



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81

e-mail: fo86@fas.gov.ru, сайт: http://hmas.fas.gov.ru
ИНН 8601099316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

05.07.2022 № 03/5202/22

На № _____ от _____

Решение по жалобе №6595/22 ООО
"Савир"

Оператор электронной площадки:

АО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский

переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)

7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «Савир»

454071, г. Челябинск, ул. Шуменская 6, кв 135

тел: 89227566650

e-mail: savir-74@mail.ru

Заказчик:

Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского

автономного округа-Югры «Нижневартовская

окружная клиническая детская больница»

628609, г. Нижневартовск, ул. Северная 30

Тел.: +7 (3466) 49-26-26, +7 (3466) 49-26-03

E-mail: uodb@odbhmaso.ru

Уполномоченный орган:

Казенное учреждение Ханты-Мансийского

автономного округа-Югры «Центр

лекарственного мониторинга»

628400, г. Сургут, пр-кт Набережный, 41

Тел.: 83462-58-98-21, 83463823586

E-mail: zakypki@clm86.ru, urlgb@mail.ru,

kontraktlgb@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 086/06/33-900/2022

Резолютивная часть объявлена 01.07.2022

Изготовлено в полном объеме 05.07.2022

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Врио заместителя руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Михайлова О.Н. – Старший специалист 1 разряда отдела Управления;

- Молостов С.М. – Старший специалист 1 разряда отдела Управления,

от Заявителя – не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом;



2022-5492

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Ерофеева В.В. по доверенности № 11 от 27.06.2022,

рассмотрев жалобу в Ханты-Мансийское УФАС России поступила жалоба ООО «Савир» (ИНН: 7452151128; ОГРН: 1197456025975) №6595/22 от 24.06.2022, на действия Заказчика — Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Нижневартовская окружная клиническая детская больница», Уполномоченного органа— Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Центр лекарственного мониторинга», при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка дезинфицирующих средств (извещение № 0387200009122003047) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «Савир» (ИНН: 7452151128; ОГРН: 1197456025975) №6595/22 от 24.06.2022 на действия Заказчика, Уполномоченного органа, при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка дезинфицирующих средств (извещение № 0387200009122003047).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее: «выдержка из текста»:

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушены правила описания объекта закупки.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.

Относительно довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Заседание комиссии продолжено после объявленного перерыва в 14:20.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

При формировании технического задания заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик услуг, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Однако из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара, работы, услуги именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

В соответствии с правовой позицией, сформированной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного суда РФ от 28.12.2010 №11017/10 по делу А06-6611/2009 основной

2022-5492

задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Согласно Обзору судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденному Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017 г. (далее – Обзор) в силу статьи 6 Закона о контрактной системе к числу основных принципов контрактной системы относятся принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования), который должен соблюдаться наряду с принципом обеспечения конкуренции.

Возможное сужение круга участников закупки с одновременным повышением эффективности использования финансирования (обеспечением его экономии), исходя из положений пункта 1 статьи 1 Закона о контрактной системе, не может само по себе рассматриваться в качестве нарушения требований Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Более того согласно пункту 1 Обзора по общему правилу указание заказчиком в аукционной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Позиции ТЗ			Доводы заявителя в нарушение установленных требований	Возражения Заказчика
1.3.3	Содержание действующих веществ:	молочная или/и муравьиная и салициловая	Согласно п. 4.5.7. ФЕДЕРАЛЬНЫХ КЛИНИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ВЫБОРУ ХИМИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ДЕЗИНФЕКЦИИ И СТЕРИЛИЗАЦИИ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ «Органические кислоты (лимонная, молочная, гликолевая) избирательно действуют на вирусы и в водных растворах эффективны против оболочечных вирусов». Заказчиком выделены конкретные кислоты, относящиеся к одной группе ДВ.	Ссылка Заявителя на ФКР, положенные в обоснование доводов не состоятельны в связи со следующими. В соответствии со ст.2 п.23 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" «клинические рекомендации - документы, содержащие основанную на научных доказательствах структурированную информацию по вопросам профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, в том числе протоколы ведения (протоколы лечения) пациента, варианты медицинского вмешательства и описание последовательности действий медицинского работника с учетом течения заболевания, наличия осложнений и сопутствующих заболеваний, иных факторов, влияющих на результаты оказания медицинской помощи», а Приказом Минздрава РФ от 28 февраля 2019 года N 103н Об утверждении порядка и сроков разработки клинических рекомендаций, их пересмотра, типовой формы клинических рекомендаций и требований к их структуре, составу и научной обоснованности включаемой в клинические рекомендации информации в п.10 установлено, что «Клинические рекомендации пересматриваются не реже 1 раза в 3 года и не чаще 1 раза в 6 месяцев». Информация о действующих клинических рекомендациях содержится на сайте Минздрава по ссылке https://cr.minzdrav.gov.ru/clin_recomend , где
	органические кислоты			
	Содержание органических кислот, %	не менее 1 не более 8		
	полигексаметиленгуанидина гидрохлорид, %	не менее 0,5 не более 1	Заказчик выделил в качестве действующего вещества полигексаметиленгуанидин гидрохлорид, относящегося по типу действующего вещества к группе производных «Гуаниды».	

			Гуаниды- группа действующих веществ, обладающие одинаково высокой антимикробной активностью. Не обоснован установленный диапазон ДВ.	не содержится действующего документа «Федеральные клинические рекомендации по выбору химических средств дезинфекции и стерилизации для использования в медицинских организациях». В любом случае, рекомендации – это мнение научной среды, зачастую не совпадающая с реальной госпитальной картиной. При этом Заявитель намеренно игнорирует тот факт, что Заказчику требуется композиционное средство, содержащее и ЧАСы и полигексаметиленгуанидина гидрохлорид, что в синергизме является сильным биоцидом, в т.ч., в отношении вирусов (вк., оболочечные). Считаем, что Заказчик вправе при описании дезинфицирующего средства указать на его химическую группу, в том числе посредством указания на действующие вещества дезинфицирующего средства, процентное соотношение таких веществ в силу следующего. При проведении дезинфекционных мероприятий обработке, например, подвергается высокоточное дорогостоящее оборудование, техника, производители которых четко определяют требования к средствам для обработки таких объектов, в силу чего Заказчик детализирует физико-химические показатели средств, которые обеспечат безопасное целевое использование. ТЗ не содержит конкретных значений концентрации действующих веществ; все требуемые показатели имеют диапазоны допуска, что соответствует части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе. Диапазоны значений показателей удовлетворяют Заказчика в связи с тем, что средства с такими показателями проявляют подтвержденную результатами производственного контроля активность в отношении госпитальной среды нашей ЛПО. Отмечаем, что п. 3575 СанПиН 3.3686-21 "Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней" устанавливает, что в МО должен быть не менее чем месячный запас дезинфицирующих средств различного химического состава и назначения. А п.3515 предписывает, что в целях предупреждения возникновения и распространения ИСМП в МО проводятся следующие санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия: осуществление микробиологического мониторинга за возбудителями ИСМП с видовой идентификацией (типирование) возбудителей ИСМП, выделенных из объектов внешней среды, определение спектра устойчивости выделенных штаммов к антибиотикам и дезинфицирующим средствам с целью разработки рациональной стратегии и тактики их применения;
6.3.1.	N,N-бис(3-аминопропил) додециламин	наличие	N,N-бис(3-аминопропил) додециламин относится по типу действующих веществ к группе «третичные амины». Действующие вещества группы третичные амины имеют одинаковую противомикробную направленность. Не понятно, для чего заказчик выделил конкретное действующее вещество.	
6.4.	Не содержит в составе	спирты, производные гуанидинов, 2-феноксизанол, четвертичные аммонийные соединения	Аналогичное нарушение в установлении отсутствия ДВ в составе 2-феноксизанол, группы «производные фенолов».	
7.2.	Не содержит в составе:	альдегидов, глиоксаль	Не обосновано требование отсутствия в составе средства действующих веществ группы «альдегидов», так и конкретного действующего вещества этой же группы альдегидов- глиоксаль	

				<p>эпидемиологическую и гигиеническую оценку больничной среды, условий пребывания пациентов и работы медицинского персонала в МО; оценку эффективности проводимых профилактических и противоэпидемических мероприятий; прогнозирование эпидемической ситуации».</p> <p>В рамках выполнения таких требований к закупаемым средствам предъявлены требования, отражающие потребность Заказчика обеспечить качественные противоэпидемические мероприятия с учетом микробиологического пейзажа учреждения и оперативно реагировать на его изменения, т.е., проводить ротацию при необходимости. В т.ч., в связи с этим в пункты технического задания внесены</p>
	pH Средства	не менее 7,5 не более 10,5	Необоснованно установлен нижний предел «не менее 7,5»	pH средства является важным показателем в средствах дезинфекции; он определяет среду раствора средства – кислотная, нейтральная или щелочная. По данному пункту нам требуется достаточно щелочное средство для лучшего отмыва обрабатываемых объектов.
9.3.	Спирт Содержание спирта, %	изопропиловый и/или пропиловый не менее 75	Согласно п.1.1.5 таблицы 1 приложения № 2 СанПиН 3.3686-21, кожные антисептики на основе спирта этилового должны содержать не менее 70% спирта по массе, спирта действующее изопропилового должны содержать не менее 60% спирта по массе и смеси спиртов должны содержать не менее 60% спиртов по массе.	Согласная с Заявителем в части «При формировании Технического задания Заказчику в рамках Закона о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Заказчики при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки» и в в соответствии с п.3478 СанПиН 3.3686-21 "Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней" в

				<p>виде «При выборе кожных антисептиков, моющих средств и средств для ухода за кожей рук следует учитывать индивидуальную переносимость медицинских работников» по обжалуемому пункту нами установлены требования в отношении кожного антисептика для обработки рук хирурга в полной мере удовлетворяющие практикующий персонал. Рынок кожных антисептиков с такими показателями сегодня представлен широко.</p>
10.2	Совместимо с гемодиализными аппаратами "Иннова" в учреждении		Согласно п. 6.27. ФЕДЕРАЛЬНЫХ КЛИНИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ВЫБОРУ ХИМИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ДЕЗИНФЕКЦИИ И СТЕРИЛИЗАЦИИ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ «Для дезинфекции контура циркуляции диализирующей жидкости гемодиализных установок выбирают средства на основе надуксусной и других органических кислот, гипохлорита натрия, в инструкциях/методических указаниях по применению которых имеются соответствующие рекомендации»	О позиции Заказчика в отношении ФКР указано выше. В данном случае обращаем внимание, что Заказчику требуется средство именно на основе надуксусной кислоты! И именно согласно рекомендаций производителя нами установлены соответствующие требования. Обращаем внимание комиссии, что в жалобе не приводится обоснование не возможности Заявителя поставить средства, отвечающие установленным требованиям, в т.ч., упомянутый МЕДЕЛОКС; к тому же совокупности установленных требований соответствуют и иные средства (?).
10.3.	В состав средства в качестве дезинфицирующих веществ входят: надуксусная кислота, % перекись водорода, %	не менее 4 не более 6 не менее 20 не более 30	По параметрам технического задания, подходит единственное дезинфицирующее средство «Меделокс», производитель: ООО «Меделокс», у которого нет доступных аналогов.	
11.7	pH рабочих растворов	минимальная граница диапазона: 1,6 максимальная граница диапазона: 3,6	Заказчик установил нижнюю границу к средству без надлежющего обоснования.	О важности pH уровня нами указано выше
13.3.	Действующее вещество:	ортофталевый альдегид	Необоснованно выделено конкретное действующее вещество из группы альдегидов	По п.13 и п.16 Заказчику требуется средство для обработки эндоскопов; требуемые АДВ рекомендованы производителями оборудования.
16.3.1	Глутаровый альдегид, %	не менее 7 не более 15	Необоснованно выделено конкретное действующее вещество из группы альдегидов	Совокупности установленных требований соответствует достаточное количество средств различных производителей.

Таким образом, Заказчиком в документации не были установлены какие-либо особые требования к товару, не предусмотренные Законом о контрактной системе, ограничивающие количество участников закупки.

Довод является необоснованным.

Жалоба ООО «Савир» (ИНН: 7452151128; ОГРН: 1197456025975) №6595/22 от 24.06.2022, рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

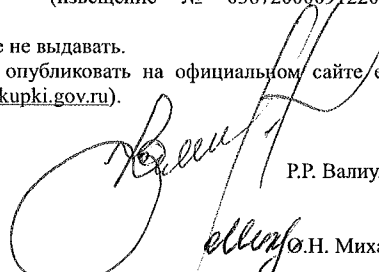
1. Признать жалобу ООО «Савир» (ИНН: 7452151128; ОГРН: 1197456025975) №6595/22 от 24.06.2022, на действия Заказчика — Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Нижневартовская окружная клиническая детская больница», Уполномоченного органа — Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Центр лекарственного мониторинга», при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка дезинфицирующих средств (извещение № 0387200009122003047) необоснованной.


2. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

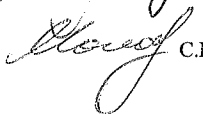
3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:


Р.Р. Валиуллин


О.Н. Михайлова


С.М. Молостов

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия