



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ГКУ Дирекция ДОНМ

ул. Студенческая, д. 37, г. Москва,
121165

ГБОУ г.Москвы «Школа № 2048»

ул. Липчанского, д. 6А, г. Москва,
111674

ООО «Митрум»

ул. Масленникова, д. 176, оф. 417,
г челябинск, 454129

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-7751/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

24.05.2022

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Членов комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.З. Касимовой,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV., при участии:

представителей: ООО «Митрум»: Карелиной Е.Г. (дов.№ 6/н от 29.04.2022), ГБОУ г.Москвы «Школа № 2048»: Буркановой Л.С. (дов.№2 от 08.09.2020),

слушателя: Лядухиной А.В.

рассмотрев жалобу ООО «Митрум» (далее – Заявитель) на действия ГБОУ г. Москвы «Школа № 2048» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона право заключения государственного контракта на поставку мебели (банкетки) для нужд ГБОУ Школа № 2048 в 2022 году (Закупка №0873500000822002069) (далее – аукцион), в соответствии с Федеральным законом



2022-30214

от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (далее - Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении извещения в нарушение Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/27062/22 от 20.05.2022.

1. Согласно доводам жалобы, Заказчиком, при описании характеристик требуемого товара, указаны дополнительные характеристики не предусмотренные используемой Заказчиком позицией Каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ) без надлежащего обоснования необходимости использования таких характеристик.

Согласно ч.1 ст.42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Согласно п.1 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать описание объекта закупки в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.1,2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение

количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Техническим заданием установлены требования к необходимому Заказчику товару, а также указаны требования к характеристикам закупаемого товара «Банкетка», например: «Вид материала наполнителя сидения: Пенополиуретан».

Согласно извещению о проведении электронного аукциона от 11.05.2022 №0873500000822002069 закупаемый Заказчиком товар «Банкетка» соответствует позиции КТРУ 31.09.13.190-00000018 «Банкетка».

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе установлено, что порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее — постановление Правительства РФ № 145) утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — правила формирования КТРУ) и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Правила использования КТРУ).

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» п.10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно п.6 Правил использования КТРУ в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги *обоснование необходимости использования такой информации* (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Комиссией Управления установлено, что позицией КТРУ 31.09.13.190-00000018 «Банкетка» уставлен ряд обязательных и необязательных характеристик описываемого в позиции товара, однако такая характеристика как «Вид материала наполнителя сидения» не предусмотрена данной позицией КТРУ.

Таким образом Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком, при описании требуемого товара «Банкетка», использовались дополнительные характеристики, например «Вид материала наполнителя сидения», которые не предусмотрены позицией КТРУ.

Согласно ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей. При этом возражение на жалобу направляется в контрольный орган в сфере закупок не позднее рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы по существу.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Заказчик, при описании объекта закупочной процедуры, руководствовался потребностью образовательного учреждения в мебели с определенным набором параметров, при этом представитель Заказчика отметил, что при установлении дополнительных характеристик, не предусмотренных КТРУ, Заказчик руководствовался п.6 Правил использования КТРУ, а также разместил обоснование необходимости использования дополнительных характеристик.

Комиссией Управления установлено, что в составе технического задания указано в том числе следующее:

«Обоснование дополнительных характеристик: Включение дополнительных характеристик продукции обосновано отсутствием в КТРУ обязательных к применению характеристик объекта закупки. В связи с ч.1 ст.33 Закона № 44-ФЗ в части указания функциональных, технических и качественных характеристик объекта закупки, заказчиком определены значимые для осуществления своей деятельности характеристики объекта закупки».

Комиссия Управления отмечает, что, указанное Заказчиком при описании объекта закупки обоснование использования дополнительных характеристик по своей сути указывает на отсутствие в позиции КТРУ требуемых Заказчику характеристик, а также указывает на значимость дополнительных характеристик для осуществления деятельности учреждения Заказчика.

Вместе с этим указанное Заказчиком обоснование использования дополнительных характеристик не соответствует п.6 Правил использования КТРУ, так как приведенное обоснование не указывает на необходимость использования конкретных характеристик и их параметров.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что Заказчиком, в нарушение п.6 Правил использования КТРУ, при описании требуемого товара были использованы дополнительные характеристики, не предусмотренные позицией КТРУ, без надлежащего обоснования использования таких характеристик.

