



**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

РЕШЕНИЕ № 066/06/106-2154/2022

г. Екатеринбург

28.06.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12-00, в присутствии представителей:

— заказчика в лице ГБУЗ СО «СОКВД», — *

— заявителя в лице ООО «ЭКОЛОГИЯ», — *

рассмотрев жалобу ООО «ЭКОЛОГИЯ» (*) о нарушении заказчиком в лице ГБУЗ СО «СОКВД» (*), его комиссией при осуществлении электронного аукциона на оказание услуг по очистке и дезинфекции вентиляционных систем, аэродинамическим испытаниям эффективности работы систем вентиляции, лабораторным исследованиям (извещение № 0362200069022000086), Федерального Закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЭКОЛОГИЯ» (вх. № 866-ЭП/22 от 24.06.2022г.) о нарушении заказчиком в лице ГБУЗ СО «СОКВД», его комиссией при осуществлении электронного аукциона на оказание услуг по очистке и дезинфекции вентиляционных систем, аэродинамическим испытаниям эффективности работы систем вентиляции, лабораторным исследованиям (извещение № 0362200069022000086), законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В своей жалобе заявитель указал, что извещение составлено с нарушениями положений Закона о контрактной системе, а именно: в один лот включены не связанные между собой работы, что влечет за собой ограничение конкуренции.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Жалоба рассмотрена в порядке, предусмотренном статьей 106 Закона о контрактной системе. Проведя анализ представленных материалов на рассмотрение жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

16.06.2022г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0362200069022000086 на оказание услуг по очистке и дезинфекции вентиляционных систем, аэродинамическим испытаниям эффективности работы систем вентиляции, лабораторным исследованиям.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 598 266, 66 рублей.

Из доводов жалобы следует, что заказчиком неправомерно включены при формировании технического задания требования к оказанию услуг по проведению аэродинамических испытаний вентиляционных установок, которые имеют отличный от используемого в данной закупке кода по ОКПД2. Следовательно, указанный заказчиком код по ОКПД2 71.20.19.190 (услуги по техническим испытаниям и анализу прочие, не включенные в другие группировки) не может включать в себя работы с кодом по ОКПД2 81.29.11.000 (услуги по дезинфекции, дезинсекции и дератизации).

Изучив имеющиеся доказательства, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые

противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона (ч. 1 ст. 49 Закона о контрактной системе).

В силу п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Исходя из п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться (ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе).

На основании ч. 2 ст. 19 Закона о контрактной системе для целей настоящей статьи **под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам** понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является *«оказание комплекса услуг по проведению аэродинамических испытаний эффективности работы, дезинфекции и очистке систем вентиляции и вентиляционного оборудования в соответствии с требованиями Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 N 4 (ред. от 11.02.2022) "Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 3.3686-21 "Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней", МР 3.1/2.1.0186-20 «Рекомендации по проведению профилактических мероприятий в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) при восстановлении профильной деятельности медицинских организаций» и услуг по очистке и дезинфекции вентиляционных систем, аэродинамическим испытаниям эффективности работы систем вентиляции, лабораторным исследованиям в зданиях ГБУЗ СО СОКВД, расположенных по адресам»* (описание объекта закупки, являющееся приложением к извещению).

При этом для целей проведения указанной закупки заказчиком выбран следующий код по ОКПД2 71.20.19.190 - Услуги по техническим испытаниям и анализу прочие, не включенные в другие группировки.

Перечень и характеристика услуг (п. 1.2 описания объекта закупки, являющегося приложением к извещению):

