания и/или отсутствие того или иного химического компонента.

Несогласие заявителя с избранными заказчиком формулировками и описанием своих потребностей не свидетельствует об отсутствии у заказчика таких потребностей и не противоречит положениям законодательства, регулирующего контрактную систему.

Из положений Закона о контрактной системе следует, что потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Верховным Судом Российской Федерации была изучена и обобщена судебная практика применения закона о контрактной системе, в том числе, в части закупки товара, который производится единственным производителем. В своем Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации «28» июня 2017 года, Верховный суд Российской Федерации указал, что по общему правилу указание заказчиком в документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Основной целью Закона о контрактной системе является удовлетворение потребностей государственных заказчиков в товарах, которые необходимы для осуществления ими своих функций, при соблюдении определенных, установленных этим законом ограничений. Под эффективностью использования бюджетных средств должно пониматься право заказчика на приобретение именно тех товаров, которые наиболее полно соответствуют потребностям Заказчика по своим качественным (функциональным) характеристикам.

Предусмотренный статьей 8 Закона о контрактной системе принцип обеспечения добросовестной конкуренции не должен трактоваться в ущерб потребностям государственных заказчиков и пониматься как запрет на размещение заказа и поставку товара с такими функциональными (качественными) характеристиками, которые хотя и соответствуют в наибольшей степени потребностям государственных заказчиков, но не могут быть заказаны по причине того, что требуемым характеристикам не отвечают всем существующим производителям товаров.

Таким образом, указание Заказчиком в описание объекта закупки таких характеристик, которые отвечают потребностям Заказчика, соответствует общим принципам Закона о контрактной системе и коррелируется с требованиями Конституции РФ, Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" и Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Довод является необоснованным.

Жалоба ООО «Зеро-Мед» (ИНН: 8602000806; ОГРН: 1028600614822) от 23.06.2022 №6538/22 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Зеро-Мед» (ИНН: 8602000806; ОГРН: 1028600614822) от 23.06.2022 №6538/22, на действия Заказчика — Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Сургутский клинический центр охраны материнства и детства», при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка дезинфицирующего средства (извещение № 0387200009122002961) необоснованной.

2. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Р.Р. Валиуллин

Члены Комиссии:

О.Н. Михайлова

С.М. Молостов

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия

