

ГБУЗ «МНПЦ борьбы с туберкулезом
ДЗМ»

ул. Стромынка, д. 10, г. Москва, 107014

ООО «Савир»

ул. Шуменская, д. 6, кв. 135,
г. Челябинск, 454071

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/06/106-10319/2022 о нарушении законодательства о контрактной системе

07.07.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего – главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Е.О. Сгибнева,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей:

ГБУЗ «МНПЦ борьбы с туберкулезом ДЗМ»: А.Е. Черепаша (доверенность 24.10.2021 №43-Ю/2022),

ООО «Савир»: С.И. Страхова (доверенность от 11.05.2022 №8),

рассмотрев жалобу ООО «Савир» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «МНПЦ борьбы с туберкулезом ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку дезинфицирующих средств для нужд ГБУЗ «МНПЦ борьбы с туберкулезом ДЗМ» (Закупка № 0373200059722000340) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и



муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 04.07.2022 № ЕИ/35335/22.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в размещении извещения о проведении электронного аукцион в нарушение Закона о контрактной системе.

Согласно п.1, п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, а также требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В своей жалобе Заявитель указывает на то, что Заказчиком в Приложении 1 к Техническому заданию неправомерно установлены дополнительные требования к товарам, по поз.3,4,6,7,11, которые не предусмотрены позициями каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ) без надлежащего обоснования.

Так, Заявитель указывает, что в Приложении 1 к Техническому заданию установлены следующие требования:

поз.3: «В качестве ДВ должен содержать пропиловый спирт и молочную кислоту»;

поз.4: «В качестве действующих веществ средство должно содержать соль алкилдиамина и ЧАС»;

поз.6: «В качестве ДВ должен содержать ЧАС не менее 12%, молочную кислоту не менее 0,35% и полигексаметиленгуанидин не менее 0,5%»

поз.7: «количество действующих веществ 2»;

поз.11: «Основное действующее вещество: Алкиламины; Кислородосодержащие».

Согласно ч.5 ст.23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее — постановление Правительства РФ № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» п.10 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с п.6 Правил использования КТРУ в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, Заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно извещению о проведении электронного аукциона 22.06.2022 №0373200059722000340 закупается товар «Средство дезинфицирующее» по позиции КТРУ 20.20.14.000-00000005.

В данной позиции каталога присутствует описание товара (Форма выпуска (характеристика является обязательной для применения): Жидкость).

Вместе с тем в Приложении 1 к Техническому заданию, так, например:

поз.3 «Средство дезинфицирующее»: «В качестве ДВ должен содержать

пропиловый спирт и молочную кислоту»;

поз.4: «В качестве действующих веществ средство должно содержать соль алкилдиамин и ЧАС»;

поз.6: «В качестве ДВ должен содержать ЧАС не менее 12%, молочную кислоту не менее 0,35% и полигексаметиленгуанидин не менее 0,5%»

поз.7: «количество действующих веществ 2»;

поз.11: «Основное действующее вещество: Алкиламины; Кислородосодержащие».

Вместе с тем в описании позиции КТРУ 20.20.14.000-00000005 отсутствуют вышеуказанные характеристики, что в силу п.6 Правил использования КТРУ обязывает Заказчика включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации.

В соответствии с ч.2 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что установление дополнительных характеристик не предусмотренных вышеуказанной позицией каталога обусловлено потребностью Заказчика, при этом по поз.4 Приложения 1 к Техническому заданию требуется средство, содержащее соль алкилдиамина. Данное вещество не относится к группе третичных аминов, как указывает Заявитель, вместе с тем является самостоятельным химическим веществом (комплексное соединение), образующееся при взаимодействии аминов и органических кислот. Средства, содержащие соль алкилдиамина: «Тотус», «Прокси 100», «Венделин», «Эталь Форте».

По поз.6 Приложения 1 к Техническому заданию требуемому составу действующих веществ соответствует продукция двух производителей, а именно средство «Поликлин», производитель ООО «Авансепт медиал» и средство «Нева Септ Лонг», производитель ООО «Чистар».

По поз.7 Приложения 1 к Техническому заданию указано, что требование к основному действующему веществу, а именно кислородосодержащее, а также указано требование о наличии в средстве двух действующих веществ, при этом второе дезинфицирующее средство может быть любое, кроме хлора, производных гуанидина и фенола, альдегидов и ферментов, что отражено в технической части извещения об осуществлении закупки.

По поз.11 Приложения 1 к Техническому заданию установлено требование о наличии в составе дезинфицирующего средства алкилмина, поскольку это более широкая группа действующих веществ с первичными, вторичными и третичными аминами, вместе с тем не является структурной единицей третичного амина.

Кроме того, на заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что согласно Приложению 1 к Техническому заданию по поз. 3,4,6,7,11 размещены обоснования применения дополнительных характеристик.

Комиссия Управления отмечает, что п.6 Правил использования КТРУ установлено, что в случае установления Заказчиком характеристики, параметров характеристики не предусмотренных в позиции каталога, то Заказчику необходимо разместить обоснование необходимости использования такой

характеристики.

Вместе с этим в составе Приложения 1 к Техническому заданию по поз. 3,4,6,7,11 размещены обоснования дополнительных характеристик, так, например поз.3: «Обоснование дополнительных характеристик:

Готовый раствор для экстренной дезинфекции поверхностей и оборудования. В качестве ДВ должен содержать пропиловый спирт и молочную кислоту. Должно быть предназначено для: дезинфекции небольших по площади и труднодоступных поверхностей в помещениях; дезинфекции оборудования; дезинфекции резиновых и пластиковых ковриков, обуви с целью профилактики инфекций грибковой этиологии; экстренной дезинфекции изделий медицинского назначения. При обработке поверхностей методом орошения норма расхода средства не более 50 мл на 1 м поверхности, методом протирания ветошью не более 100 мл на 1 м».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что доводы жалобы не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1.Признать жалобу ООО «Савир» на действия ГБУЗ «МНПЦ борьбы с туберкулезом ДЗМ» необоснованной.

2.Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) письмом Московского УФАС России (исх.№ ЕИ/35335/22 от 04.07.2022).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий
Члены Комиссии:

С.И. Казарин
Е.О. Сгибнев
Э.З. Гугава

Исп. Гугава Эдуард Звиадович
8 (495)784-75-05