



УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/06/106-2155/2022

г. Екатеринбург

28.06.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту - Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 15-30, в присутствии представителей:

— уполномоченного органа в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, — *

— в отсутствие представителя заказчика в лице ГАУЗ СО «ГБ Г. КАМЕНСК-УРАЛЬСКИЙ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «КОРВИТАМЕД», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «КОРВИТАМЕД» (*) о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГБ Г. КАМЕНСК-УРАЛЬСКИЙ» (*), уполномоченным органом в лице Департамента государственных закупок Свердловской области (*), его комиссией при осуществлении электронного аукциона на поставку расходных материалов для ВМП (извещение № 0162200011822001538), Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 99, 106 Закона о контрактной системе,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «КОРВИТАМЕД» (вх. № 863-ЭП/22 от 24.06.2022г.) о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГБ Г. КАМЕНСК-УРАЛЬСКИЙ», уполномоченным органом в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, его комиссией при осуществлении электронного аукциона на поставку расходных материалов для ВМП (извещение № 0162200011822001538), Закона о контрактной системе, соответствующая требованиям ст.105 Закона о контрактной системе.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка общества неправомерно была отклонена членами закупочной комиссии от участия в данной закупочной процедуре ввиду ее несоответствия требованиям извещения.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 106 Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

09.06.2022г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0162200011822001538 на поставку расходных материалов для ВМП.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 10 210 000, 00 рублей.

Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе).

Согласно п.п. 1, 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- 1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе).

В силу пп. «в» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать:

2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Исходя из пп. «а» п. 1 ч. 5 ст. 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

На основании п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «поставка расходных материалов для ВМП» (структурированная форма извещения).

Из описания объекта закупки следует, что заказчику по позициям 8-22 закупается «Катетер баллонный для коронарной ангиопластики, стандартный», по позициям 41-84 — «Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средство, с рассасывающимся полимерным покрытием» (описание объекта закупки, являющееся приложением к извещению).

Исходя из п. 3.2 Требованиям к содержанию и составу заявки, следует, что в составе своей заявки участник закупки должен приложить «документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки):

- копия действующего регистрационного удостоверения, выданного соответствующими уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, с приложениями. (в случае наличия приложений) на товар (товары), подлежащие поставке по контракту, и для которых наличие данного документа является обязательным в соответствии с требованиями, установленными в Российской Федерации;

Основание:

ст. 38 Федерального закона РФ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан».

21.06.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), по итогам которой составлен Протокол № 0162200011822001538 от

21.06.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 21.06.2022г.

Согласно Протоколу № 0162200011822001538 от 21.06.2022г. заявка общества «КОРВИТАМЕД» с идентификационным номером заявки № 2 была признана несоответствующей требованиям извещения по следующим основаниям: *«на основании п. 1 ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ: непредставление участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке документов, предусмотренных требованиями п. 3.2 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению» извещения об осуществлении закупки, установленными в соответствии с пп. «в» п. 2 ч. 1 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно: участник закупки не представил копию действующего регистрационного удостоверения на предлагаемые товары по позициям 8-22 «Катетер баллонный для коронарной ангиопластики, стандартный», по позициям 41-84 «Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средство, с рассасывающимся полимерным покрытием» со страной происхождения Швейцарская Конфедерация».*

Не соглашаясь с данным решением закупочной комиссии, заявитель в своей жалобе указал, что им была приложена копия дубликата действующего регистрационного удостоверения на медицинское изделие № ФЗС 2010/08769, ФЗС 2011/09438 с указанием **страны происхождения товара** Швейцария, Сингапур.

Изучив представленные доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно предоставленным на заседание Комиссии уполномоченным органом документам в составе своей заявки заявитель по позициям 8-22 «Катетер баллонный для коронарной ангиопластики, стандартный», 41-84 «Стент для коронарных артерий выделяющий лекарственное средство, с рассасывающимся полимерным покрытием» предложил к поставке товар, страной происхождения которого является Швейцария, Сингапур.

Во исполнение положений п. 3.2 Требований к содержанию и составу заявки заявителем были приложены, в том числе, следующие копии регистрационных удостоверений:

— файл «ФЗС 2010 08769.pdf», содержащий в себе регистрационное удостоверение ФЗС 2010/08769 от 09.04.2015г. на медицинское изделие «стенты коронарные BioMatrix и BioMatrix Flex с покрытием». В указанной копии документа в качестве **производителя** указана страна Швейцария, а в качестве **места производства товара** – Сингапур;

— файл «ФЗС 2011 09438.pdf», содержащий в себе регистрационное удостоверение ФЗС 2011/09438 от 09.04.2015г. на медицинское изделие «катетер баллонный Powerline». В указанной копии документа в качестве **производителя** указана страна Швейцария, а в качестве **места производства товара** – Сингапур.

Учитывая, что страна происхождения товара и адрес производителя не являются тождественными понятиями, заявителем в составе своей заявки не были приложены копии регистрационных удостоверений на весь объем предлагаемой к поставке продукции.

В связи с чем, нарушений в действиях закупочной комиссии не установлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «КОРВИТАМЕД» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ГБ Г. КАМЕНСК-УРАЛЬСКИЙ», уполномоченного органа в лице Департамента государственных закупок Свердловской области, его комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику, уполномоченному органу, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*