

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021  
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46  
e-mail: to16@fas.gov.ru

**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ  
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы  
Федераль хезмәтнен  
Татарстан Республикасы  
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021  
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46  
e-mail: to16@fas.gov.ru

01.07.2022 № А/04/8332

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчику:**

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Казанский государственный  
медицинский университет»

[sssolga@mail.ru](mailto:sssolga@mail.ru)

**Заявителю:**

ИП Кремешкова Александра Алексеевна

[ip.kremeshkova@yandex.ru](mailto:ip.kremeshkova@yandex.ru)

**Решение по делу №016/06/31-990/2022**

**о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

29 июня 2022 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Яфизова А.А. — заместителя  
руководителя,

Членов Комиссии:

Кучеевой А.С. — старшего  
государственного инспектора,  
Акперовой Л.А. — ведущего  
специалиста-эксперта,

в отсутствие представителей заказчика ФГБОУ ВО «Казанский государственный медицинский университет», заявителя ИП Кремешковой А.А., о времени и месте рассмотрения жалобы уведомленных надлежащим образом, рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи жалобу заявителя ИП Кремешковой А.А. (вх. №8315/ж от 23.06.2022г.) на действия заказчика ФГБОУ ВО «Казанский государственный медицинский университет» при проведении закупки

№0311100007522000072 на предмет: «Право заключения договора на выполнение ремонтных работ кровли в зданиях ФГБУ ВО Казанский ГМУ Минздрава России»,  
УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона №0311100007522000072 размещено на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 15.06.2022г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 11 518 110,00 руб.

Заказчик – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Казанский государственный медицинский университет».

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проведена с нарушениями норм действующего законодательства.

Заказчик представил письменные пояснения, а также документы по закупке, которые приобщены к материалам дела, на заседание Комиссии не подключился.

**Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика, позиции заказчика, изучения извещения электронного аукциона приходит к следующим выводам.**

Согласно пункту 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Комиссией Татарстанского УФАС России в ходе анализа извещения установлено, что в разделе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в



закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению» заказчиком установлены требования в соответствии с позицией 15 раздела II приложения к ГПИ РФ от 29.12.2021 № 2571:

Наличие у участника закупки одного из следующих опытов выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства. Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену.

- выписки из реестра членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 4 марта 2019 г. N 86, выданная участнику закупки не ранее чем за месяц до даты окончания подачи заявок на участие в настоящем аукционе и подтверждающая наличие уровня ответственности, необходимого для исполнения обязательств по контракту, планируемому к заключению по итогам аукциона. (Указанное требование не распространяется на участников закупки, которые указаны в ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ, а также в отношении участников закупки, ценовые предложения которых по результатам проведения аукциона соответствуют положениям ч.2.1 ст.52 ГрК РФ).

Вместе с тем, Комиссия приходит к выводу, что установленное заказчиком требование к предоставлению участниками закупки выписки из реестра членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства является неправомерным.

Согласно статье 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Частью 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию

здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Согласно части 2 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации застройщик имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства самостоятельно при условии, что такое лицо является членом соответствующей саморегулируемой организации, за исключением случая, предусмотренного пунктом 5 части 2.2 статьи 52 настоящего Кодекса.

В соответствии с извещением о проведении закупки предметом контракта является выполнение ремонтных работ кровли в зданиях ФГБУ ВО Казанский ГМУ Минздрава России.

Согласно локальной смете необходимо выполнить ремонт кровли НУК, а также ремонт кровель зданий КГМУ. В том числе, предусмотрено выполнение следующих работ: разборка покрытий кровель из рулонных материалов, разборка стяжек цементно-песчаных, устройство кровли, устройство выравнивающих стяжек, огрунтовка оснований, смена обделок из листовой стали, устройство потолков: плитно-ячеистых по каркасу из оцинкованного профиля, смена воронок водосточных, аэраторов, погрузка и перевозка строительного мусора и другие виды работ.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, учитывая, что контрактом предусмотрены работы по текущему ремонту кровли, для выполнения которых отсутствует необходимость получения выписки из реестра членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Таким образом, довод заявителя признан обоснованным.

Заказчиком нарушены требования части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ИП Кремешковой А.А. (вх. №8315/ж от 23.06.2022г.) на действия заказчика ФГБОУ ВО «Казанский государственный медицинский университет» при проведении закупки №0311100007522000072 на предмет: «Право заключения договора на выполнение ремонтных работ кровли в зданиях ФГБУ ВО Казанский ГМУ Минздрава России» обоснованной.



2. Признать заказчика ФГБОУ ВО «Казанский государственный медицинский университет» нарушившим требования части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

3. Выдать заказчику ФГБОУ ВО «Казанский государственный медицинский университет» предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.А. Яфизов

Члены Комиссии

А.С. Кучеева

Л.А. Акперова

