

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәу ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

25.05.2022 № АА 04/6891

На № _____ от _____

Заказчик:

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «ФОНД
ПРОСТРАНСТВЕННЫХ ДАННЫХ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»**

420034, г. Казань, ул. Декабристов, д. 81А, этаж
8

K.Gorshunov@tatar.ru

Заявитель:

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ
«КОНТИНЕНТ»**

603122, Нижегородская обл., г. Нижний
Новгород, ул. Ванеева, д. 205, помещение
П15,607

company-kontinent@mail.ru

Заявитель:

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ НАУЧНО-
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
«ЗЕМЛЯ И ГОРОД»**

603104, г. Нижний Новгород, ул. Нартова, д. 6
info@niizig.ru

**Решение по делу № 016/06/32-810/2022
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

20 мая 2022 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Яфизова А.А. – заместителя
руководителя,

Членов Комиссии:

Тимофеева М.А. – ведущего
специалиста-эксперта,
Хусаинова И.И. – специалиста 1
разряда,

в присутствии представителя заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ФОНД ПРОСТРАНСТВЕННЫХ ДАННЫХ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» – Кандалинцев В.В. (доверенность №13/2022 от 20.05.2022 г.), Грязнова В.Н. (доверенность №12/2022 от 18.05.2022 г.) в отсутствие представителей заявителей ООО «ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «КОНТИНЕНТ», в присутствии представителей ООО НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ «ЗЕМЛЯ И ГОРОД» - Бирюковой Е.Ю. (доверенность №012-2022 от 05.04.2022 г.) рассмотрев в режиме видеоконференцсвязи жалобы заявителей (вх. № 6455/ж от 13.05.2022 г., вх. №6512/ж от 16.05.2022 г.) на действие заказчика при проведении закупки № 0311500001422000007 на предмет: Выполнение работ по разработке генеральных планов и правил землепользования и застройки городских и сельских поселений в Агрызском, Аксубаевском, Алькеевском, Альметьевском, Апастовском, Бавлинском, Балтасинском, Бугульминском, Верхнеуслонском муниципальных районах Республики Татарстан,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении закупки №0311500001422000007 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 06.05.2022 г.

Начальная (максимальная) цена контракта - 16 982 493,84 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проведена с нарушениями норм действующего законодательства.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобах не согласился, представил устные и письменные пояснения.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителей на действия заказчика и позиции заказчика, изучения положений извещения приходит к следующим выводам.

1. Относительно довода заявителя ООО «ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «КОНТИНЕНТ» об установлении противоречащего действующему законодательству порядка оценки заявок на участие в закупке.

Согласно части 1 статья 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов

работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно части 4 статьи 32 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Не указанные в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Согласно части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Правила оценки, поданных участником заявки, установлены Постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд...". (далее-Правила).

Согласно пункту 1 Правил настоящее Положение устанавливает порядок оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее соответственно - закупка, заявки), предельные величины значимости критериев оценки заявок, а также требования к форме документа, предусмотренного пунктом 4 части 2 статьи 42 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", согласно приложению N 1.

В соответствии с пунктом 5 Правил При проведении конкурсов:

а) с учетом настоящего Положения применяются не менее 2 критериев оценки, одним из которых должен являться критерий оценки, предусмотренный подпунктом "а" пункта 3 настоящего Положения;

б) критерии оценки, предусмотренные подпунктами "а" и "б" пункта 3 настоящего Положения, могут не применяться при осуществлении закупок товаров,

работ, услуг, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы);

в) значимость критерия оценки определяется с учетом настоящего Положения и предельных величин значимости критериев **оценки согласно приложению N 2;**

г) величина значимости критерия оценки, предусмотренного подпунктом "б" пункта 3 настоящего Положения, не должна превышать величину значимости критерия оценки, указанного в подпункте "а" пункта 3 настоящего Положения;

д) сумма величин значимости критериев оценки составляет 100 процентов;

е) документ, предусмотренный приложением N 1 к настоящему Положению, формируется в соответствии со следующими требованиями.

