



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

12. 07. 2022 № 010/06/106-452/2022 /2673

На № _____ от _____

дело № 010/06/106-452/2022
04-18/113-2022

Заказчик:

ГБУЗ «РПТД»

ул. Соломенская, д. 55,
г. Петрозаводск, 185032
info@ptd-rk.ru

Заявитель:

ИП Филиппов М.Н.

пр. Металлистов, д. 89,
г. Санкт-Петербург, 195221
zakupkimnf@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу № 010/06/106-452/2022

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «07» июля 2022 года
Решение в полном объеме изготовлено «12» июля 2022 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Грущакова Г.А. – заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя
- начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лайдинен О.В. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля
органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Аристархова А.В. – член Комиссии, старший государственный инспектор отдела
контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

при участии в режиме видеоконференцсвязи представителя Заказчика – ГБУЗ РК
«Республиканский противотуберкулезный диспансер» Сельчука А.В. (копия
доверенности в материалах дела) до и после перерыва;

без участия представителя Заявителя - ИП Филиппова М.Н. (уведомлен
надлежащим образом, участие своего представителя в видеоконференции не
обеспечил);

рассмотрев жалобу ИП Филиппова М.Н. на действия комиссии Заказчика - ГБУЗ
«РПТД» при проведении электронного аукциона на поставку электротоваров -
светильники (извещение № 0306200007022000047) (далее – аукцион) и в результате
осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99
Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

011703 ✱

(далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262),

УСТАНОВИЛА:

В Карельское УФАС России 30.06.2022 поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку электротоваров - светильники (извещение № 0306200007022000047).

Согласно доводам жалобы Заявителя, его права как участника закупки, предложившего товар российского происхождения, нарушены, так как на этапе подведения итогов закупки, в нарушение требований постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 (ред. от 06.12.2021) «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства № 878), комиссией Заказчика были допущены все заявки участников. При этом, как утверждает Заявитель, сведения о применении указанного ограничения отсутствуют в итоговом протоколе.

Кроме того, в проекте контракта отсутствуют сведения о реестровой записи из реестра российской продукции, на основании чего податель жалобы считает, что комиссия Заказчика не применила постановление Правительства №878 и рассмотрела все заявки участников аукциона без учета установленных ограничений.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, отменить протокол подведения итогов проведения электронного аукциона и повторно рассмотреть заявки участников в соответствии с требованиями постановления Правительства №878.

Представитель Заказчика в письменных объяснениях по жалобе (вх. от 05.07.2022 №3381) с указанными в ней доводами не согласился, считает, что итоги закупки были подведены комиссией Заказчика в соответствии с нормами Закона о контрактной системе.

Относительно рассматриваемой закупки Комиссией Карельского УФАС России установлены следующие сведения:

-извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 07.04.2022;

- адрес электронной площадки – <http://www.sberbank-ast.ru>;
- номер извещения - 0306200007022000047;
- наименование объекта закупки - поставка электротоваров - светильники;
- способ закупки - электронный аукцион;
- Заказчик - государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканский противотуберкулезный диспансер» (ГБУЗ «РПТД»);
- начальная (максимальная) цена контракта - 534 972,04 рублей;

- согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.06.2022 №ИЭА1 на участие в закупке подано 19 заявок, 13 (тринадцать) из которых были признаны соответствующими требованиям извещения о проведении электронного аукциона. 6 (шесть) заявок участников отклонены комиссией Заказчика на основании пункта 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе – отклонение заявки в соответствии с постановлением Правительства № 878. По результатам подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) победителем аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки – 53, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта наиболее низкую цену контракта 195 280,80 рублей.

Рассмотрение жалобы назначено на 11 часов 00 минут 06.07.2022 в режиме видеоконференцсвязи, состоялось в указанное время.

В связи с необходимостью изучения дополнительных материалов был объявлен перерыв до 11 часов 30 минут 07.07.2022. После перерыва рассмотрение жалобы продолжилось Комиссией в прежнем составе, без участия представителя Заявителя.

На момент рассмотрения поступившей жалобы государственный контракт не заключен, процедура закупки приостановлена контрольным органом в части заключения контракта.

Изучив представленные материалы, заслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать, в том числе информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с пунктом 5 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств).

Частью 1 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно

выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Согласно требованиям части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

В соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации принято постановление Правительства № 878.

Пунктом 3 постановления Правительства № 878 установлено, что при осуществлении закупок радиоэлектронной продукции, включенной в перечень, заказчик отклоняет все заявки, содержащие предложения о поставке радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), при условии, что на участие в закупке подана 1 (или более) удовлетворяющая требованиям извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрена документация о закупке) заявка, содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, страной происхождения которой являются только государства - члены Евразийского экономического союза.

Подтверждением страны происхождения радиоэлектронной продукции является одно из следующих условий:

а) наличие сведений о такой продукции в реестре и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

б) наличие сведений о такой продукции в евразийском реестре промышленных товаров государств - членов Евразийского экономического союза, правила формирования и ведения которого устанавливаются правом Евразийского экономического союза (далее - евразийский реестр промышленных товаров), и соответствие информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза требованиям, установленным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

в) наличие сертификата о происхождении товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (далее - сертификат по форме СТ-1), - для целей осуществления закупок радиоэлектронной продукции

Пунктом 3(1) постановления Правительства № 878 установлено, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным подпунктами «а» - «в» пункта 3 настоящего постановления, участник закупки в составе заявки на участие в закупке представляет следующие документы и (или) информацию соответственно:

- номер реестровой записи из реестра, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

- номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных

(муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

- копия сертификата по форме СТ-1.

