



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____

На № _____

1. ООО «Медицинская компания ЮТА»

443013, Самарская область, г. Самара, ул.
Киевская, дом 13, помещение б/н, поз. 61, 62

Mky163@gmail.com

2. ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н.
Блохина» Минздрава России

115478, г Москва, г Москва, р-н Москворечье-
Сабурово, ш Каширское, дом 24

s.chernykh@ronc.ru

3. РТС-тендер

121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко, д.
23А, 25 эт., пом. 1

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-10012/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

29.06.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в
составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела
обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок
Э.З. Гугава,

Специалиста-эксперта разряда отдела обжалования государственных закупок
М.О. Мацневой,

рассмотрение жалоб проводилось дистанционно (посредством конференц-связи) в
целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений
в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве
инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей ООО «Медицинская компания ЮТА» и ФГБУ
«НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России,

рассмотрев жалобы ООО «Медицинская компания ЮТА» (далее — Заявитель)



2022-38011

на действия ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России (далее — Заказчик) при проведении электронных аукционов на право заключения государственного контракта на поставку и ввод в эксплуатацию системы рентгеновской диагностической передвижной общего назначения, системы маммографической рентгеновской стационарной, цифровой с принадлежностями (Закупки №№ 0373100094322000551, 0373100094322000536 и 0373100094322000534) (далее — Аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/34045/22 от 27.06.2022.

В результате рассмотрения жалоб, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

В силу пп.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами,

разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.15 ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» п.10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе

функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с п.6 Правил использования КТРУ в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, Заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В соответствии с пп. «а» п.5 Правил Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

В силу п. 7 Правил, в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе.

Заявитель в жалобах указывает на то, что Заказчиком неправомерно не применены положения постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145, которым утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ), в части описания объекта закупки.

- По закупке № 0373100094322000551 по мнению Заявителя, объектом закупки предусмотрена поставка и ввод в эксплуатацию системы рентгеновской диагностической стационарной общего назначения, с принадлежностями, которые соответствуют коду КТРУ с 26.60.11.113-00000092 по 26.60.11.113-00000098 «Система рентгеновская диагностическая стационарная общего назначения, цифровая», ввиду чего требования к товарам должны быть установлены в соответствии с правилами использования КТРУ.

В извещении о проведении электронного аукциона Заказчиком установлены ограничения допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением Правительства Российской

Федерации от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее — постановление № 878).

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что Заказчиком в извещении по данной закупке не установлено применение позиций КТРУ.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представители Заказчика пояснил, что позиции каталогов КТРУ с 26.60.11.113-00000092 по 26.60.11.113-00000098 «Система рентгеновская диагностическая стационарная общего назначения, цифровая» на которые ссылается Заявитель, описывают стандартные системы рентгеновской диагностической стационарной общего назначения, которые не позволяют использовать требуемые для Заказчика параметры и значения при описании объекта закупки.

Таким образом закупаемое медицинское оборудование является более сложным нежели описанное в каталоге, ввиду чего, Заказчик, руководствуясь п.7 Правил использования КТРУ осуществил описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о том, что неустановление Заказчиком позиций КТРУ в рамках закупки № 0373100094322000551 является правомерным.

Таким образом, вышеуказанный довод Заявителя является необоснованным.

- По закупке №0373100094322000536 по мнению Заявителя, объектом закупки предусмотрена поставка и ввод в эксплуатацию системы рентгеновской диагностической передвижной общего назначения, цифровой с принадлежностями, которые соответствуют коду КТРУ 26.60.11.113-00000114 «Система рентгеновская диагностическая передвижная общего назначения, цифровая», ввиду чего требования к товарам должны быть установлены в соответствии с правилами использования КТРУ.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что согласно КТРУ, размещенному в Единой информационной системе в сфере закупок, закупаемому Заказчиком товару соответствует позиция КТРУ 26.60.11.113-00000114, при этом в аукционной документации установлены дополнительные характеристики, отсутствующие в вышеуказанной позиции КТРУ, так например:

Внутренний источник питания (встроенное автоматическое зарядное устройство)	Наличие, должно быть с индикатором уровня заряда аккумуляторов	Необходимо для контроля времени работы от аккумуляторных батарей и своевременной зарядки аппарата
Время зарядки аккумуляторов до 80 % при полном разряде	Не более 6,5	Обеспечивает минимальное время подзарядки системы
Возможность рентгенографической съемки от сети и от аккумуляторов	Наличие	Обеспечивает универсальность работы системы в любых условиях
Количество программ системы органоавтоматики	Не менее 3000	ГОСТ Р 57088-2016

На заседании Комиссией Управления установлено, что в случае установления в извещении ограничения допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции,

происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878, у Заказчика отсутствует возможность указания дополнительных характеристик, не предусмотренных соответствующей позицией КТРУ.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о неисполнении требований Правил использования КТРУ Закона о контрактной системе, что свидетельствует о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 Кодекса административных правонарушений.

- По закупке № 0373100094322000534 по мнению Заявителя, объектом закупки предусмотрена поставка и ввод в эксплуатацию системы маммографической рентгеновской стационарной, цифровой с принадлежностями, которые соответствуют коду КТРУ 26.60.11.113-00000089 «Система маммографическая рентгеновская стационарная цифровая», ввиду чего требования к товарам должны быть установлены в соответствии с правилами использования КТРУ.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что согласно КТРУ, размещенному в Единой информационной системе в сфере закупок, закупаемому Заказчиком товару соответствует позиция КТРУ 26.60.11.113-00000089, при этом в аукционной документации установлены дополнительные характеристики, отсутствующие в вышеуказанной позиции КТРУ, так например:

Фокусное расстояние	Не менее 650	Заказчиком в соответствии с ГОСТ Р 56311-2014 п.6.2.4
Диапазон вертикального перемещен штатива от уровня пола	Не менее от 690 до 1500	Заказчиком в соответствии с ГОСТ Р 56311-2014 п.6.2.4
Толщина среза	не более 1	Обеспечивает проведение томосинтеза, 3D исследование молочных желез
Размер матрицы (разрешение)	Не менее (1280 x 1024)	Установлено Заказчиком в соответствии с ГОСТ Р 56311-2014 п.6.2.7

На заседании Комиссией Управления установлено, что в случае установления в извещении ограничения допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878, у Заказчика отсутствует возможность указания дополнительных характеристик, не предусмотренных соответствующей позицией КТРУ.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о неисполнении требований Правил использования КТРУ Закона о контрактной системе, что свидетельствует о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 Кодекса административных правонарушений.

2. По закупке № 0373100094322000536 по мнению Заявителя согласно доводам жалобы установленные Заказчиком характеристики требуемого к поставке товара ограничивают круг участников закупки, поскольку совокупности установленных требований к товару соответствует оборудование единственного производителя, а именно Mobilett Mira производства компании Сименс Хелскэа ГмбХ, Германия.

При этом в составе жалобы представлена сравнительная таблица, в которой приведены установленные в техническом задании требования, ограничивающие возможность поставки продукции иных производителей, так, например:

Тип рентгеновской трубки	Двухфокусная или однофокусная с использованием единого фокуса диаметром не более 0.8 мм с параметрами мощности
--------------------------	--

	большого фокусного пятна
Диаметр максимального фокусного пятна	Не более 0,8 мм
Максимальная входная мощность при работе на максимальном фокусном пятне	Не менее 30 кВт
Сбалансированный штатив рентгеновской трубки	Наличие, должен быть с перемещением трубки по вертикали за счет поворота относительно двух ("локоть" и "запястье") шарниров (сферическая система координат) или телескопический
Дополнительное управление точным моторизованным перемещением аппарата непосредственно с кронштейна рентгеновской трубки	Наличие
Максимальная распределенная нагрузка на детектор	Не менее 300 кг

По закупке №0373100094322000534 по мнению Заявителя согласно доводам жалобы, установленные Заказчиком характеристики требуемого к поставке товара ограничивают круг участников закупки, поскольку совокупности установленных требований к товару соответствует оборудование единственного производителя, а именно Mammomat Revelation производства компании Сименс Хелскэа ГмбХ, Германия.

По закупке № 0373100094322000551 по мнению Заявителя согласно доводам жалобы, установленные Заказчиком характеристики требуемого к поставке товара ограничивают круг участников закупки, поскольку совокупности установленных требований к товару соответствует оборудование единственного производителя, а именно Mobelett Mira производства компании Сименс Хелскэа ГмбХ, Германия.

При этом в составе жалобы представлена сравнительная таблица, в которой приведены установленные в техническом задании требования, ограничивающие возможность поставки продукции иных производителей, так, например:

Дополнительное механическое приспособление, позволяющее отодвинуть детектор от кронштейна вертикальной стойки снимков	Наличие
Верхняя рукоятка для вертикальной стойки снимков для растяжки пациента в вертикальном положении	Наличие
Потолочный тип крепления блока с трубкой	Наличие
Телескопический кронштейн с блоком рентгеновской трубки	Наличие
Диапазон продольного перемещения	не менее 345 см
Диапазон поперечного перемещения	не менее 320 см
Моторизация потолочного подвеса в вертикальном направлении	Наличие

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представителем Заказчика не представлено документов и сведений, подтверждающих соответствие установленным характеристикам

товаров иных производителей.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о признании данного довода жалобы обоснованным и о нарушении Заказчиком п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобы ООО «Медицинская компания ЮТА» по закупкам №0373100094322000534 и №0373100094322000536 на действия ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России обоснованными.

2. Жалобу ООО «Медицинская компания ЮТА» по закупке №0373100094322000551 на действия ФГБУ «НМИЦ онкологии им. Н.Н. Блохина» Минздрава России обоснованной в части установления характеристик, соответствующих единственному производителю.

3. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33, п.1 ч.2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок.

5. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

С.И. Казарин

Члены Комиссии:

Э.З. Гугава

М.О. Мацнева