

ГБУЗ «ГКБ им. Д.Д. Плетнева ДЗМ»

ул. 11-ая Парковая, д. 32,  
г. Москва, 105077

ИП Косарева Н.А.

ул. Сибирская, д. 41, 77, г. Новосибирск,  
630132

АО «ЕЭТП»

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5,  
г. Москва, 115114

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-9924/2022 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**29.06.2022**

**г. Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта разряда отдела обжалования государственных закупок М.О. Мацневой,

Специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV, при участии представителей:

ГБУЗ «ГКБ им. Д.Д. Плетнева ДЗМ»: М.М. Курбанова (доверенность от 24.05.2022 №24/05/22),

ИП Косарева Н.А.: К.М. Ширшова (доверенность от 16.06.2022 №1312), рассмотрев жалобу ИП Косарева Н.А. (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ им. Д.Д. Плетнева ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку наборов для измерения давления для нужд ГБУЗ «ГКБ им. Д.Д. Плетнёва ДЗМ» (Закупка № 0373200010822000354) (далее — аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере



закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России (исх. № ЕИ/33848/22 от 27.06.2022), Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.06.2022 №ИЭА1 заявка Заявителя (номер заявки 3) признана не соответствующей требованиям аукционной документации на следующем основании: «п.1 ч.12 ст.48 №44-ФЗ - Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом №44 ФЗ (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 №44 ФЗ), несоответствие таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, а именно: заказчиком установлено требование к составу закупаемого набора для инвазивного измерения артериального давления с одноразовым преобразователем (преобразователь венозного давления, инфузионная система и магистрали высокого давления с цветовой кодировкой, трехходовой кран, промывное устройство с клапаном, встроенный кабель с четырехконтактным разъемом, совместимым с соединительным кабелем типа Комбитранс). В соответствии с информацией представительства производителя кабеля соединительные Комбитранс совместимы только с наборами для контроля давления с преобразователем Комбитранс. Заявка участника содержит предложение о поставке преобразователя кровяного давления Leri Medical».

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при

необходимости).

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в технической части аукционной документации установлены требования по п. «Набор для инвазивного измерения артериального давления с одноразовым преобразователем: встроенный кабель с четырехконтактным разъемом, совместимым с соединительным кабелем типа Комбитранс».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе(в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Комиссией Управления установлено, что Заявителем предложены к поставке изделия по п. «Преобразователь кровяного давления одноразовый (Набор инвазивного измерения артериального давления с одноразовым преобразователем): совместимость с соединительным кабелем типа Комбитранс», Leri Medical, Китай.

Согласно ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно информационному письму официального производителя ООО «Б.Браун Медикал» №207/21 ББМ от 25.06.2021, являющего производителем соединительных кабелей Комбитранс, указано, что соединительные кабели Комбитранс совместимы только с наборами для контроля давления с преобразователем Комбитранс.

Кроме того, Заказчиком направлен запрос в ООО «Б.Браун Медикал» №14 от 28.06.2022 о совместимости/несовместимости соединительного кабеля Комбитранс с преобразователем кровяного давления, одноразовыми производства Lery Medical Technology, при этом получен ответ ООО «Б.Браун Медикал» №1005/22 ББМ от 28.06.2022 согласно которому указано:

«В ответ на запрос №14 от 28.06.22 сообщаем, что кабели соединительные Комбитранс (Combitrans monitoring cable) производства B.Braun Melsungen AG, совместимы с устройствами для контроля кровяного давления Комбидин (Combydin), Комбитранс (Combitrans) производства B.Braun Melsungen AG.

Устройства протестированы производителем, что гарантирует надлежащую работу и передачу информации без искажений.

Тестирование на совместимость устройств для измерения кровяного давления (преобразователей) других производителей с кабелями Комбитранс не проводилось, надлежащая работа и безопасность в таком случае не могут быть гарантированы».

Таким образом, по мнению аукционной комиссии Заказчика в составе заявки Заявителя содержится преобразователь кровяного давления, который не соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

На основании ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что согласно описанию объекта закупки к поставке не требуется эксклюзивная продукция, формулировка «Встроенный кабель с четырехконтактным разъемом, совместимый с соединительным кабелем *muna* Комбитранс» не указывает на конкретного производителя, при этом продукция производства B. Braun Melsungen AG (Германия) в регистрационном удостоверении от 20.07.2017 № РЗН 2013/245 имеет наименование варианта исполнения Комбитранс, а не *muna* Комбитранс.

Кроме того, на заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что согласно информационному письму ООО «Вайт» №б/н от 10.06.2022, являющегося дистрибьютором (представителем) компании Lery Vedral Technology (Beijing) Co., Ltd. (Китай) указана, что преобразователи кровяного давления одноразовые, выпускаемые под торговой маркой Lery Medical (регистрационное

удостоверение №ФСЗ 2010/08301 от 30.11.2010) с встроенным кабелем с круглым четырехконтактным разъемом *mina* Комбитранс могут быть использованы с любыми существующими мониторами пациента, с поддержкой функционала для инвазивного измерения и мониторинга артериального и центрального венозного давления, при наличии соединительного кабеля монитора пациент, имеющего круглый четырехконтактный разъем *mina* Комбитранс.

Комиссия Управления отмечает, что согласно положениям Технического задания предусмотрена совместимость с соединительным кабелем *mina* Комбитранс, что не свидетельствует о необходимости конкретного соединительного кабеля.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Управления отмечает, что в целях исключения какого-либо субъективного правоусмотрения при разрешении вопроса о допуске той или иной заявки к участию в аукционе документация должна содержать в себе четкие, исчерпывающие требования к участникам, подающим заявки на участие в закупке.

Наличие же любых равновесных противоречий, возникающих при работе с извещением об осуществлении закупки, является следствием действий Заказчика, а следовательно, возникшие противоречия должны трактоваться в пользу более слабой стороны правоотношений (участника закупки).

В силу пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным п. 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о

контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение аукционной комиссии Заказчика о признании заявки ИП Косарева Н.А. несоответствующей по основанию, отраженному в протоколе подведения итогов электронного аукциона, является неправомерным и принято в нарушение пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом и Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**Р Е Ш И Л А:**

1.Признать жалобу ИП Косарева Н.А. на действия аукционной комиссии ГБУЗ «ГКБ им. Д.Д. Плетнева ДЗМ» обоснованной.

2.Признать в действиях Заказчика нарушения пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе.

3.Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4.Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в суде (Арбитражном суде г. Москвы) в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ, в течение 3(трех) месяцев с даты его принятия.

Председательствующий  
Члены Комиссии:

С.И. Казарин  
М.О. Мацнева  
Э.З. Гугава

Исп. Гугава Эдуард Звиадович  
8 (495)784-75-05