



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

Общество с ограниченной ответственностью
«Техноимпорт»

(через Единую информационную систему)

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Республики Коми
«Ухтинский межтерриториальный
родильный дом»

(через Единую информационную систему)

Государственное казенное учреждение
Республики Коми
«Центр обеспечения организации и
проведения торгов»

(через Единую информационную систему)

Акционерное общество
«ТЭК-Торг»

(через Единую информационную систему)

Р Е Ш Е Н И Е

по жалобе № 011/06/33-575/2022

29 июня 2022 года

г. Сыктывкар

№ 04-02/5270

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: Дейберт О.И. – заместителя руководителя управления - начальника отдела закупок, председателя Комиссии; Сандул Н.В. – ведущего специалиста-эксперта управления, члена Комиссии; Овериной А.В. – ведущего специалиста-эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Техноимпорт» (далее - ООО «Техноимпорт», заявитель) (адрес (место нахождения): 108802, г. Москва, поселение Сосенское, деревня Сосенки, владение 389, строение 2, этаж 2, офис 66Ж; ОГРН: 1127747009631; ИНН: 7751506234, КПП: 775101001) от 22.06.2022 № 107 (вх. № 3513з. от 22.06.2022) на действия заказчика - государственного учреждения здравоохранения Республики Коми «Ухтинский межтерриториальный родильный дом»

(далее - ГБУЗ «УМРД») (адрес (место нахождения): Республика Коми, г. Ухта, проспект Космонавтов, д. 13; ОГРН: 1021100734467, ИНН: 1102007092, КПП: 110201001) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка изделий медицинских: тележки медицинские», извещение № 0307200030622001317 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба)

при участии посредством видео-конференц-связи:

- Старотиторова Е.Н., представителя ООО «Техноимпорт» по доверенности от 24.10.2019;
- Шлендер Ю.С., представителя ГБУЗ РК «УМРД» по доверенности № 92 от 29.06.2022;
- Пушкаревой Е.А., представителя ГКУ РК «ЦОИПТ» по доверенности № 28 от 28.06.2022,

УСТАНОВИЛА:

22.06.2022 посредством официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок ООО «Техноимпорт» подана жалоба на действия заказчика - ГБУЗ РК «УМРД» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка изделий медицинских: тележки медицинские», извещение № 0307200030622001317.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный пунктом 1 части 2 статьи 105 Закона о контрактной системе. В связи с чем, жалоба принята Коми УФАС России к рассмотрению.

ООО «Техноимпорт», ГБУЗ РК «УМРД», уполномоченное учреждение - ГКУ РК «ЦОИПТ», АО «ТЭК-Торг» (далее - оператор электронной площадки) о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом извещены.

По ходатайству ООО «Техноимпорт» от 26.06.2022 № 17 (вх. № 3581з. от 27.06.2022) рассмотрение жалобы осуществлено посредством видео-конференц-связи.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствуют представители АО «ТЭК-Торг» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

1. ООО «Техноимпорт» в жалобе заявлено о нарушении заказчиком пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, а также статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

По мнению заявителя, технические характеристики, изложенные заказчиком в Техническом задании, в совокупности соответствуют только иностранным производителям. Закупка товаров иностранного происхождения, с учетом наличия на российском рынке производителей аналогичной продукции, по завышенным ценам может быть квалифицировано контролирующими органами как нарушение.

Заявитель считает, что заказчик намеренно включил в свое Техническое задание характеристики, которые являются конструктивными особенностями, не являющиеся конкретными показателями товара и устанавливаются производителем, являющиеся избыточными, необоснованными потребностям заказчика. Например, габаритные размеры, с учетом минимального диапазона вариативности в значениях (10 см), наличие декоративного алюминиевого профиля полки (п.10 и 11), наличие алюминиевого каркаса конструкции (п.6 и 7) при наличии на отечественном рынке облегченных версий стального каркаса.

Также отмечено, что обоснование дополнительных требований, представленное в Техническом задании, не является конкретным и надлежащим.

Согласно частям 1, 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание преимущественных условий участия в торгах, а также ограничение доступа к участию в торгах, не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами.

