



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

ФГБУ «ЦСП» ФМБА России

ул. Погодинская, д. 10, стр. 1, г. Москва,
119991

ООО «РС Медикал Групп»

Ленинский пр-т., д. 111, корп. 1,
эт./комн. 4/32,33, г. Москва, 119421

АО «Сбербанк-АСТ»

ул. Большой Саввинский пер., д. 12,
стр. 9, г. Москва, 119435

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-6578/2022 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

28.04.2022

г. Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.З. Касимовой,

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 №92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV., при участии представителей:

ФГБУ «ЦСП» ФМБА России: Т.А. Гуцалюк (по дов. №08 от 12.01.2022),

ООО «РС Медикал Групп»: Н.А. Тарасова (на основании устава),

рассмотрев жалобу ООО «РС Медикал Групп» (далее — Заявитель) на действия ФГБУ «ЦСП» ФМБА России (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку медицинских перчаток для лаборатории разработки методой генной терапии и лаборатории разработки новых методов молекулярной диагностики заболеваний человека (Закупка № 0373100122122000038) (далее — электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения



2022-25627

государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России №ЕИ/23238/22 от 27.04.2022.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Управления установила следующее.

1. Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся в неправомерном неприменении постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление №617).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 20.04.2022 №ИЭА1 заявки с идентификационными номерами: 5, 31, 75, 135, 157, 243 признаны соответствующими требованиям, установленным извещением о проведении электронного аукциона, а также участник закупки ООО «МП-Гарант» признан победителем электронного аукциона, предложившим наименьшую цену государственного контракта.

В силу п. 15 ч. 1 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе.

В силу ч.3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В

случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.3 ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

На основании п.5 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать, в том числе, информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные ст.43 Закона о контрактной системе запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Комиссией Управления установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона установлено ограничение в соответствии с постановлением № 617.

Согласно п. 2 постановления №617 для целей осуществления закупок отдельных видов промышленных товаров, включенных в перечень, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза) (далее - заявки), при условии, что на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке, которые одновременно:

а) содержат предложения о поставке отдельных видов промышленных товаров, страной происхождения которых являются только государства - члены Евразийского экономического союза;

б) не содержат предложений о поставке одного и того же вида промышленного товара одного производителя либо производителей, входящих в одну группу лиц, соответствующую признакам, предусмотренным статьей 9

Федерального закона «О защите конкуренции», при сопоставлении заявок (окончательных предложений).

Также Комиссией Управления установлено, что приложение №3 извещения содержит следующие требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе: «информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона №44-ФЗ (в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска), а именно: - Участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупное количество баллов (при наличии). При отсутствии сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров указывается регистрационный номер сертификата СТ-1. При исполнении контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) при передаче товара (результатов работы) обязан представить заказчику документы, подтверждающие страну происхождения товара, на основании которых осуществляется включение продукции в реестр российской промышленной продукции или евразийский реестр промышленных товаров, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. №719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» соответственно, а в случае отсутствия сведений о товаре в указанных реестрах - сертификат СТ-1 (согласно п. 4.3.1. проекта контракта). Номера реестровых записей и совокупное количество баллов (при наличии) или регистрационный номер сертификата СТ-1 о поставляемом товаре включаются в контракт (в приложение №2 к проекту контракта «Спецификация»). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами».

В соответствии с п.7 постановления №617 подтверждением страны происхождения отдельных видов промышленных товаров является одно из следующих условий:

а) наличие сведений об отдельных видах промышленных товаров в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции), ведение которого осуществляет Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых

(оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства»;

б) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза (за исключением Российской Федерации) по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами.

в) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченным органом (организацией) государства - члена Евразийского экономического союза по форме, установленной Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 г., и в соответствии с критериями определения страны происхождения товаров, предусмотренными указанными Правилами (далее - сертификат СТ-1), в случае отсутствия сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров.

г) наличие сертификата о происхождении отдельного вида промышленного товара, выдаваемого уполномоченными органами (организациями), фактически действующими на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины.

В силу п. 9 постановления №617 подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии). При отсутствии сведений о таком товаре в реестре российской промышленной продукции и евразийском реестре промышленных товаров указывается регистрационный номер сертификата СТ-1.

В силу ч.1 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу, участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика согласился с вышеуказанным доводом жалобы и пояснил, что аукционной комиссией Заказчика не были применены ограничения, предусмотренные постановлением №617 вследствие технической ошибки.

Одновременно с этим представитель Заказчика пояснил, что в составе заявки ИП Кузьменков В.Ю. (идентификационный номер заявки: 135) представлены следующие выписки из реестра российской промышленной продукции, а именно: №381\16\2021 от 02.12.2021 на перчатки медицинские диагностические неопудренные нестерильные ТУ 22.19.60-106-00149498-2021, АО «Армавирский завод резиновых изделий» и №381\5\2021 от 02.12.2021 на перчатки диагностические одноразовые нестерильные из нитрильного латекса «АЗРИ» по ТУ 22.19.60-104-00149498-2019, АО «Армавирский завод резиновых изделий».

