



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Волгоградской области**

ул. 7-я Гвардейская, д. 12, Волгоград, 400005
тел. (8442) 24-22-65, факс (8442) 24-22-76
e-mail: to34@fas.gov.ru

04.07.2022 № 02-9/4533

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Медикал лизинг-консалтинг»
Ленинградский пр-т, д. 31А, стр. 1, 16 эт., пом. I
ком.1,16, Москва, 125284
info@medcon.ru

Заказчик № 1 (координатор):

ГБУЗ «Среднеахтубинская центральная
районная больница»
ул. Больничная, д. 2, р.п. Средняя Ахтуба,
Волгоградская обл., 404143
ozcrb@yandex.ru, crb_sredneahtub@volganet.ru

Заказчик № 2:

ГБУЗ «Городская клиническая больница № 3»
ул. Свердлова, д. 36, г. Волжский,
Волгоградская обл., 404130
gkb3_vlz@volganet.ru, torgi.volhosp3@yandex.ru

Заказчик № 3:

ГБУЗ «Даниловская центральная районная
больница»
ул. Северная, д. 31, р.п. Даниловка,
Волгоградская обл., 403371
crb_danilovka@volganet.ru, zakupki@dancrb.ru

Заказчик № 4:

ГБУЗ «Центральная районная больница
Дубовского муниципального района»
ул. Октябрьская, д. 17, г. Дубовка,
Волгоградская обл., 404002
crb_dubovka@volganet.ru, ur.crb@yandex.ru

Заказчик № 5:

ГБУЗ Еланская центральная районная больница
Волгоградской области
ул. Мира, д. 1, р.п. Елань,
Волгоградская обл., 403732
crb_elan@volganet.ru

Заказчик № 6:

ГБУЗ «Калачевская центральная районная
больница»
ул. Маяковского, д. 27, г. Калач-на-Дону,
Волгоградская обл., 404503
crb_kalatch@volganet.ru

Заказчик № 7:

ГБУЗ «Новоаннинская центральная районная
больница»
пер. Восточный, д. 88, г. Новоаннинский,
Волгоградская обл., 403955
crb_novoannensk@volganet.ru,
novoantorg@yandex.ru

Заказчик № 8:

ГУЗ «Клиническая больница № 4»
ул. Ополченская, д. 40, Волгоград, 400065
kb4@volganet.ru

Заказчик № 9:

ГУЗ «Клиническая больница скорой
медицинской помощи №7»
ул. Казахская, д. 1, Волгоград, 400002
zakupki@kbsmp7.ru

Заказчик № 10:

ГБУЗ «Волгоградский областной клинический
кардиологический центр», Волгоград
пр-т Университетский, д. 106, Волгоград,
400008
vokkc@volganet.ru

Заказчик № 11:

ГБУЗ «Центральная районная больница»
Котовского муниципального района
ул. Победы, д. 7, г. Котово,
Волгоградская обл., 403805
crb_kotovo@volganet.ru

Заказчик № 12:

ГБУЗ «Быковская центральная районная
больница»
ул. Волжская, д. 50, р.п. Быково,
Волгоградская обл., 404062
crb_bykovo@volganet.ru

Уполномоченное учреждение:

ГКУ ВО «Центр организации закупок»
ул. Новороссийская, д. 15, Волгоград, 400138
coz@volganet.ru

Оператор электронной площадки:

АО «ЭТС»
ул. Тестовская, д. 10, Москва, 123112
auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 034/06/106-638/2022
о нарушении законодательства о контрактной системе

29 июня 2022 года

Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС России, Управление) по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в составе:

Литвинов Р.А. – председатель Комиссии, начальник отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Слащёва М.Л. – член Комиссии, главный государственный инспектор отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы;

Гейбатова А.Д. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных и муниципальных закупок, недобросовестной конкуренции и рекламы,

при участии:

Гуськова А.Н. – представителя ООО «Медикал лизинг-консалтинг» на основании доверенности от 27.07.2021 № 65;

Шалимова А.В. – представителя ГКУ ВО «Центр организации закупок» на основании доверенности от 09.07.2021 № 13,

рассмотрев жалобу ООО «Медикал лизинг-консалтинг» вх. № 5771 от 23.06.2022 на положения извещения об осуществлении закупки «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения – Кеторолак (лот № 641/50195)» (номер извещения 0329200062222003419),

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России поступила жалоба ООО «Медикал лизинг-консалтинг» вх. № 5771 от 23.06.2022 на положения извещения об осуществлении закупки «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения – Кеторолак (лот № 641/50195)» (номер извещения 0329200062222003419).