№ п/п	Наименование услуг	Характеристики оказываемых услуг
1.	Обследование систем вентиляции	Оценка технического состояния систем вентиляции и обнаружения отложений в воздуховодах системы вентиляции.
2.	Очистка внутренней и наружной поверхности воздуховодов, вентиляторов, вытяжных зонтов, вентиляционных решёток специализированным оборудованием от пылевых отложений	<p>Технология очистки - щеточная, сухая. Очистка проводится механическим (взрывобезопасным) способом с использованием специализированной установки, оснащенной гибким валом, набором щеток, позволяющим провести работы в каналах (воздуховодах) различного сечения без демонтажа и разборки воздуховодов, сетевого и вентиляционного оборудования.</p> <p>Очистка всех воздуховодов от пыли проводится через существующие вентиляционные отверстия либо через герметичные инспекционные люки, изготовление и установка которых производится по согласованию с Заказчиком и за счет Исполнителя.</p> <p>Щетка вводится через вентиляционное отверстие или инспекционный люк и продвигается по потоку воздуха в сторону фильтровентиляционного агрегата (пылесоса высокого давления). Вся сеть прочищается участками последовательно по потоку воздуха.</p> <p>Отсос пылевых отложений производится с помощью фильтровентиляционного агрегата (пылесоса высокого давления).</p> <p>Утилизация шлаков образовавшихся в ходе очистки производится средствами и силами Исполнителя.</p>
	Дезинфекция внутренней поверхности воздуховодов и других воздуходоносных элементов систем вентиляции дезинфицирующим раствором	<p>Дезинфекция производится с помощью специального распыляющего устройства методом мелко дисперсионного орошения либо аэрозольного орошения поверхностей водным раствором дезинфицирующего средства. Используемое дезинфицирующее средство должно быть разрешенным к применению в лечебных учреждениях, не ниже 4-го класса опасности при ингаляционном воздействии, нанесении на кожу и попадании в желудок согласно классификации ГОСТ 12.1.007-76.</p> <p>Используемое дезинфицирующее средство должно: обладать антимикробной активностью в отношении грамотрицательных и грамположительных (включая микобактерии туберкулеза) микроорганизмов, вирусов (включая аденовирусы, вирусы гриппа, парагриппа и др. возбудителей острых респираторных инфекций, энтеровирусы, ротавирусы, вирус полиомиелита, вирусы энтеральных, парентеральных гепатитов А, Б, С, герпеса, атипичная пневмония, птичьего и свиного гриппа, ВИЧ и др.) грибов рода Кандида, Трихофитон и плесневых грибов, возбудителей внутрибольничных и анаэробных инфекций; иметь хорошие моющие и дезодорирующие свойства, не портить обрабатываемые объекты, не обесцвечивать ткани, не фиксировать органические загрязнения, не вызывать коррозию металлов; сохранять свои свойства после заморозки и последующего оттаивания.</p> <p>Рабочие растворы должны быть негорючие, пожаро- и взрывобезопасны, экологически безвредны.</p> <p>Обработка производится однократно.</p> <p>Дезинфекция дистальных отделов воздуховодов в помещениях класса А и Б чистоты (ПИТы, манипуляционные, процедурные и т.д. (Приложение № 3) должна быть выполнена безопасным (физическим или химическим) методом.</p>
4.	Проведение лабораторных исследований эффективности дезинфекции	До и после дезинфекции проводится забор и лабораторные исследования методом санитарных смывов до (10 штук) и после (10 штук) по каждому адресу.

При этом заказчиком установлены следующие требования к оказанию услуг:

«1.2.2. Для оказания услуг Исполнитель должен иметь Аттестат аккредитации испытательной лаборатории (центра), дающий право на выполнение данных услуг.

1.2.3. Исполнитель обеспечивает:

- проведение аэродинамических испытаний эффективности систем вентиляции согласно п.1.1. настоящего технического задания;
- определение площадей воздуховодов, технических помещений и устройств обработки воздуха;

- расчет кратности воздухообмена в помещениях» (п.п. 1.2.2, 1.2.3 описания объекта закупки, являющегося приложением к извещению).

Таким образом, из вышеназванных положений технического задания извещения следует необходимость в проведении как дезинфекции, так и аэродинамических испытаний.

Проанализировав содержание проекта контракта, Комиссией установлено отсутствие возможности привлечения соисполнителей при исполнении государственного контракта, заключаемого по результатам проведения данной закупочной процедуры.

По договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги (п. 1 ст. 779 Гражданского кодекса РФ) (далее — ГК РФ).

В силу ст. 780 ГК РФ, если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Соответственно, при отсутствии указания в проекте контракта на возможность привлечения субисполнителей, работы, предусмотренные п. 1.2 описания объекта закупки, должны быть выполнены исполнителем по контракту лично.

При формировании технического задания заказчику в рамках Закона о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определению объекта закупки (лота), в наибольшей степени удовлетворяющего его потребности.

Заказчик в ходе заседания Комиссии пояснил, чтокупаемые услуги связаны между собой функционально, поскольку имеют одинаковое функциональное предназначение, а именно: первоначально проводятся работы по очистке и дезинфекции систем вентиляции, завершающиеся оказанием услуг аэродинамическим испытаниям эффективности работы систем вентиляции.

При проведении конкурентных способов, при осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона, участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. При этом обжалование действий (бездействия) субъекта (субъектов) контроля в порядке, установленном настоящей главой, не является препятствием для обжалования таких действий (бездействия) в судебном порядке (ч. 1 ст. 105 Закона о контрактной системе).

Вместе с тем, представителями заказчика было пояснено, что заявитель не является участником обжалуемой им закупочной процедуры, в связи с чем, неясно каким образом его права и законные интересы нарушаются положением извещения.

Кроме того, на участие в данной закупочной процедуре было подано шесть заявок, что свидетельствует о наличии конкуренции и говорит о возможности и готовности потенциальных участников закупки исполнить данный контракт на тех условиях, которые предусмотрены положением извещения.

На основании чего, принимая во внимание данные представителя заказчика пояснения относительно наличия функциональной связи между указанными услугами, учитывая количество поступивших заявок и отсутствия поданной заявителем заявки, доводы жалобы были признаны необоснованным.

На основании вышеизложенного и руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ЭКОЛОГИЯ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГБУЗ СО «СОКВД», его комиссии нарушения Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Заказчику, его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*