По мнению заявителя, ограничение конкуренции является нарушением положений действующего законодательства и способствует ограничению количества участников заказа, препятствует реализации целей Закона № 44 ФЗ, основной целью, которого является обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В дополнениях к жалобе заявитель указывает, что в Техническом задании заказчиком установлены такие характеристики как: наличие декоративного алюминиевого профиля полки (п.10 и п.11), наличие алюминиевого каркаса конструкции (п.6 и п.7). Приводит сравнительную характеристику анодированного алюминия и нержавеющей стали, из которой приходит к выводу, что изделия из нержавеющей стали имеют преимущества перед изделиями из алюминия.

ГБУЗ РК «УМРД», ГКУ РК «ЦООиП» в отъездах от 28.06.2022 № 880 (вх. № 3611) от 28.06.2022), от 28.06.2022 № 09-02/38 (вх. № 2671 от 28.06.2022) на жалобу ООО «Техноимпорт» заявлены возражения относительно позиции заявителя.

2. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупок в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, ознакомившись с извещением о проведении электронного аукциона, электронными документами, содержащимися при указанном извещении, пришла к нижеследующим выводам.

14.06.2022 уполномоченным учреждением – ГКУ РК «ЦООиП», наделенным в соответствии с постановлением Правительства Республики Коми от 04.02.2022 № 45 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для нужд Республики Коми» функциями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Республики Коми, в том числе путем проведения электронных аукционов, на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона для закупок № 0307200030622001317.

Заказчиком осуществления закупки явился ГБУЗ РК «УМРД».

Объект закупки – «Поставка изделий медицинских: тележки медицинские».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 936 315,75 руб.

Источник финансирования: средства бюджетного учреждения за счет субсидий из Республиканского бюджета Республики Коми на иные цели (КВР 244).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 23.06.2022 07:00.

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о

сумме цен единиц товара, работы, услуги – 23.06.2022

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - 27.06.2022.

3. В силу частей 1, 2 статьи 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в

соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение сделок с заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Одним из конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является, согласно пункту 2 части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе, в том числе аукцион (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион)).

Согласно пункту 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе информацию:

- наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта с указанием информации о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), порядка применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупок;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок.

- а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации";
- б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих";
- в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

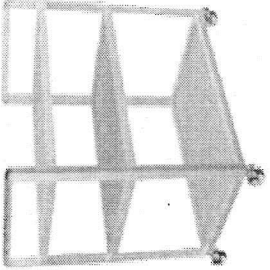
В части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе определено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в описание объекта закупки (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Функциональные характеристики (потребительские свойства), качественные характеристики товара, а также перечень конкретных показателей товара, позволяющих определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям, которые должны быть представлены участником закупки, указаны Заказчиком в отдельном файле «Описание объекта закупки», прикрепленном к извещению о проведении электронного аукциона (далее – Техническое задание).

Согласно Техническому заданию №1, №2 Заказчику необходим следующий товар: Техническое задание №1

№ п/п	Наименование показателя	Требуемое значение показателя или наличие функции (функционала)
1.	Наименование	Тележка медицинская универсальная
2.	Количество	37 шт.
3.	Потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, комплектация единицы товара:	
3.1	Габаритные размеры:	
3.1.1	Ширина*	Не менее 600 мм не более 700 мм
3.1.2	Глубина*	Не менее 400 мм не более 500 мм
3.1.2	Высота*	Не менее 830 мм не более 950 мм
4.	Изделие на основе травмобезопасного несущего каркаса из закругленного анодированного алюминия	Наличие
5.	Поверхности изделий устойчивы к дезинфекции	Наличие
6.	Конструкция – усиленный алюминиевый каркас на четырех колесных опорах, задние колеса с тормозами	Наличие
7.	Количество полок	3 шт.
8.	Материал полок: пластик	Наличие
9.	Толщина* полки	Не менее 4 мм
10.	Декоративный алюминиевый профиль полки	Наличие
11.	Нагрузка* на каждую полку	Не менее 7 кг
12.	Колеса опорные	4 шт.
13.	Диаметр* колес	Не менее 50 мм
14.	Колеса с антистатическим покрытием	Наличие
15.	Фурнитура: шурупы	Наличие
16.	Материал шурупов: нержавеющая сталь	Наличие
Техническое задание №2		
№ п/п	Наименование показателя	Требуемое значение показателя или наличие функции (функционала)
1.	Наименование	Тележка медицинская универсальная

		
2.	Количество	37 шт.
Потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, комплектации единицы товара:		
3.	Эксплуатационные характеристики:	
3.1	Ширина*	Не менее 600 мм не более 700 мм
3.1.1	Глубина*	Не менее 400 мм не более 500 мм
3.1.2	Высота*	Не менее 830 мм не более 950 мм
4.	Изделие на основе травмобезопасного несущего каркаса из закругленного анодированного алюминиевого профиля	
5.	Поверхности изделий устойчивы к дезинфекции	Наличие
6.	Конструкция – усиленный алюминиевый каркас на четырех колесных опорах, задние колеса с тормозами	Наличие
7.	Количество полок	3 шт.
8.	Материал полок: пластик	Наличие
9.	Толщина* полки	Не менее 4 мм
10.	Декоративный алюминиевый профиль полки	Наличие
11.	Нагрузка* на каждую полку	Не менее 7 кг
12.	Колеса опорные	4 шт.
13.	Диаметр* колес	Не менее 50 мм
14.	Колеса с антистатическим покрытием	Наличие
15.	Фурнитура: шурупы	Наличие
16.	Материал шурупов: нержавеющая сталь	Наличие

Описание вида медицинского изделия в соответствии с Номенклатурной классификацией медицинских изделий по видам указано в КТРУ.

Дополнительные требования в отношении функциональных, технических, качественных, эксплуатационных характеристик товара включены на основании п.5, п.6 Постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и обусловлены потребностями заказчика в части технических и качественных характеристик объекта закупки, являющихся значимыми в целях оказания квалифицированной медицинской помощи, необходимости обеспечения получения достоверного результата при оптимальных условиях. Учитывая, что целью закупки является обеспечение условий оказания медицинской помощи при описании объекта закупки использованы не только показатели, требования и терминология, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее по тексту – Стандарт), но и иные показатели, требования и терминология, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров требованиям заказчика. Применение иных показателей обусловлено необходимостью отражения потребностей заказчика в части технических и качественных характеристик объекта закупки, в том числе функциональных и иных параметров, не регламентированных

соответствующими Стандартами, но являющихся значимыми относительно потребности заказчика. Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара установлены с целью определения соответствия поставляемого товара потребностям получателя медицинского изделия.

Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе: *Заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:*

- характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки, наименование товара, наименование показателя, требуемое значение показателя или наличие функции (функционала), соответствующие значениям, установленным описанию объекта закупки, и указание на товарный знак (при наличии у товара товарного знака);
- по каждому поменному специальным знаком «*» показателю участнику закупки указывают одно конкретное значение. При этом слова «не менее», «не более» должны быть исключены;
- по всем остальным показателям значения не подлежат изменению и указываются участниками закупки в соответствии с описанием объекта закупки, т.е. с применением слов «наличие», в случае перечисления нескольких характеристик через запятую, указываются все из перечисленных.

ГБУЗ РК «УМРД» пояснено, что действующее законодательство не ограничивает право заказчика приобретать товары, работы, услуги в соответствии со своими нуждами и спецификой деятельности. Заказчик не имеет возможности установить требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупки. При этом закон не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара в описании объекта закупки устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара (оборудование).

При формировании описания объекта закупки, заказчик основополагался на эффективность и результативность. Заказчик принимает решение и устанавливает соответствующие требования к объекту закупки, исходя из своей потребности с учетом специфики деятельности, а именно оказание медицинских услуг надлежащего качества, соблюдение основ и правил охраны труда сотрудников учреждения. Габаритные размеры, оспариваемые заявителем в жалобе, являются принципиально важными характеристиками. Габаритные размеры тележки влияют на эргономичность расположения в помещении, что может создавать дополнительные трудности при повседневной работе персонала с пациентами, так и при перемещении дополнительного оборудования, перемещение тележек внутри корпуса учреждения.

Отмечено, что медицинские изделия, закупаемые Заказчиком, не являются уникальными, имеются в свободной продаже на территории Российской Федерации и не ограничивают количество участников.

Данному техническому заданию соответствуют медицинские изделия как минимум трех разных российских производителей, что обеспечивает возможность участия хозяйствующих субъектов, предлагающих продукцию разных производителей:

- ООО «Лабромед», место нахождения: Россия, 141407, г. Химки, Куркинское ш., с.2, Аэро-Сити, оф. 506, место производства: Россия, Московская область, городской округ Клин, д. Ногово, 52;
- ООО «Валидус», место нахождения/производства: Россия, 601421, Владимирская область, Вязниковский район, пос. Лукино, ул. Советская, д.2В;
- ООО «Доктор мебели», место нахождения/место производства: Россия, 142784, г. Москва, п. Новомосковский, д. Румянцево, стр.2.