Изучив доводы сторон, ознакомившись с представленными документами и проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия пришла к следующим выводам.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 15.06.2022 было размещено извещение об осуществлении закупки «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения – Кеторолак (лот № 641/50195)» (номер извещения 0329200062222003419). Начальная (максимальная) цена контракта – 1 021 222,00 рублей.

Согласно доводу жалобы Заказчиками нарушены положения Закона о контрактной системе путем неправомерного установления требований к объекту закупки.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

На основании ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пп. «а» п. 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145, (далее – Правила) КТРУ используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах в извещении об осуществлении закупки.

Согласно п. 4 Правил заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию КТРУ с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию.

В силу п. 5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст. 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции КТРУ.

На основании п. 6 Правил в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п. 5 Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В п. 6 постановления Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что описание объекта закупки может содержать указание на объем наполнения первичной упаковки лекарственного

препарата в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом описание объекта закупки должно содержать обоснование необходимости указания таких характеристик.

Таким образом, вышеуказанные нормативные акты предусматривают возможность для Заказчика установить дополнительные характеристики объекта закупки с указанием обоснования установления таких характеристик.

Объектом закупки является лекарственный препарат «Кеторолак», предусмотренный позицией КТРУ 21.20.10.221-000001-1-00034-00000000000000. Заказчиком указаны, как обязательные характеристики объекта закупки, так и дополнительная характеристика – «Объем ампулы/флакон». В извещение об осуществлении закупки включено обоснование установления дополнительной характеристики.

Заявителем доказательств, подтверждающих, что установление рассматриваемых требований к объекту закупки является неправомерным и приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки не представлено.

Таким образом, Заказчиками установлены требования к объекту закупки в соответствии с законодательством о контрактной системе. Следовательно, довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Согласно второму доводу жалобы Заказчиком нарушены положения Закона о контрактной системе путем указания ненадлежащего обоснования установления дополнительных характеристик объекта закупки.

Комиссией установлено, что в обоснование установления дополнительной характеристики «Объем ампулы/флакон» Заказчики указали следующее:

«Для оптимального проведения применяемых схем лечения необходим объем не более 1 мл, т.к. использование большего объема лекарственного препарата может повлечь за собой неблагоприятное воздействие на организм, а также перерасход лекарственного средства. Объем введенного раствора определяется в зависимости от показаний массы тела, состояния больного и сопутствующей терапии, а также от эффективности лечения с точки зрения общей симптоматики и лабораторных показаний. Доза и скорость введения строго индивидуальна.

Для оптимального проведения применяемых схем лечения необходим объем 2 мл, т.к. использование меньшего объема лекарственного препарата оказывает недостаточное эффективное воздействие на организм. Объем введенного раствора определяется в зависимости от показаний массы тела, состояния больного и сопутствующей терапии, а также от эффективности лечения с точки зрения общей симптоматики и лабораторных показаний. Доза и скорость введения строго индивидуальна.

Данное обоснование не является надлежащим и не отражает необходимость установления дополнительной характеристики закупаемого товара.

Таким образом, Заказчики признаются нарушившими ч. 6 ст. 23, п. 1 ч. 1 ст. 33, ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе. Следовательно, данный довод жалобы нашёл свое подтверждение является обоснованным.

В силу ч. 1 ст. 105 Закона о контрактной системе при проведении конкурентных способов, при осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную ч. 12 ст. 93 Закона о контрактной системе, участник закупки в соответствии с законодательством

Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном главой 6 Закона о контрактной системе, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Заявитель в жалобе не указал, каким образом положения извещения нарушают его права и законные интересы и каким образом они могут быть восстановлены.

При установленных обстоятельствах Комиссией принято решение не выдавать предписание об устранении выявленных нарушений.

Руководствуясь главой 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Медикал лизинг-консалтинг» вх. № 5771 от 23.06.2022 на положения извещения об осуществлении закупки «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения – Кеторолак (лот № 641/50195)» (номер извещения 0329200062222003419) частично обоснованной в части второго доводов.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 6 ст. 23, п. 1 ч. 1 ст. 33, ч. 5 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении ответственного должностного лица.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Р.А. Литвинов

М.Л. Слащёва

А.Д. Гейбатова

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд Волгоградской области в течение трех месяцев со дня его принятия.