



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Смоленской области**

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000  
тел. (4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22  
e-mail: to67@fas.gov.ru

20.06.2022 № 2310/03  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Муниципальному заказчику:**  
Администрации муниципального  
образования Руднянского района  
Смоленской области

ул. Киреева, д. 93,  
г. Рудня, Смоленская обл., 216790  
rud\_adm@admin-smolensk.ru  
gosrudnya@mail.ru

**Заявителю:**

ИП Колосову Михаилу Викторовичу  
ipkolos.msk@mail.ru

**Электронной площадке:**

АО «ЕЭТП»  
ko@roseltorg.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 067/06/30-250/2022 о нарушении  
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

15 июня 2022 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -  
Комиссия) в следующем составе:

Заместитель  
председателя Комиссии:

Заместитель  
председателя Комиссии:

Член Комиссии:

– начальник отдела контрол  
закупок и антимонопольног  
контроля органов власт  
Смоленского УФАС России;  
– главный специалист-эксперт  
отдела контроля закупок  
антимонопольного контрол  
власти Смоленского УФАС России  
– специалист-эксперт отдел  
контроля закупок  
антимонопольного контрол  
власти Смоленского УФАС России

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителя  
заказчика: . (доверенность от 14.06.2022, паспорт);

в отсутствие представителя заявителя, уведомленного надлежащим образом о  
времени и дате рассмотрения жалобы, о дистанционном режиме ее рассмотрения,

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской  
Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов  
исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты  
Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о  
территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного  
приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от

038246

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Регламент); приказом Смоленского УФАС России от 01.03.2022 № 13, в дистанционном режиме жалобу ИП Колосова Михаила Викторовича (далее также – Заявитель) и проведя внеплановую проверку,

#### УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 07.06.2022 поступила жалоба Заявителя, согласно которой Заказчиком при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Ленинская с устройством тротуара в г. Рудня Руднянского района Смоленской области» (извещение №0163300026022000039) были допущены нарушения Закона, а именно: не применены типовые условия контрактов, предусматривающие привлечение к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с постановлением Правительства №1466 от 23.12.2016, что нарушает часть 5 статьи 30 Закона.

Муниципальным заказчиком по данному аукциону является Администрация муниципального образования Руднянского района Смоленской области (далее – Заказчик).

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы Заявителя не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений Заказчика Комиссия установила следующее.

27.05.2022 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение №0163300026022000039 о проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Ленинская с устройством тротуара в г. Рудня Руднянского района Смоленской области».

Начальная (максимальная) цена контракта – 8 477 310,00 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 07.06.2022 на участие в электронном аукционе не было подано ни одной заявки; электронный аукцион признан несостоявшимся.

Согласно части 1 статьи 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:

- наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 Закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования (пункт 5);

- информация о преимуществах участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона или требование, установленное в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона, с указанием в соответствии с частью 6 статьи 30 Закона объема привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (пункт 14).

Согласно части 2 статьи 42 Закона извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом, должно содержать следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона (пункт 1);

- требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки (пункт 3).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Законом, при описании объекта закупки должен в описании объекта закупки указывать функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, при:

- проведении открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие

организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей (пункт 1);

- осуществлении закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи (пункт 2).

В соответствии с частью 3 статьи 30 Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Закона заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 6 статьи 30 Закона условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 настоящей статьи. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 7 статьи 30 Закона типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. №1466 (далее – Постановление №1466), утверждены типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Из положений указанных правовых норм следует, что Заказчик самостоятельно определяет необходимость установления требования к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, поскольку это является его правом, а не обязанностью.

Объектом спорной закупки является капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Ленинская с устройством тротуара в г. Рудня Руднянского района Смоленской области. НМЦК составляет 8 477 310,00 рублей.

Согласно Извещению о проведении электронного аукциона Заказчиком проводится закупка не среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (пункт 1.11); в соответствии с Извещением о проведении электронного аукциона требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций Заказчиком не установлено, что не противоречит действующему законодательству.

Таким образом, жалоба ИП Колосова М.В. является необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Колосова Михаила Викторовича на положения Извещения муниципального заказчика – Администрации муниципального образования Руднянского района Смоленской области при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Ленинская с устройством тротуара в г. Рудня Руднянского района Смоленской области» (извещение №0163300026022000039) необоснованной.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Заместитель  
председателя Комиссии

Заместитель  
председателя Комиссии

Член Комиссии