



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

№ 07/2022 № 16145/03

На № _____ от _____

ИП Нигомедзянов Р.Н. (далее – Заявитель)
ул. Ак. Королева, 4, кв. 72, г. Волгодонск,
Ростовская область, 347360

МБУЗ «Центральная районная больница»
Орловского района Ростовской области
(далее – Заказчик)
ул. Транспортная, 8, п. Орловский,
Ростовская обл, 347510

Правительство Ростовской области
(далее – Привлеченное лицо)
ул. Социалистическая, д.112, г. Ростов-на-
Дону, 344050

ООО «РТС-тендер» (далее - оператор)

РЕШЕНИЕ

по делу № 061/06/51-820/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

29.06.2022

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о
контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев,

Члены Комиссии:

В.В. Моргунов,

А.А. Михарская,

по итогам рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении
электронного аукциона № 0358300077222000141 «Проведение работ: Капитальный ремонт
помещений для размещения оборудования с источником ионизирующего излучения в
кабинете компьютерной томографии отделения лучевой диагностики МБУЗ "ЦРБ"
Орловского района, расположенной по адресу: Ростовская область, Орловский район, п.
Орловский, ул. Транспортная, 8» (далее – аукцион), в режиме видеоконференции с участием
представителей: Заказчика – Решетниковой М.Ю. (доверенность от 27.06.2022 г. б/н);
Заявителя - Нигомедзянова Р.Н.; в отсутствие представителя Привлеченного лица
(уведомлен надлежащим образом, ходатайств не поступало),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика,
выразившиеся в отказе от заключения контракта, на условиях, указанных в Извещении об
осуществлении закупки, и изменении условий контракта, в части положений о приемке и
оплате работ, в ходе процедуры заключения контракта.

В материалы дела Заказчиком представлено письменное возражение на жалобу
Заявителя, в котором Заказчик отрицает нарушение Закона при проведении закупки.
Заказчик указал, что Техническое задание не содержит указания на возможность

008205

поэтапного выполнения работ, в связи с чем в проект контракта на этапе его заключения внесена соответствующая информация.

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 99 Закона, п. 3.31 «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 г. № 727/14 (далее – Регламент), в ходе рассмотрения дела установлено следующее:

31.05.2022 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) Заказчиком опубликовано Извещение о проведении закупки, согласно которого: срок окончания подачи заявок – 08.06.2022; начальная (максимальная) цена контракта – 4 210 860,00 руб.

В соответствии с протоколом подачи ценовых предложений от 08.06.2022 г. в процедуре торгов приняли участие 2 участника закупки; снижение цены составило 1,50%.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 09.06.2022 г.: обе заявки признаны соответствующими положениям Извещения и Закона; победителем закупки признан участник, подавший заявку № 112033057 (Заявитель).

14.06.2022 г. Заказчиком в ЕИС размещен проект контракта.

20.06.2022 г. Заявитель разместил в ЕИС протокол разногласий, приложив сметный расчет УСН 3-0, а также проект контракта с уточнениями.

22.06.2022 г. Заказчик повторно разместил в ЕИС проект контракта с учетом замечаний, указанных в протоколе разногласий, а также внес изменения в положения контракта об условиях платежа и порядке приемки выполненных работ.

Победителем контракт не подписан.

24.06.2022 г. от Оператора электронной площадки получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

На момент рассмотрения дела контракт по итогам названной закупки не заключен.

1. Рассматривая доводы жалобы Заявителя, об изменении условий контракта, в части положений о приемке и оплате работ, в ходе процедуры заключения контракта, Комиссией Ростовского УФАС России (далее – Комиссия) установлено следующее.

Согласно п. 5 ч. 2 ст. 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать проект контракта.

Согласно положений Проекта контракта, размещенного в ЕИС в составе Извещения об осуществлении закупки, Заказчик указал следующие «Условия платежа» и «Порядок приемки выполненных работ»:

- 3.1. *Расчет с Подрядчиком за выполненные работы осуществляется заказчиком путем безналичного расчета на основании справки о стоимости выполненных работ (форма КС-3), составленной в соответствии с актами выполненных работ (форма КС-2), подписанных заказчиком, Подрядчиком, счета, счета-фактуры (при наличии). При этом, расчет осуществляется по факту выполненных работ, в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документов о приемке выполненных работ, предъявленные Подрядчиком заказчику.*

- 3.2. **Окончательный** расчет производится после представления заказчику акта приемки объекта в эксплуатацию, подписанного Подрядчиком и заказчиком.

- 3.3. Оплата непредвиденных работ, выявленных в ходе работ, осуществляется заказчиком на основании документов (формы КС-2, КС-3) и сметы, подписанных заказчиком, Подрядчиком.

- 4.1. Приемка выполненных работ осуществляется поэтапно по факту выполнения Подрядчиком каждого этапа работ, предусмотренного п. 1.2. контракта.

Работы по настоящему контракту считаются выполненными окончательно и в полном объеме только после приемки выполненных работ рабочей комиссией. По результатам приемки работ оформляется акт о приемке выполненных работ ремонта в эксплуатацию (далее акт о приемке).

В силу ч. 1 ст. 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки, заявка не предусмотрены.

Согласно ч. 2 ст. 34 Закона при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. При заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. В случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

Кроме того, положениями ч. 4 ст. 51 Закона не предусмотрена возможность внесения изменений в проект контракта, не предусмотренных протоколом разногласий.

Вместе с тем, в нарушение ч. 2 ст. 34 Закона, 22.06.2022 г. Заказчик повторно разместил в ЕИС проект контракта с учетом замечаний, указанных в протоколе разногласий, а также внес изменения в положения контракта об условиях платежа и порядке приемки выполненных работ:

- 3.1. Расчет с Подрядчиком за выполненные работы осуществляется заказчиком путем безналичного расчета на основании справки о стоимости выполненных работ (форма КС-3), составленной в соответствии с актами выполненных работ (форма КС-2), подписанных заказчиком, Подрядчиком, счета, счета-фактуры (при наличии). При этом, расчет осуществляется по факту выполненных работ, в течение 7 (семи) рабочих дней с даты подписания заказчиком документов о приемке выполненных работ, предъявленные Подрядчиком заказчику.

- 3.2. Расчет производится после представления заказчику акта приемки объекта в эксплуатацию, подписанного Подрядчиком и заказчиком.

- 3.3. Оплата непредвиденных работ, выявленных в ходе работ, осуществляется заказчиком на основании документов (формы КС-2, КС-3) и сметы, подписанных заказчиком, Подрядчиком.

- 4.1. Приемка выполненных работ осуществляется по факту выполнения Подрядчиком работ, предусмотренных п. 1.2. контракта.

Работы по настоящему контракту считаются выполненными окончательно и в полном объеме только после приемки выполненных работ рабочей комиссией. По результатам приемки работ оформляется акта о приемке выполненных работ ремонта в эксплуатацию (далее акт о приемке).

Учитывая изложенное, доводы жалобы – обоснованные.

2.1 В ходе рассмотрения дела в действиях Заказчика установлены следующие нарушения:

Согласно ч. 13.1 ст. 34 Закона срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения

поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Извещение о проведении закупки размещено в ЕИС после 01.05.2022 г., следовательно, срок оплаты Заказчиком выполненной работы (ее результатов), должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч. 7 ст. 94 Закона.

Вместе с тем, в нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона в п. 3.1 Проекта контракта установлен срок оплаты контракта, в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке выполненных работ.

2.2 Требования к составу заявки носят противоречивый характер.

В силу п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В Извещении Заказчиком не установлены требования к участникам закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона.

Вместе с тем, в приложении к Извещению «Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе, требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе» Заказчик указал: *«Заявка на участие в закупке, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ».*

Требование о предоставлении указанных документов, противоречит Извещению, и установлено Заказчиком в нарушение ч. 2 ст. 42 Закона.

2.3 Требования к составу заявки не соответствуют ст. 43 Закона.

В силу п. 2 ч. 2 ст. 43 Закона при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки информация, предусмотренная подпунктами "а" и "г" пункта 2 части 1 настоящей статьи, не включается в заявку на участие в закупке в случае включения заказчиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона в описание объекта закупки проектной документации, или типовой проектной документации, или сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства.

Учитывая, что Заказчиком, в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона в описание объекта закупки включена проектная документация на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства, информация, предусмотренная п./п. а) п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона (характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака)) не включается в заявку на участие в закупке.

Вместе с тем, в нарушение ч. 2 ст. 42 Закона в приложении к Извещению «Порядок подачи заявок на участие в электронном аукционе, требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе» Заказчик указал: *«Заявка на участие в закупке, должна содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в*

соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона №44-ФЗ, товарный знак (при наличии у товара товарного знака)».

2.4 Инструкция по заполнению заявки является усложненной и запутывающей. Заказчиком необоснованно установлены различные знаки и способы изложений характеристик, подлежащих конкретизации.

Заказчиком искусственно расширяется перечень синонимичных конструкций, которыми сопровождается описание объекта закупки, однако существенной смысловой разницы в использовании данных конструкций не существует.

Комиссия отмечает, что Заказчик устанавливает требования к товарам в зависимости от характера изложения и знаков препинания. В случае, если требования для Заказчика являются существенными, он вправе указать их в самом описании объекта закупки, а не ставить в зависимость от знаков препинания и символов, допуская возможность неправильной трактовки и, как следствие, предложения товара, несоответствующего требованиям Заказчика. Так, например, установлено: *«Перечень товаров и допустимые технические характеристики по каждому показателю указаны в описании объекта закупки (техническом задании). При описании технических характеристик использованы следующие знаки и обозначения:*

- символ " \pm " означает, что показателю будет соответствовать значение равное указанному или с отклонением в большую или меньшую сторону в пределах указанного предельного отклонения. Например, если в техническом задании указано значение 36 ± 2 , то этому значению будет соответствовать любое конкретное значение в диапазоне от 34 до 38;

- символ " \geq " слева от числа означает, что показателю будет соответствовать значение больше указанного или равное ему;

- символ " \leq " слева от числа означает, что показателю будет соответствовать значение меньше указанного или равное ему;

- союз "или" между значениями означает, что показателю будет соответствовать любое из значений или диапазон значений, разделенных союзом;

- союз "и" между значениями означает, что показателю будет соответствовать показатель, содержащий одновременно все значения или диапазоны значений, разделенные союзом».

