РЕШЕНИЕ

по делу № 28/06/105-2085/2022 о нарушении

законодательства Российской Федерации

о контрактной системе в сфере закупок

|  |  |
| --- | --- |
| 28.06.2022 |  Москва |
|  |  |

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «СТК» (далее – Заявитель) на действия Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Заказчик) при проведении Заказчиком, АО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) электронного аукциона на право заключения государственного контракта на адресную поставку копировально-множительной техники для оснащения структурных подразделений федеральных казенных учреждений медико-социальной экспертизы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 0195100000322000020) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Аукциона.

Согласно доводу жалобы Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, ненадлежащим образом сформировавшего описание объекта закупки извещения о проведении Аукциона (далее – Извещение).

Представители Заказчика на заседании Комиссии не согласились с доводом Заявителя и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

В соответствии с Извещением, протоколами, составленными при проведении Аукциона:

1. Извещение размещено в ЕИС – 17.05.2022;
2. способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
3. начальная (максимальная) цена контракта – 19 500 000 рублей;
4. источник финансирования – средства федерального бюджета, предусмотренные Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации на 2022 год, КБК – 14910020440290020242;
5. дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 23.06.2022;
6. на участие в Аукционе подано 4 заявки от участников закупки;
7. дата подачи ценовых предложений – 23.06.2022;
8. во время проведения Аукциона предложения о цене контракта подавали 4 участника закупки;
9. в результате рассмотрения заявок, заявки 4 участников закупки признаны соответствующими требованиям Извещения и Закона о контрактной системе;
10. победителем Аукциона признано ИП Жестков А.М. с минимальным предложением о цене контракта в размере 18 622 500 рублей.

Согласно доводу Заявителя Заказчиком ненадлежащим образом сформировано описание объекта закупки Извещения, а именно установлено ненадлежащее требование к характеристике «Возможность сканирования в форматах» товара «Многофункциональное устройство (МФУ) (далее – Товар), необходимого к поставке, что, в свою очередь, привело к тому, что таким характеристикам не соответствует ни один товар.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – КТРУ), установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в ЕИС КТРУ обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в ЕИС КТРУ, а также правила использования КТРУ устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Пунктом 4 Правил использования КТРУ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила использования КТРУ), установлено, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г» и «е» - «з» пункта 10 Правил использования КТРУ с указанной в ней даты начала обязательного применения.

В соответствии с приложением № 1 «Заказ на поставку товара» к Извещению (далее – Описание объекта закупки) Заказчиком установлены требования к характеристикам Товара (позиция КТРУ 26.20.18.000-00000069 «Многофункциональное устройство (МФУ)», дата обязательного применения – 10.02.2022).

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком в описании объекта закупки Извещения к Товару установлены требования к характеристикам, в том числе «Возможность сканирования в формате – А4, А3».

Представитель Заявителя пояснил, что Заказчиком ненадлежащим образом сформировано описание объекта закупки Извещения, а именно установлено ненадлежащее требование к характеристике «Возможность сканирования в форматах» Товара, необходимого к поставке, поскольку, по мнению Заявителя, совокупности характеристик, установленных в описании объекта закупки Извещения, не соответствует продукции ни одного из производителей такого товара.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что Заказчиком установлены указанные требования к характеристике Товара в соответствии с потребностью Заказчика и не противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Кроме того, на заседании Комиссии установлено, что Заказчиком сформировано описание объекта закупки Извещения в соответствии с позицией КТРУ 26.20.18.000-00000069 «Многофункциональное устройство (МФУ)».

Также на заседании Комиссии представители Заказчика представили коммерческие предложения, согласно которым, как минимум, 2 производителя Товара соответствуют установленным в описании объекта закупки Извещения техническим характеристикам, а именно: ООО «Катюша Ай Ти», «Sindoh Co., Ltd.».

При этом на заседании Комиссии установлено, что в составе заявок участников закупки представлены товары двух производителей (ООО «Катюша Ай Ти», «Sindoh Co., Ltd.»), характеристики которых соответствуют требованиям Извещения.

Вместе с тем на заседании Комиссии представитель Заявителя пояснил, что, например, товар «МФУ Катюша М247», производителем которого является ООО «Катюша Ай Ти», не соответствует требованиям описания объекта закупки Извещения, поскольку не имеет функциональной возможности сканирования документов формата «А3». Также представителем Заявителя для подтверждения своего довода на заседании Комиссии представлена Инструкция пользователя к товару МФУ Катюша М247» (далее – Инструкция).

При этом Комиссия, изучив Инструкцию, приходит к выводу, что согласно пункту 3 Инструкции данный товар имеет функциональную возможность сканирования документов формата «А3».

Учитывая изложенное, комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия Заказчика не противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Вместе с тем на заседании Комиссии представитель Заявителя не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СТК» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.