Комиссия Татарстанского УФАС России, изучив положения извещения о закупки установила, что заказчиком установлен следующий порядок оценки заявок на участие в электронном конкурсе.

N	Критерий оценки	Значимость критерия оценки, процентов
1.	Цена контракта	20
2.	Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	80

Таким образом, при установлении предельных величин значимости критериев, заказчик руководствовался пунктом 11 Приложения №2 Правил:

Наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки	Предельные величины значимости критериев оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд		
	Минимальная значимость критерия оценки и "цена контракта, сумма цен единицы товара, работы, услуги"	Максимальная значимость критерия оценки "расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ"	Максимальная сумма величин значимости критерия оценки "качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки" и "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации"
Научно-исследовательские, опытно-конструкторские, технологические работы	20	10	80

Согласно доводам заявителя, заказчиком указанный порядок заявок применен неправомерно, а именно при оценке заявок, заказчик должен был руководствоваться положениями п.2 Приложения №2 Правил. Таким образом, значимость ценового критерия должна составлять не менее 60%, значимость критерия квалификации участника закупки не более 40%.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились представили устные и письменные пояснения, указав, что закупаемые работы, по своей сути относятся к работам по выполнению научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив положения извещения, доводы заявителя, пояснения заказчика приходит к следующим выводам:

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 3.1.1. "ГОСТ Р 15.101-2021. Национальный стандарт Российской Федерации. Система разработки и постановки продукции на производство. Порядок выполнения научно-исследовательских работ" (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 24.08.2021 N 784-ст) научно-исследовательская работа; НИР это - Комплекс теоретических и (или) экспериментальных исследований, проводимых по техническому заданию на НИР, с целью получения обоснованных исходных данных, изыскания принципов и путей создания (модернизации) продукции.

Аналогичная позиция исходит также и в юридической доктрине, так в учебнике Гражданское право: В 2 т.: Учебник" (том 2) (3-е издание, переработанное и дополненное) ("Статут", 2018) Гонгало Бронислав Мичиславович указывает, что по договору на выполнение научно-исследовательских работ исполнитель обязуется провести обусловленные техническим заданием заказчика научные исследования. Особенностью договора на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ является то, что заранее нельзя гарантировать получение желаемого для заказчика результата работ.

В соответствии с положениями технического задания, являющегося неотъемлемой частью извещения к закупке, предметом закупки являются работы по разработке генеральных планов и правил землепользования и застройки городских и сельских поселений в Агрызском, Аксубаевском, Алькеевском, Альметьевском, Апастовском, Бавлинском, Балтасинском, Бугульминском, Верхнеуслонском муниципальных районах Республики Татарстан.

Из пункта 5.2 Приказа Минрегиона РФ от 26.05.2011 N 244 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов" следует, что При подготовке градостроительной документации

следует руководствоваться положениями законодательства в области регулирования градостроительной деятельности, нормативно-техническими документами в области градостроительства, региональными и местными нормативами градостроительного проектирования, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Каких-либо указаний на то, что проводимые работы по разработке проектов генеральных планов относятся к научно-исследовательским работам в Приказе Минрегиона РФ от 26.05.2011 № 244 отсутствуют.

Таким образом, изучив положения извещения заказчика, приведенные нормы законодательных актов и государственных стандартов, правовую доктрину Комиссия приходит к выводу, что работы по разработке проектов генеральных планов, правил землепользования и застройки поселений не могут относиться к научно-исследовательским работам, ввиду того, что в данном случае не осуществляется каких-либо исследований с целью создания нового объекта.

Кроме того, в извещении заказчика также отсутствует указание на то, что работы в рамках заключаемого контракта будут относиться к научно-исследовательским работам.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком неправомерно установлены предельные значения критериев оценки заявок, в соответствии с пунктом 11 Приложения №2 Правил.

Довод заявителя признан обоснованным.

Заказчиком нарушены положения части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе, пункта 5 Правил.

2. Относительно доводов жалоб заявителей относительно того, что заказчиком в извещении к закупке установлено требование о предоставлении в составе заявки копию действующей лицензии, выданной уполномоченным органом Федеральной службой безопасности Российской Федерации, на оказание услуг, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну с грифом «секретно» (в соответствии с Указом президента РФ от 30.11.1995 №1203 "Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне", с Постановлением Правительства от 15.04.1995 №333 "О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны), а также об отсутствии в составе извещений требований в связи такая лицензия установлена.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе При применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской

Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Исходя из пункта 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию: требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В соответствии с положениями извещения заказчиком к участникам закупки установлено требование, о наличии в составе заявки лицензии действующей лицензии, выданной уполномоченным органом Федеральной службой безопасности Российской Федерации, на оказание услуг, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну с грифом «секретно».

Согласно доводам жалоб заявителей, заказчиком требование о наличии лицензии ФСБ РФ установлено неправомерно, ввиду того, что работы, предусмотренные извещением не связаны с государственной тайной. Кроме того, в составе извещения отсутствует указание на то, какая именно информация, получаемая в ходе исполнения контракта будет относиться к государственной тайне.

Представители заказчика с доводами жалоб не согласись, пояснив, что получаемая информация, в ходе исполнения контракта, относится к государственной тайне, в связи с чем, требование о наличии лицензии установлено правомерно. Отнесение информации к государственной тайне связано с тем, что при проведении работ, исполнителем будет использоваться не только общеизвестная информация, но и информация о расположении сетей водоснабжения, газоснабжения, инфраструктуры нефтяных организаций. Указанная информация, в соответствии с нормами действующего законодательства относится к государственной тайне.

Комиссия Татарстанского УФАС России, изучив доводы заявителя, пояснения сторон, приходит к следующим выводам:

Согласно статье 2 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-«О государственной тайне» (далее – Закон о государственной тайне) государственная тайна - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности,

распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

В соответствии с требованиями абзаца 1 статьи 9 Закона о государственной тайне Отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с их отраслевой, ведомственной или программно-целевой принадлежностью, а также в соответствии с настоящим Законом.

Исходя из абзаца 1 статьи 17 Закона о государственной тайне Передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со статьей 9 настоящего Закона находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. При этом до передачи сведений, составляющих государственную тайну, заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан - соответствующего допуска.

В соответствии с извещением предметом закупки является выполнение работ в соответствии с Техническим заданием со дня заключения Контракта по разработке генеральных планов и правил землепользования и застройки городских и сельских поселений в Агрызском, Аксубаевском, Алькеевском, Альметьевском, Апастовском, Бавлинском, Балтасинском, Бугульминском, Верхнеуслонском муниципальных районах Республики Татарстан. Указанные работы проводятся, в том числе, на основании норм Градостроительного Кодекса РФ (далее - ГрК РФ)

Согласно пункту 1 статьи 23 ГрК РФ Подготовка генерального плана поселения, генерального плана городского округа (далее также - генеральный план) осуществляется применительно ко всей территории такого поселения или такого городского округа.

Исходя из пункта 3 статьи 23 ГрК РФ Генеральный план содержит:

- 1) положение о территориальном планировании;
- 2) карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;
- 3) карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;
- 4) карту функциональных зон поселения или городского округа.

Пунктом 5 статьи 23 ГрК РФ предусмотрено, что на указанных в пунктах 2 - 4 части 3 настоящей статьи картах соответственно отображаются:

- 1) планируемые для размещения объекты местного значения поселения, городского округа, относящиеся к следующим областям:
 - а) электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение;
 - б) автомобильные дороги местного значения;
 - в) физическая культура и массовый спорт, образование, здравоохранение, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов в случае подготовки генерального плана городского округа;

г) иные области в связи с решением вопросов местного значения поселения, городского округа;

2) границы населенных пунктов (в том числе границы образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;

3) границы и описание функциональных зон с указанием планируемых для размещения в них объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения (за исключением линейных объектов) и местоположения линейных объектов федерального значения, линейных объектов регионального значения, линейных объектов местного значения.