Также в составе заявки ООО «РС Медикал Групп» (идентификационный номер заявки: 157) представлены сертификаты о происхождения товара по форме СТ-1, а именно: №KZ RU 2 116 00158 на перчатки диагностические нитриловые текстурированные неопудренные нестерильные «Health Gallery», ТОО «Каз Мед Пром», Республика Казахстан и №KZ RU 1 116 05534 на перчатки диагностические латексные «Health Gallery», ТОО «Каз Мед Пром», Республика Казахстан, на основании чего положения постановления № 617 подлежат применению в настоящем случае.

Таким образом, на участие в закупке подано не менее 2 заявок, удовлетворяющих требованиям извещения об осуществлении закупки, которые одновременно удовлетворяют требованиям ограничения, установленного постановлением №617.

Согласно пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 49 Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе.

В силу ч.12 ст.48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе (в случае установления в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств», в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 Закона о контрактной системе;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу, что у аукционной комиссии Заказчика отсутствовали правовые основания для неприменения ограничений, предусмотренных постановлением №617, что свидетельствует о нарушении аукционной комиссией пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе, а также свидетельствует о наличии в действиях комиссии Заказчика признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Также в составе жалобы Заявитель указывает на то, что в рассмотренных аукционной комиссией Заказчика заявках содержится продукция ООО «СЗМИ». При этом, по мнению Заявителя, товар данного производства не соответствует требованиям технического задания, поскольку в регистрационном удостоверении №РЗН 2021/14641 от 29.06.2019 на «Перчатки медицинские диагностические нитриловые, текстурированные на пальцах, неопудренные, одноразовые, нестерильные, неанатомические, цвет: синий, размеры: XS, S, M, L, XL по ТУ 22.19.60-005-03222899-2021», производства ООО «СЗМИ», прямо указано в самом наименовании регистрационного удостоверения, что данные перчатки текстурированные на пальцах, в то же время в техническом задании установлено требование, что перчатки должны быть текстурированные по всей поверхности.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что перчатки производства ООО «СЗМИ» предложены участником закупки с идентификационным номером 170. Вместе с тем заявка данного участника закупки признана не соответствующей требованиям извещения о проведения электронного аукциона.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

3. В составе жалобы Заявитель указывает на то, что в рассмотренных аукционной комиссией Заказчика заявках содержится продукция АО «КРИЗ» с регистрационным удостоверением № РЗН 2021/14641 от 29.06.2021 на «Перчатки медицинские диагностические нитриловые, текстурированные на пальцах,

неопудренные, одноразовые, нестерильные, неанатомические, цвет: синий, размеры: XS, S, M, L, XL по ТУ 22.19.60-005-03222899-2021», при этом данная продукция, по мнению Заявителя, не содержит перчаток с размером XS, как того требует техническое задание.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что перчатки производства АО «КРИЗ» с регистрационным удостоверением №РЗН 2021/15336 от 16.09.2021 предложены участником закупки с идентификационным номером 170. Вместе с тем заявка данного участника закупки признана не соответствующей требованиям извещения о проведения электронного аукциона.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

4. Также в составе жалобы, по мнению Заявителя, участниками закупки могли быть представлены выписки из реестра российской промышленной продукции на комплект, что не является подтверждением страны происхождения закупаемых перчаток.

Не согласившись с доводом жалобы представитель Заказчика пояснил, что в рамках данной закупочной процедуры участниками закупки не были предложены выписки из реестра российской промышленной продукции на комплект.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

5. Согласно доводам жалобы, в рассмотренных аукционной комиссией Заказчика заявках содержится продукция ООО «ВИТЕКС», которая по техническим характеристикам не соответствует требованиям технического задания, согласно регистрационному удостоверению и сертификата по форме СТ-1 на данный товар.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что участниками закупки не были предложены перчатки производства ООО «ВИТЕКС».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

6. Также в составе жалобы Заявитель указывает на то, что у продукции производства ООО «СПЕЦ-И-АЛ» отсутствует регистрационное удостоверение на размер XS, или в соответствии с ГОСТ 52239 – размер 6. В регистрационном удостоверении данный размер отсутствует. Выписка из реестра российской промышленной продукции 396\1\2022 выдано на регистрационное удостоверение № 2022/16511 от 02.02.2022, в котором также отсутствует размер XS, как того требует техническое задание.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что участниками закупки не были предложены перчатки производства ООО «СПЕЦ-И-АЛ».

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

7. Согласно доводам жалобы участниками закупки в качестве подтверждения страны производства могли быть приложены сертификаты по форме СТ KZ, что не является надлежащим подтверждением, поскольку данные сертификаты, по мнению Заявителя, предназначены для использования на территории Республики Казахстан.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что сертификат по форме СТ KZ приложен в составе заявки участником закупки с идентификационным номером 170. Вместе с тем заявка данного участника закупки признана не соответствующей требованиям извещения о проведения электронного аукциона.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «РС Медикал Групп» на действия аукционной комиссии ФГБУ «ЦСП» ФМБА России обоснованной в части неправомерного неприменения ограничений, предусмотренных постановлением №617.

2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение пп. «а» п.1 ч.5 ст.49 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным главой 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председательствующий

Е.А. Миронова

Члены Комиссии

А.З. Касимова

А.А. Кутейников

Исп. Касимова А.З.