



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64
e-mail: to35@fas.gov.ru
<http://vologda.fas.gov.ru>

Заказчик:

БУЗ ВО «Вологодская областная
детская больница № 2»
detstvo_urist@mail.ru

Заявитель:

ИП Лялякин А.А.
info@nikofarmperm.ru

**Оператор электронной
площадки:**

РТС-тендер
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 035/06/50-339/2022

30» июня 2022 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия Управления, Комиссия УФАС) в составе:

Предтеченская Е.Н. – начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии УФАС,

Коренникова А.А. – старший государственный инспектор Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии УФАС,

Кузнецова Ю.Н. – старший государственный инспектор Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии УФАС,

рассмотрев жалобу ИП Лялякина А.А. (далее - Заявитель) на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного запроса котировок «Поставка расходных материалов для клинико-диагностической лаборатории» (извещение № 0330300002622000051) (далее – запрос котировок, закупка),

в присутствии представителя от Заказчика – Мазурак А.А. (по доверенности),

в отсутствие представителей от Заявителя (уведомлен надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

23.06.2022 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) размещена жалоба ИП Лялякина А.А. на действия комиссии по осуществлению закупок при проведении запроса котировок, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок и соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.06.2022 № 0330300002622000051 заявка Заявителя отклонена комиссией по осуществлению закупок по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона о контрактной системе, т.к. в заявке участника закупки отсутствуют конкретные значения, предлагаемого участником закупки товара.

Заявитель считает, что его заявка соответствует требованиям, установленным Законом о контрактной системе, а также требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки.

Заказчик представил возражения на жалобу (исх. от 28.06.2022 № 01-27/395), в которых указывает, что действия комиссии по осуществлению закупок правомерны и просит признать жалобу необоснованной.

Жалоба рассмотрена посредством видеоконференцсвязи.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы и документы, размещенные в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru>) в их совокупности установила следующее.

13.06.2022 в ЕИС размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0330300002622000051.

Предмет закупки - поставка расходных материалов для клинико-диагностической лаборатории (1).

Начальная (максимальная) цена контракта: 492 347,00 руб.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе в форме электронного документа;

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные

характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В силу ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан установить в извещении об осуществлении закупки требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно ч. 3 ст. 50 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с ч. 2 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе;

б) на основании решения, предусмотренного пп. «а» настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном ч. 24 ст. 22 Закона о контрактной системе), предложенных участником закупки, подавшим такую заявку, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые предложения, предусмотренные пунктами 3 или 4 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других таких заявок;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), который должен содержать информацию, предусмотренную пунктами 1, 2, 4 - 7 ч. 17 ст. 48

Закона о контрактной системе. После подписания членами комиссии по осуществлению закупок такого протокола усиленными электронными подписями заказчик подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

В соответствии пунктами 1 - 8 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и п. 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе), несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 2 и п. 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе, несоответствия такой информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч.ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 04.06.2018 № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

Комиссией УФАС установлено, что в заявке Заявителя по показателям «Количество наконечников в штативе» в позициях 5, 7; «Количество в упаковке» в позициях 1-3, 6, 8, 9, 13; «Диаметр гнезда» в позициях 10-11; «Диаметр» в позиции

12; «Диаметр пробирки», «Высота пробирки» в позиции 14 отсутствуют конкретные значения, предлагаемого участником закупки товара. Указанные значения товара находятся в столбце «Значения показателя, которые могут изменяться».

Исходя из представленных в заявке Заявителя значений, комиссии по осуществлению закупок не представилось возможным определить, какие именно значения товара предлагает Заявитель в своей заявке.

Таким образом, заявка Заявителя не соответствует требованиям ст. 43 Закона о контрактной системе, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Отклонение заявки Заявителя комиссией по осуществлению закупок является правомерным.

Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия УФАС провела внеплановую проверку, по результатам которой выявлены следующие нарушения.

Извещение о проведении запроса котировок не содержит инструкции по заполнению заявки на участие в закупке, что нарушает требования п. 3 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Включение инструкции по заполнению заявки в извещение об осуществлении закупки должно осуществляться с целью создания дополнительных условий для более четкого и ясного понимания участниками закупки потребностей заказчика.

Согласно позиции ФАС России, выраженной в письме от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчиком необходимо устанавливать в извещении об осуществлении закупки инструкцию по заполнению заявок, в которой, по мнению ФАС России, целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт извещения об осуществлении закупки, в котором содержатся показатели, предусмотренные ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в извещении об осуществлении закупки требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают требования ст.ст. 7, 42, 50 Закона о контрактной системе.

Комиссия УФАС приходит к выводу о нецелесообразности выдачи предписания, поскольку согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.06.2022 № 0330300002622000051 на участие в закупке было подано 4 заявки, 3 из которых признаны комиссией по осуществлению закупок соответствующими требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Лялякина А.А. необоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования ст.ст. 7, 42, 50 Закона о контрактной системе.
3. Предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о привлечении виновного лица к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

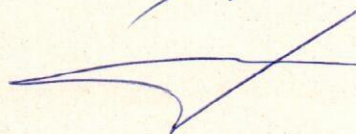
Председатель комиссии

Члены комиссии:



Е.Н. Предтеченская

А.А. Коренникова



Ю.Н. Кузнецова