4. Комиссия Коми УФАС России, исследовав материалы жалобы, доводы заявителя, возражения заказчика, уполномоченного учреждения приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы на основании следующего.

Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила формирования и ведения КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила использования КТРУ).

Согласно пункту 2 Правил формирования и ведения КТРУ под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 10 Правил формирования и ведения КТРУ в позицию каталога включается следующая информация:

- а) код позиции каталога, формируемый в соответствии с пунктом 12 настоящих Правил;
 - б) наименование товара, работы, услуги (для целей настоящих Правил под наименованием товара, работы, услуги понимается включаемое в позицию каталога наименование соответствующего товара, работы, услуги, которое не является торговым наименованием, не содержит указание на конкретного производителя и (или) место происхождения товара);
 - в) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги согласно Общероссийскому классификатору единиц измерения ОК 015-94 (ОКЕИ) (при наличии);
 - г) информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с пунктом 13 настоящих Правил;
 - д) справочная информация:
- коды, соответствующие товару, работе, услуге согласно российским и международным системам классификации, каталогизации (при наличии);
- информация о типовых контрактах, типовых условиях контрактов, подлежащих применению при закупке товара, работы, услуги (при наличии);
- е) дата включения в каталог позиции;
 - ж) дата (даты) начала обязательного применения информации, включенной в позицию каталога;
 - з) дата окончания применения позиции каталога (при необходимости);

и) дополнительная информация в соответствии с пунктом 19 настоящих Правил.

Согласно пункту 12 Правил формирования и ведения КТРУ код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны принимать информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и «з» пункта 10 Правил формирования и ведения КТРУ с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Пунктом 5 Правил использования КТРУ определено, что заказчик вправе, за исключением случаев, если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, установленными Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона, указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно пункту 6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В соответствии с пунктом 7 Правил использования КТРУ в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.

В соответствии с положениями извещения о проведении электронного аукциона объектом настоящей закупки является медицинское изделие «Тележка медицинская универсальная» (КТРУ: 32.50.190-00001236).

В ходе обзора КТРУ, размещенного в единой информационной системе, Комиссией Коми УФАС России установлено, что обязательных для применения характеристик данного медицинского изделия данная позиция не содержит.

Учитывая, что товар с конкретными, необходимыми заказчику характеристиками, отсутствует в позициях КТРУ, следовательно, заказчик вправе в соответствии с требованиями пункта 7 Правил использования КТРУ осуществить описание объекта закупки в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе, что и было сделано заказчиком в рассматриваемом случае.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что описание объекта закупки не содержит указание на наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, более того при описании товара «Тележка медицинская универсальная» установлены требования к техническим и функциональным характеристикам в целях реализации потребностей заказчика, а сведения, запрещенные к указанию в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе при описании объекта закупки отсутствуют, следовательно, извещение о проведении закупки с прикрепленным файлом «Описание объекта закупки» не противоречит нормам Закона о контрактной системе.

В зависимости от своих потребностей заказчик вправе установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам)

товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить такие характеристики и требования, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Из системного толкования приведенных норм следует, что на сегодняшний день формирование заказчиком своего заказа, исходя из потребностей последнего.

Так, Закон о контрактной системе не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям, маркам товара, не предусматривает ограничения по включению требований к товарам, являющихся значимыми для заказчика, равно как и не предусматривает обязанность заказчика обосновывать свои потребности и причины при установлении требований к товарам и их характеристикам. Выбор показателей и характеристик объекта закупки остается за заказчиком.

Аналогичная позиция подтверждена Президиумом Верховного Суда РФ в «Обзоре судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017), в соответствии с которым является допустимым указание в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают потребностям заказчика и необходимы ему с учетом специфики использования такого товара (работ, услуг).

Согласно правовой позиции, отраженной в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 28.12.2010 г. N 11017/10 по делу N A06-6611/2009, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

ГБУЗ РК «УМРД» является социально значимым объектом и специфика его деятельности влечет за собой необходимость своевременного и качественного оказания пациентам медицинской помощи, в том числе, посредством использования товара, являющегося объектом закупки.

Из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара, работы, услуги именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Комиссия Коми УФАС России считает, что область здравоохранения имеет специфическое и значимое положение, как для государства, так и для населения в целом, поскольку конечная цель деятельности, в том числе медицинских учреждений, обусловлена дачей эффективного и результативного лечения нуждающихся в том гражданах.

