



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

01.06.2022 № 13374/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ИП Кузнецов И.О.  
(далее - Заявитель)

344019, г. Ростов-на-Дону,  
ул. 4-я Линия, 50, кв. 11  
[kuznetsov\\_cmek@mail.ru](mailto:kuznetsov_cmek@mail.ru)

ГБУ РО «Областная детская  
клиническая больница»  
(далее – Заказчик)

344015, г. Ростов-на-Дону,  
ул. 339-й Стрелковой дивизии, 14  
[zakupkiodb@gmail.com](mailto:zakupkiodb@gmail.com)

ЭТП: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**РЕШЕНИЕ**

27 мая 2022 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии

Волкова М.С.

Рыбина О.С.,

рассмотрев с использованием системы видеоконференцсвязи дело № 061/06/50-682/2022 по жалобе Заявителя о нарушении комиссией Заказчика норм Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при проведении запроса котировок в электронной форме № 0358200000222000136 на «Поставку медицинских изделий для оториноларингологического отделения», с участием представителей Заказчика и в присутствии представителей Заявителя,

**УСТАНОВИЛА:**

В Ростовское УФАС России 23.05.2022г. (вх. № 9930) поступила жалоба Заявителя на неправомерные действия комиссии Заказчика при проведении запроса котировок. По мнению Заявителя, его заявка отклонена в нарушение требований законодательства о контрактной системе.

Заказчик направил возражение на жалобу, нарушение Закона о контрактной системе при проведении запроса котировок не признал, просил жалобу признать необоснованной.

Комиссия, по результатам рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, установила следующее.

Заказчик 06.05.2022г. в 12:24 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в ЕИС и электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» разместил извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0358200000222000136. Предмет закупки – поставка медицинских изделий для оториноларингологического отделения.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 604 460,43 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок - 18.05.2022 08:00.

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Согласно доводу жалобы, комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку ИП Кузнецова И.О.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе определено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и 3 ч.6 ст.43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно решению комиссии Заказчика, оформленному протоколом от 19.05.2022г., заявка ИП Кузнецова И.О. отклонена при следующем обосновании:

«Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона №44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ).

Участник закупки в составе заявки по всем позициям не указал наименование предлагаемого к поставке товара в соответствии с наименованием медицинского изделия согласно регистрационному удостоверению, выданному Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.

Согласно «Требованиям к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и инструкции по ее заполнению» наименование предлагаемого к поставке товара участник закупки указывает строго в соответствии с наименованием медицинского изделия согласно регистрационному удостоверению, выданному Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.

Данная правовая позиция подтверждается судебной практикой – Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 09.10.2018г. по делу № А53-3103/20218 (определением Верховного суда РФ от 07.02.2019 № 308-КГ 18-24520); Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 07.04.2021г. по делу № А45-18021/2020».

Согласно Инструкции по заполнению заявки, наименование предлагаемого к поставке товара участник закупки указывает строго в соответствии с наименованием медицинского изделия согласно регистрационному удостоверению, выданному Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.

Оператором электронной площадки представлена информация, согласно которой ИП Кузнецов И.О. в составе заявки предложил товар со следующими характеристиками:

- поз. № 1 – игла инъекционная риноскопическая;
- поз. № 2 – кюретка для околоносовых пазух;
- поз. № 3 – зонд для носовых пазух;
- поз. № 4 – кюретка для околоносовых пазух;
- поз. № 5 – кюретка для околоносовых пазух;
- поз. № 6 – кюретка для околоносовых пазух;
- поз. № 7 – щипцы биопсийные к жесткому эндоскопу, многоразового использования;
- поз. № 8 – щипцы оториноларингологические;
- поз. № 9 – щипцы оториноларингологические;
- поз. № 10 – щипцы оториноларингологические;
- поз. № 11 – щипцы оториноларингологические;
- поз. № 12 – щипцы оториноларингологические;
- поз. № 13 – щипцы оториноларингологические;

поз. № 14 – щипцы оториноларингологические;  
поз. № 15 – ножницы назальные;  
поз. № 16 – выкусыватель оториноларингологический;  
поз. № 17 – выкусыватель оториноларингологический;  
поз. № 18 – выкусыватель оториноларингологический;  
поз. № 19 – скальпель назальный;  
поз. № 20 – скальпель назальный;  
поз. № 21 – элеватор для ЛОР процедур;  
поз. № 22 – рашпиль назальный;  
поз. № 23 – инструмент для аспирации и ирригации 10 мм (ручка 1054-10 с трубкой 1054-14);  
поз. № 24 – троакар для минигайморотомии 5 мм;  
поз. № 25 – лапароскоп оптический жесткий;  
поз. № 26 – лапароскоп оптический жесткий;  
поз. № 27 – риноскоп жесткий;  
поз. № 28 – риноскоп жесткий;  
поз. № 29 – риноскоп жесткий;  
поз. № 30 – отоскоп, эндоскопический;  
поз. № 31 – отоскоп, эндоскопический.

При этом, в составе заявки представлены следующие регистрационные удостоверения:

1. Инструменты хирургические многоповерхностного воздействия (зажимные) (№ ФСЗ 2012/12817 от 06.06.2018г.);
2. Эндоскопы медицинские гибкие для обследования дыхательных путей с принадлежностями (№ ФСЗ 2009/05280 от 21.12.2017г.);
3. Инструменты медицинские колющие: хирургические иглы, лигатурные иглы, иглы для парацентеза, инъекционные иглы, пункционно-биопсийные иглы, шилья, троакары (№ РЗН 2015/3202 от 16.10.2015г.);
4. Набор инструментов хирургических эндоскопических «Медфармсервис» по ТУ 9437-001-43790314-99 (№ ФСР 2010/06648 от 25.01.2019г.);
5. Инструменты медицинские зондирующие, бужирующие: медицинские зонды, бужи, катетеры, медицинские канюли (№ РЗН 2014/1575 от 21.04.2014г.);
6. Трубки оптические ТО – «Медфармсервис» по ТУ 9442-001-43790314-2012 (РЗН 2013/814 от 17.12.2018г.);
7. Инструменты хирургические режущие и ударные с острой (режущей) кромкой (№ ФСЗ 2012/12818 от 16.02.2017г.).

Представитель ИП Кузнецова О.И. при рассмотрении дела указал, что в своей заявке он предложил именно то изделие, которое подходит под требования извещения запроса котировок в электронной форме № 0358200000222000136 и будет поставлено в случае заключения с ним контракта. Наименование товара по каждой позиции соответствует выданным Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и приложенным к заявке регистрационным удостоверениям.

По мнению Заказчика, участник закупки должен указать наименование предлагаемого к поставке товара строго в соответствии с наименованием медицинского изделия согласно регистрационному удостоверению, выданному Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, а затем детализировать, т.е. сделать ссылку на конкретное медицинское изделие, зарегистрированное указанным регистрационным удостоверением. ИП Кузнецов О.И. в заявке указал медицинские изделия с одним наименованием, а регистрационные удостоверения содержат другие наименования.

По мнению Комиссии Ростовского УФАС России, такое толкование условий извещения является ошибочным, поскольку оно создает формальные основания для отклонения заявки участника закупки, предложившего к поставке товар, в государственной регистрации которого у заказчика не имеется сомнений (наименование медицинского изделия соответствует информации, содержащейся в приложении к регистрационному удостоверению). Более того, Заказчик в своих возражениях на жалобу привел таблицу, в которой сопоставил товар, предложенный ИП Кузнецовым

О.И. в заявке и товар, указанный в регистрационных удостоверениях, представленных в составе заявки Заявителя.

Употребление участником закупки при описании товара в заявке наименования конкретного медицинского изделия в определенном варианте исполнения, поименованного в регистрационном удостоверении (приложении) медицинского изделия, свидетельствует о выполнении требования извещения в части указания «наименования товара в соответствии с регистрационным удостоверением».

Данная позиция также поддержана в письмах Росздравнадзора от 03.07.2019 №10-31992/19, от 02.08.2019 №10-37939/19, в письме ФАС России от 21.10.2019 №АК/91661/19. Аналогичная позиция изложена в Постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 27.05.2020 по делу №А67-8891/2019 (Определение Верховного Суда РФ от 14.09.2020).

Так, в настоящем случае, ни у комиссии Заказчика, ни у Комиссии контрольного органа в сфере закупок не возникает сомнений в том, что предложенные медицинские изделия зарегистрированы в Российской Федерации, что подтверждается регистрационными удостоверениями, представленными Заявителем в составе заявки. Данный факт свидетельствует о соответствии заявки ИП Кузнецова О.И. (в обжалуемой части) требованиям извещения об осуществлении закупки, нарушении аукционной комиссией части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе и обоснованности довода жалобы.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728, в соответствии со ст.ст.99,106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ростовского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Кузнецова О.И. обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим часть 3 статьи 50 Закона о контрактной системе.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены протокола подведения итогов от 19.05.2022г., пересмотра заявок с учетом требований Закона о контрактной системе и настоящего решения, продолжения процедуры определения поставщика.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновных должностных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

Члены комиссии



Н.А. Кожемяко



М.С. Волкова



О.С. Рыбина