На основании вышеизложенного, а также с учетом пояснений представителей Заказчика, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, поскольку при описании объекта закупки использованы функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товаров, которые не предусмотрены позицией КТРУ, без надлежащего обоснования таких характеристик, при этом в действиях Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

2. Также в составе жалобы Заявитель указывает на установление Заказчиком излишних характеристик в Приложении №3 к Техническому заданию, которые, по мнению Заявителя, препятствуют заполнению заявки на участие в аукционе.

Комиссией Управления установлено, что в Приложении №3 к Техническому заданию Заказчику установлены следующие требования к товару «Банкетка»:

«Требование к цветовым решениям и фактуре материала Товара»:

- «Каркас: калиброванный брус 30х40 из массива хвойных пород дерева; фанера березовая, 12мм; двп 3,2 мм»;
- «Опоры: цвет хром»;
- «Дополнительные характеристики материала обивки Искусственная кожа (эко-кожа) 1 категории декоративное оформление сидения: строчка «квадратами»;
- «техническая ткань: спанбонд 100 г/м 2 (обивка дна)»;
- «цвет материала обивки: * 5 шт. бледносиреневый 15шт лазурный 5шт кофейный 5 шт. бежевый 5 шт. фиолетовый 285 шт графит»;
- «*Требуется согласование с Заказчиком цветовых решений и фактуры материала».
- «Требования к комплектующим элементам (лицевая фурнитура) Товара»:
- «Опоры: материал: металлическая труба, диаметр 50 мм проставка -115 мм тип крепления: площадка»;
- «*Требуется согласование с Заказчиком характеристик комплектующих элементов».

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В силу ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«м» - «п» п.1, пп.«а» - «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп.«д» п.2 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

а) с учетом положений ч. 2 ст.43 Закона о контрактной системе характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака);

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе;

в) документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке). Заказчик не вправе требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

г) с учетом положений ч. 2 ст. 43 Закона о контрактной системе предложение по критериям, предусмотренным п. 2 и (или) 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (в случае проведения конкурсов и установления таких критериев). При этом отсутствие такого предложения не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке;

д) иные информация и документы, в том числе эскиз, рисунок, чертеж, фотография, иное изображение предлагаемого участником закупки товара. При этом отсутствие таких информации и документов не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке.

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что п.14 информационной карты извещения об аукционе указаны требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, при этом требование о представлении в составе заявки на участие в закупке сведений о характеристиках, указанных в Приложении №3 к Техническому заданию, отсутствует, ввиду чего представление сведений о таких характеристиках в составе заявки не вменяется участникам закупочной процедуры.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Заказчиком не устанавливалось требование о представлении в составе заявки участника закупки сведений о характеристиках товара в соответствии с Приложением №3 к Техническому заданию, ввиду чего участникам закупочной процедуры достаточно выразить согласие и не представлять такие данные в составе заявки на участие в закупке.

Согласно ч.4 ст.106 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу, вправе представить для рассмотрения жалобы по существу информацию и документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы, однако на заседании Комиссии Управления представителем Заявителя, а также Заявителем в составе жалобы, не представлено документов и сведений свидетельствующих о невозможности подать заявку на участие в закупке, ввиду установления спорных требований, а также не представлено доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупочной процедуры.

На основании вышеизложенного у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания считать заказчика нарушившим закон о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том что данный довод жалобы не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Одновременно с этим Комиссией Управления установлено что, вышеуказанные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя), что так как, согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.05.2022 №ИЭА1, на участие в аукционе подано 16 заявок, что свидетельствует о возможности заполнения и подачи заявки на участие в аукционе, снижение цены контракта по результатам проведения аукциона составило более 50%, заявки 12 участников, принявших участие в аукционе, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации, при этом отклонение заявок участников закупочной

процедуры на основании не соответствия характеристик предлагаемого товара требованиям извещения не осуществлялось.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Митрум» на действия ГБОУ г.Москвы «Школа № 2048» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч.6 ст.23, п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий

А.А. Кутейников

Члены Комиссии

А.А. Матюшенко

А.З. Касимова