**Р Е Ш Е Н И Е № 064/06/42-507/2022 о признании жалобы необоснованной**

28 июня 2022 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Консалтекс» на действия Единой комиссии Уполномоченного учреждения ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» при проведении электронного аукциона № 0860200000822003884 «Поставка ноутбуков для оснащения Центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста»,

**УСТАНОВИЛА:**

22.06.2022 в Саратовское УФАС России поступила жалоба

ООО «Консалтекс» на действия Единой комиссии Уполномоченного учреждения ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» при проведении электронного аукциона № 0860200000822003884 «Поставка ноутбуков для оснащения Центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» (далее – Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что Единая комиссия неправомерно отклонила заявку Заявителя, что противоречит требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Представитель Заявителя не присутствовал на рассмотрении жалобы, извещен надлежащим образом.

Представители Заказчика и Уполномоченного учреждения, присутствующие при рассмотрении жалобы считают жалобу необоснованной и не подлежащей рассмотрению.

*Изучив представленные сведения и документы, проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:*

03.06.2022 в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение об осуществлении закупки.

Заказчиком является Комитет по образованию администрации Энгельсского МР.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 760 000,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.06.2022 №ИЭА1 заявка с идентификационным номером 4 отклонена: «Непредставление информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона № 44 ФЗ. В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 43, п. 5 ч. 12 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 3

Приложения №3 к извещению об осуществлении закупки «ТРЕБОВАНИЯ К

СОДЕРЖАНИЮ, СОСТАВУ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ И

ИНСТРУКЦИЯ ПО ЕЁ ЗАПОЛНЕНИЮ», пунктами 2 и 2(2) Постановления Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: участник закупки в составе заявки не предоставил декларацию, содержащую информацию о наличии в реестре российского программного обеспечения сведений о программах для электронных вычислительных машин и баз данных, предлагаемых участником закупки; участник закупки в составе заявки не предоставил декларацию, содержащую информацию о наличии в реестре евразийского программного обеспечения сведения о программах для электронных вычислительных машин и баз данных, предлагаемых участником закупки».

Согласно подпункту 5 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой | информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная | правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

* в описании объекта закупки указываются функциональные, технические икачественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок к запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;
* использование при составлении описания объекта закупки показателей,требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или 1 ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию.

Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236 устанавливается запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Постановление № 1236).

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 1236 установлен запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, за исключением следующих случаев, поименованных в указанной норме.

В пункте 2(1) Постановления № 1236 обозначено понятие программного обеспечения для целей применения пункта 2 Постановления № 1236.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2(1) Постановления № 1236 для целей применения пункта 2 постановления под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих контрактных обязательств:

а) поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационнотехнологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

б) поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта;

в) выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

г) оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.

Объектом рассматриваемой закупки является товар «Ноутбук», применяется позиция Каталога товаров, работ, услуг 26.20.11.110-00000165 (обновлено 18.04.2022, обязательное применение с 16.05.2022 - Бессрочно), которая в числе прочих содержит следующую характеристику «Предустановленная операционная система» с возможностью выбора одного из вариантов значения характеристики «Да» или «Нет». Из чего следует, что на основании актуального КТРУ выделять операционную систему как отдельный товар нет необходимости, поскольку каталог рассматривает ее в качестве характеристики товара «ноутбук».

Следовательно, при закупке товара «Ноутбук» Заказчик не мог иным образом выразить свою потребность в такой характеристике товара, как наличие предустановленной операционной системы, не мог расширить описание характеристики или использовать иные показатели и значения характеристики в силу прямого указания закона.

Ноутбук является персональной электронной вычислительной машиной, характеристики приобретаемого товара отвечают признакам, установленным пунктом 2(1), в частности подпункту «б» Постановления № 1236, соответственно, запрет по Постановлению № 1236 подлежит применению. Таким образом, в рамках рассматриваемого аукциона в том числе подлежит закупке программное обеспечение, отвечающее характеристикам, указанным в пунктах 2 и 2(1) Постановления № 1236.

Статья 43 Закона о контрактной системе в пункте 5 части 1 предусматривает, что заявка участника должна содержать **информацию и документы**, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Пункт 3 табличной части Приложения № 3 к Извещению об осуществлении закупки «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» содержит следующее требование:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 3  . | Информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной | **Требуется.**  Декларация (форма предоставления произвольная), содержащая информацию о наличии в реестре российского программного обеспечения сведений о программах |
|  | системе (1) , (5), (6): | для электронных вычислительных машин и баз данных, предлагаемых участником закупки, или  Декларация (форма предоставления произвольная), содержащая информацию о наличии в реестре евразийского программного обеспечения сведений о программах для электронных вычислительных машин и баз данных, предлагаемых участником закупки. |

Сноски (1), (5) имеют следующее содержание:

(1) Информация и документы, предусмотренные пунктами 1.2, 2.3, 3 настоящего Приложения направляются (предоставляются) участником закупки в составе заявки на участие в закупке, если требование о наличии таких информации и документов установлено в настоящем Приложении.

(5) В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств (если предоставление участником закупки информации и документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, установлено в настоящем Приложении).

В соответствии с Письмом Минфина России от 10.06.2020 № 24-03-08/50149 положения Закона № 44-ФЗ и Постановления № 1236 не устанавливают документ, представляемый в качестве декларации о наличии в реестре российского программного обеспечения сведений о программах для электронных вычислительных машин и баз данных. Таким образом, заказчик допускает участника закупки, **продекларировавшего в составе своей заявки** о наличии в реестре российского программного обеспечения сведений о программах для электронных вычислительных машин и баз данных, в случае если заказчиком был установлен запрет на допуск товаров в соответствии с Постановлением № 1236.

В заявке ООО «Консалтекс» (идентификационный номер заявки 4) не предоставило декларацию, содержащую информацию о наличии в реестре российского программного обеспечения сведений о программах для электронных вычислительных машин и баз данных, предлагаемых участником закупки; участник закупки в составе заявки не предоставил декларацию, содержащую информацию о наличии в реестре евразийского программного обеспечения сведения о программах для электронных вычислительных машин и баз данных, предлагаемых участником закупки.

Согласно п.п. а п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок: рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Пунктом 5 ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

Учитывая вышеизложенное, у Единой Комиссии отсутствовали основания для допуска заявки участника с идентификационным номером 4.

Доводы Заявителя не находит своего подтверждения.

Учитывая вышеизложенное и на основании, ст. 99, ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России,

**Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу ООО «Консалтекс» на действия Единой комиссии Уполномоченного учреждения ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» при проведении электронного аукциона № 0860200000822003884 «Поставка ноутбуков для оснащения Центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» необоснованной.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*