Указом Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне" утвержден перечень информации относящейся к государственной тайне. Так к государственной тайне к частности относится:

- Сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих;
- Сведения о дислокации, предназначении, степени защищенности объектов административного управления;
- Сведения, раскрывающие объемы поставок или запасов стратегических видов топлива.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что при проведении работ, являющихся предметом настоящей закупки, исполнителем будут использоваться сведения об инженерной инфраструктуре, а именно данные о расположении сооружений водопроводов и иных техническим сооружений, относящихся к государственной тайне.

Кроме того, Комиссия отмечает, что действующим законодательством не предусмотрена обязанность заказчика обосновывать факт установления той или иной лицензии в составе извещения к закупке.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что заказчиком требование о наличии действующей лицензии, выданной уполномоченным органом Федеральной службой безопасности Российской Федерации, на оказание услуг, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну с грифом «секретно» установлено правомерно. Доводы жалоб заявителя признаны необоснованными.

Кроме того, в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссией была осуществлена внеплановая проверка по рассматриваемой закупке. В ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее:

Согласно положениям извещения, заказчиком установлены преимущества в отношении субъектов малого предпринимательства.

1. Согласно ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе, исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением **независимой** гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона,

или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

В проекте контракта заказчика используется термин «**банковская гарантия**».

К примеру:

8.1 Обеспечение исполнения настоящего Контракта по выбору Исполнителя предоставляется в форме банковской гарантии, выданной банком, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив извещение к закупке, имеющиеся в составе извещения документы пришла к выводу о том, заказчиком допущены нарушения ч. 3 ст. 7, ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе.

2. Частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 №1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) (далее – Правила).

Пунктом 4 Правил установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

(далее - Федеральный закон), за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены контракта (этапа), но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей.

Следовательно, при установлении ответственности сторон в рассматриваемой закупке заказчик должен был руководствоваться Пунктом 4 Правил.

Вместе с тем, заказчиком штрафы в редакции пункта 4 Постановления Правительства №1042 в проекте контракта не установлены.

Таким образом, заказчиком нарушены требования части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 4 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Татарстанского УФАС России принимает решение о необходимости выдачи заказчику предписания об устранении выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя ООО «ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ «КОНТИНЕНТ» (вх. № 6455/ж от 13.05.2022 г.) на действие заказчика при проведении закупки № 0311500001422000007 на предмет: Выполнение работ по разработке генеральных планов и правил землепользования и застройки городских и сельских поселений в Агрызском, Аксубаевском, Алькеевском, Альметьевском, Апастовском, Бавлинском, Балтасинском, Бугульминском, Верхнеуслонском муниципальных районах Республики Татарстан обоснованной частично по первому доводу.

2. Признать жалобу заявителя ООО НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ «ЗЕМЛЯ И ГОРОД» (вх. №6512/ж от 16.05.2022 г.) на действие заказчика при проведении закупки № 0311500001422000007 на предмет: Выполнение работ по разработке генеральных планов и правил землепользования и застройки городских и сельских поселений в Агрызском, Аксубаевском, Алькеевском, Альметьевском, Апастовском, Бавлинском, Балтасинском, Бугульминском, Верхнеуслонском муниципальных районах Республики Татарстан необоснованной.

3. Признать в действиях заказчика - ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ФОНД ПРОСТРАНСТВЕННЫХ ДАННЫХ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН» нарушения требований части 3 статьи 7, части 8 статьи 32, части 8 статьи 34, части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 5 Постановления Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд...", пункта 4 Постановления Правительства №1042.

4. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

5. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

А.А. Яфизов

М.А. Тимофеев

И.И. Хусаинов