В рассматриваемом случае, установление Заказчиком требования к товару вызвано необходимостью Заказчика получить товар, полностью удовлетворяющего его потребности.

Каких-либо оснований сомневаться в наличии у Заказчика такой потребности у Комиссии антимонопольного органа не имеется.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону № 0307200030622001317 от 29.06.2022 на участие в закупке подано три заявки, одна из которых отклонена на основании пункта 1 части 12 статьи 48 закона о контрактной системе.

В ходе обзора заявок на участие в электронном аукционе, признанных аукционной комиссией соответствующими Извещению о проведении закупки и Закону о контрактной системе, Комиссией Коми УФАС России установлено, что такими участниками предложен товар «Тележки медицинские универсальные» двух производителей: ООО «Лабромед» (Россия), ООО «Валидус» (Россия).

Таким образом, довод заявителя о том, что установление оспариваемых характеристик товара влечет ограничение количества участников закупки, Комиссия Коми УФАС России считает необоснованным по следующим основаниям.

Предметом данного электронного аукциона является поставка изделий медицинских: тележки медицинские, следовательно, участником данной закупки может являться любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе, и не являющийся производителем требуемого к поставке товара, готовые поставить товар, отвечающие установленным заказчиком требованиям, что свидетельствует об обеспечении конкурентных условий среди поставщиков.

По пункту 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно статье 506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик - продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Отсутствие у каких-либо лиц возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчика числа участников закупки.

Следует отметить, что Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы не наделены полномочиями по определению и изменению потребностей заказчика.

Заявителем не представлены документы, подтверждающие невозможность поставить товар, предусмотренный Извещением о проведении электронного аукциона, а также не представлены доказательства, что требования к закупаемому товару не соответствуют потребностям Заказчика.

Также следует отметить, что каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что сформулированные заказчиком требования привели к нарушению принципов проведения закупок для государственных (муниципальных) нужд, каких-либо доказательств, подтверждающих невозможность участия в рассматриваемой закупке, заявителем не представлено.

Таким образом, Комиссия Коми УФАС России, оценив условия Извещения о проведении электронного аукциона, пришла к выводу о том, что сформулированные в отдельном файле «Описание объекта закупки» требования к объекту закупки не являются обстоятельством, свидетельствующим об ограничении количества участников закупки, поскольку действующее законодательство предоставляет государственному заказчику право на организацию торгов по закупке именно того товара, который он считает необходимым.

Следовательно, довод заявителя является необоснованным.

5. Кроме того, в своей жалобе Заявитель ссылается на нарушение требований Закона о защите конкуренции, а также отмечает о возможных нарушениях Заказчика при формировании начальной (максимальной) цены контракта.

Следует отметить, что доводы жалобы о нарушении государственным заказчиком антимонопольного законодательства образуют самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», вследствие чего выходит за пределы рассмотрения жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе в предусмотренном Законом о контрактной системе порядке.

Таким образом, доводы заявителя о нарушении государственным заказчиком антимонопольного законодательства будут рассмотрены Коми УФАС России в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 настоящей статьи, с учетом части 4 настоящей статьи осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно пункту 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль, в том числе, в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 2 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, в целях установления законности составления и исполнения бюджета бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе, органом государственного финансового контроля.

являющимся органом (должностными лицами) исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в отношении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 раздела III Положения о Министерстве финансов Республики Коми, утвержденного Постановлением Правительства РК от 30.12.2011 № 649 (далее - Положение), Министерство финансов Республики Коми (далее - Министерство) является органом исполнительной власти Республики Коми, осуществляющим формирование и реализацию государственной налоговой и бюджетной политики Республики Коми, нормативное правовое регулирование и государственное управление в установленной сфере деятельности, управление государственным долгом Республики Коми, координацию деятельности министерств и иных органов исполнительной власти Республики Коми в данных сферах.

В силу пункта 9 раздела III Положения для реализации задач, указанных в разделе II настоящего Положения, Министерство исполняет государственные функции, в том числе, осуществляет внутренний государственный финансовый контроль.

— осуществляет контроль в сфере закупок, предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В связи с чем, Комиссией Коми УФАС России принято решение о передаче копии жалобы для рассмотрения по подведомственности в адрес Министерства финансов Республики Коми.

С учетом всех изложенных обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения жалобы, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Техноимпорт» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

О.И. Дайберт

Член Комиссии

Н.В. Сандул

А.В. Оверина