В случае предоставления участником закупки в составе заявки на участие в закупке в соответствии с абзацами вторым и третьим настоящего пункта информации из реестра или евразийского реестра промышленных товаров без указания информации о совокупном количестве баллов в отношении продукции, для которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий), или с указанием совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации" или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 "Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок" соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке продукции, происходящей из иностранных государств.

Комиссия Карельского УФАС России установила, что в соответствии с постановлением Правительства №878 в пункте 4 Приложения к извещению «Требования к содержанию заявки» Заказчиком установлено требование о представлении участниками закупки следующей информации и документов:

4) информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Участник в составе заявки указывает (декларирует):

1. Для товаров из РФ: номера реестровых записей из ЕРРП и совокупное количество баллов (если предусмотрено ПП РФ №719 от 17.07.2015 (п.3а).

2. Для товаров из ЕАЭС (за исключением РФ):

2.1. номера реестровых записей из ЕРПТ и совокупное количество баллов (если предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23.11.2020 №105) (п.3б) или копия сертификата СТ-1 в закупках.

Комиссия Карельского УФАС России изучила состав 19 заявок участников закупки, сверила с данными протокола подведения итогов электронного аукциона и пришла к выводу, что комиссия Заказчика правомерно признала 13 заявок участников соответствующими требованиям извещения, так как в них содержалось декларирование страны происхождения предлагаемой продукции – Российская Федерация, и номера реестровых записей из Единого реестра российской радиоэлектронной продукции.

Так, заявка ИП Филиппова М.Н. (Заявитель) под идентификационным номером 183 включала в себя подтверждающую страну происхождения декларацию с номерами из ЕРРП (РЭ-4196/22, РЭ-4198/22, РЭ-2069-21). В заявке победителя

закупки под номером 53 также была задекларирована страна происхождения товара – Россия (республика Мордовия), и приложен Сертификат соответствия на продукцию ЕАЭС.

Заявки, которые не содержали вышеуказанных документов и (или) информации, были отклонены комиссией Заказчика на основании пункта 3(1) постановления Правительства № 878. Сведения о применении установленных в извещении о закупке ограничений в соответствии с постановлением Правительства № 878 содержатся в итоговом протоколе в обоснованиях отклонения 6 (шести) заявок, которые были признаны комиссией Заказчика несоответствующими:

Идентификационный номер заявки	Ф.И.О. члена комиссии	Решение каждого члена комиссии в отношении заявки	Обоснование принятого решения
...	Общее решение	Не соответствует	На основании п.4 ч.12 ст. 48 44-ФЗ – на основании НПА, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона 44-ФЗ <i>(Отклонение заявки в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами формирования и ведения единого реестра российской радиоэлектронной продукции"))</i>

Таким образом, при рассмотрении всех заявок участников комиссия Заказчика руководствовалась правилами ограничений допуска радиоэлектронных товаров из иностранных государств, следовательно, довод Заявителя о том, что Заказчик при рассмотрении заявок участников не применил установленные извещением о закупке ограничения и признал все заявки соответствующими извещению о закупке, Комиссия Карельского УФАС России признает **необоснованным**.

По поводу ответа Заказчика на запрос о даче разъяснений итогов закупки о применении (или не применении) преференции в соответствии с постановлением Правительства № 878, направленный Заявителем в адрес ГБУЗ «РПТД», Комиссия Карельского УФАС России считает необходимым отметить, что в соответствии с частью 18 статьи 48 Закона о контрактной системе участник закупки, после размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), вправе направить оператору электронной площадки с использованием электронной площадки запрос о даче разъяснений информации, содержащейся в таком протоколе в отношении заявки такого участника закупки. Комиссией установлено, что в запросе Заявителя о применении (или не применении) преференции в соответствии с постановлением Правительства № 878, не содержится информации относительно итогового протокола в отношении заявки ИП Филиппова М.Н. Кроме того, сведения о применении комиссией Заказчика постановления Правительства № 878, а также информация о

признании заявки Заявителя соответствующей извещению о закупке, отражена в тексте итогового протокола.

Таким образом, Комиссия Карельского УФАС России приходит к выводу о том, что комиссия Заказчика рассматривала заявки участников аукциона в отношении предлагаемого к поставке товара в соответствии с нормами Закона о контрактной системе на предмет соответствия требованиям извещения, а также с учетом установленного в соответствии с постановлением Правительства № 878 запрета.

Дополнительно Комиссия отмечает, что по итогам процедуры закупки заявке Заявителя оператором электронной площадки присвоен порядковый номер - 6. Соответственно, даже в случае уклонения победителя от заключения контракта, Заявитель не мог претендовать на заключение контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

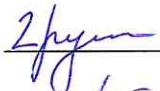
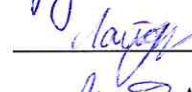

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Филиппова М.Н. на действия комиссии Заказчика - ГБУЗ «РПТД» при проведении электронного аукциона на поставку электротоваров - светильники (извещение № 0306200007022000047) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3-х месяцев с момента его принятия.

Заместитель председателя Комиссии

Члены комиссии

 Г.А. Грушакова
 О.В. Лайдинен
 А.В. Аристархова