Кроме того, как видно из текста Инструкции, Заказчик, указав требования к описанию показателей, допускает исключения из указанных «правил», усложняя процесс описания значений показателей при заполнении заявки:

- слова "от" и "до" означают, что показателю будет соответствовать любое конкретное значение в пределах указанного диапазона, включая крайние значения;

- слова "диапазон от и до" означают, что показателю будет соответствовать любой диапазон значений в пределах указанного диапазона, включая крайние значения.

Значение показателя без указанных выше символов, слов и союзов означает, что показателю будет соответствовать только указанное неизменное значение. В этом случае указывайте только конкретные показатели, не используйте такие слова, как "не более", "типа" и подобные, которые позволяют растолковать характеристики товара как примерные или допускающие отклонения от необходимых значений».

Из указанных выше положений Инструкции, невозможно однозначно определить, что желает получить Заказчик. Приведенные положения Инструкции усложняют процесс подготовки заявки, поскольку устанавливают различные требования к изложению в заявке конкретных показателей числовых значений. Так, через Инструкцию требования к характеристикам товаров поставлены Заказчиком в прямую зависимость от формы их изложения. Из указанных требований невозможно понять, какие именно значения будут соответствовать потребностям Заказчика.

Согласно правовой позиции, изложенной в Постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 20.04.2017 по делу № А53-19097/2016, не допускается, посредством составления инструкции по заполнению заявок и применения ее при разработке требований к материалам, создавать необоснованные препятствия для заполнения заявок участникам закупок, тем самым ограничивая круг участников закупок. При этом, оценка содержания инструкции по заполнению заявок осуществляется совместно с оценкой содержания требований к товарам, в отношении которых участники закупки должны дать свое предложение в заявке.

Позиция антимонопольного органа о недопустимости подготовки усложненных инструкций поддерживается арбитражной практикой: Решение Арбитражного суда Ростовской области от 29.07.2019 по делу № А53-26885/2019, Решение Арбитражного суда Ростовской области от 25.10.2019 по делу № А53-27847/2019, Решение Арбитражного суда Ростовской области от 23.01.2020 по делу № А53-1541/2020, Решение Арбитражного суда Ростовской области от 11.08.2020 по делу № А 53-13387/2020, Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.05.2020 по делу № А53-40566/2019, Постановление Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 09.06.2020 по делу № А53-39493/2019, Постановлении Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.03.2019 по делу № А53-24106/2018.

Фактически, Инструкция, в совокупности с описанием объекта закупки, используется Заказчиком для создания дополнительных сложностей участникам, поскольку требует от них разгадать потребность Заказчика в том или ином значении показателей.

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают требования ч. 2 ст. 42 Закона.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728, в соответствии со ст.ст.99, 106 Закона Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Нигомедзянова Р.Н. обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч. 2, ч. 13.1 ст. 34, ч. 2 ст. 42 Закона.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика обязательное для исполнения предписание: об отмене сформированных протоколов и аннулировании закупки.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц Заказчика к административной ответственности.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.А. Благодарев

Члены комиссии

В.В. Моргунов

А.А. Михарская



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

МБУЗ «Центральная районная больница»
Орловского района Ростовской области
(далее – Заказчик)
ул. Транспортная, 8, п. Орловский,
Ростовская обл, 347510

ООО «РТС-тендер» (далее - оператор)

01.07.2022 № 16146/03

На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ № 324/03
по делу № 061/06/51-820/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок

29.06.2022 года

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее - Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о
контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

М.А. Благодарев,

В.В. Моргунов,

А.А. Михарская,

на основании решения от 29.06.2022 года по делу № 061/06/51-820/2022 о нарушении
Заказчиком ч. 2, ч. 13.1 ст. 34, ч. 2 ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), при проведении электронного
аукциона № 0358300077222000141 «Проведение работ: Капитальный ремонт помещений для
размещения оборудования с источником ионизирующего излучения в кабинете
компьютерной томографии отделения лучевой диагностики МБУЗ "ЦРБ" Орловского района,
расположенной по адресу: Ростовская область, Орловский район, п. Орловский, ул.
Транспортная, 8» (далее – аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику, аукционной комиссии Заказчика, оператору электронной площадки:

1. Отменить сформированные протоколы;

2. Аннулировать определение поставщика путем проведения электронного аукциона.

Предписание должно быть исполнено в срок до «21» июля 2022 года. Об исполнении настоящего предписания в срок до «28» июля 2022 года сообщить в Ростовское УФАС России по электронной почте на адрес: *tob1-mikharskaya@fas.gov.ru*, с последующей досылкой почтой, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения настоящего предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на Михарскую А.А.

Примечание: согласно ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

В.В. Моргунов

А.А. Михарская