



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

05.04.2022 № 8486/05

На № _____ от _____

ООО «Реабилитационные системы»

(далее - Заявитель)

119180, г. Москва, ул. Большая Полянка,
д.51а/9, 8 этаж, пом. 1, оф. 106
info@reasys.ru

МБУЗ «Городская Поликлиника №1»

(далее – Заказчик)

347939, Ростовская обл.,
г. Таганрог,
ул. Пархоменко, д. 15, корпус А
tagmuzgp1@yandex.ru

РЕШЕНИЕ №061/06/50-396/05

31 марта 2022 года

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее - Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии

Кожемяко Н.А.

Члены комиссии

Рыбина О.С.,

Волкова М.С.,

рассмотрев с использованием системы видеоконференцсвязи дело № 061/06/50-396/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком норм Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при проведении запроса котировок в электронной форме № 0358300031322000031 на «Поставку медицинских изделий (Стабилограф компьютерный (устройство для диагностики функции равновесия) Система стабилографии))» с участием представителей Заказчика и Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 24.03.2022г. (вх. № 7442/05) поступила жалоба Заявителя на неправомерные действия Заказчика при проведении запроса котировок.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком установлены требования, создающие участнику запроса котировок, преимущественные условия участия в торгах, путем установления завышенных требований на Товар и (или) требований ограничивающих круг лиц, которые могут принять участие в торгах.

Заказчик направил возражение на жалобу, нарушение Закона о контрактной системе при проведении запроса котировок не признал, просил жалобу признать необоснованной.

Комиссия, по результатам рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, установила следующее.

Заказчик 17.03.2022г. в 14:24 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в ЕИС и электронной торговой площадке АО «Сбербанк-АСТ» разместил извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0358300031322000031. Предмет закупки – Поставка

медицинских изделий (Стабилограф компьютерный (устройство для диагностики функции равновесия) Система стабилографии)).

Начальная (максимальная) цена контракта – 979 200,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

По окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке. В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе, запрос котировок признан несостоявшимся.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив извещение и котировочную документацию установила следующее.

Согласно предмету закупки и Технического задания Документации, Заказчику необходим Стабилограф компьютерный (устройство для диагностики функции равновесия) Система стабилографии). Код вида медицинского изделия 228380.

Согласно доводам жалобы, характеристики товара и требования к нему, указанные в Техническом задании, ограничивают круг лиц, которые могут принять участие, а именно: наличие поля регистрации координат центра давления – не менее 200 мм, наличие ЗИП: предохранителя ВП1-0,5А, чехла защитного, наличие методик экспресс-оценки функционального состояния и оценки латеральной асимметрии, звукоречевых тренажеров.

Так, по мнению Заявителя, Техническое задание Документации составлено с нарушением законодательства о контрактной системе, указанные требования не имеют обоснования, являются избыточными, указывающими на единственного производителя.

Комиссия Ростовского УФАС России считает доводы Заявителя необоснованными.

МБУЗ «Городская поликлиника №1» осуществляет закупку медицинских изделий в рамках реализации Региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Ростовской области» в соответствии с положениями приказа Минздрава России №1379н от 28.12.2020г. В данном приказе поименовано оборудование, подлежащее закупке, с указанием наименования и кода вида изделия. Исходя из наименования, а также описания вида медицинского изделия в номенклатурной классификации медицинских изделий (приказ Минздрава России от 06.06.2012 №4н) под соответствующим кодом и формируется техническое задание для проведения закупки.

Заказчику необходимо было закупить стабилограф компьютерный (устройство для диагностики функции равновесия), код вида медицинского изделия 228980 – Система стабилографии.

Наличие такого оборудования является обязательным при оснащении неврологического отделения в медицинской организации, в соответствии с Приказом Минздрава России от 15.11.2012г. №926н.

Медицинское изделие, которое предполагалось к поставке заявителем – комплекс для диагностики, лечения и реабилитации больных с двигательной патологией «Биокинект» (Регистрационное удостоверение от 31.08.2018 №РЗН 2018/7558). Вид медицинского изделия 147370 – Система восстановления функции ходьбы в виде беговой дорожки/эллиптического тренажера. Данный препарат предназначен непосредственно для оказания пациенту помощи в восстановлении двигательных функций, реабилитации после травмы, неврологических болезней и прочее.

Лицензией МБУЗ «Городская поликлиника №1» не предусмотрено осуществление деятельности по восстановлению функций организма и медицинской реабилитации.

Структурное подразделение МБУЗ «Городская поликлиника №1» (неврологическое отделение) осуществляет общую диагностику и лечение неврологических нарушений, а также проводит предрейсовые и послерейсовые осмотры водителей, в том числе состоящих в штате поликлиники.

Таким образом, во исполнение приказа Минздрава России №1379н от 28.12.2020г. было размещено извещение о запросе котировок, соответствующее Техническое задание к нему,

которое предусматривает закупку именно стабิโลграфа компьютерного – для диагностики функции равновесия.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что вид изделия с номенклатурой **147370** – Система восстановления функции ходьбы в виде беговой дорожки/эллиптического тренажера, предлагаемого ООО «Реабилитационные системы», не соответствует коду вида медицинского изделия **228980** – Система стабิโลграфии, необходимого Заказчику. Следовательно, медицинские изделия, имеющие различные числовые обозначения, не могут быть технически идентичными и взаимозаменяемыми, номенклатура классификации медицинского изделия по виду не совпадает.

Согласно части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе электронный запрос котировок начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Статьей 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию, предусмотренную настоящей статьей. Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать, в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Заказчиком в Техническом задании извещения о проведении запроса котировок в электронной форме № 0358300031322000031 подробно описаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика технические характеристики товара.

В соответствии с ч.1 ст. 33 о контрактной системе в части указания функциональных, технических и качественных характеристик объекта закупки, заказчиком определены значимые для осуществления своей деятельности характеристики объекта закупки в связи с отсутствием указанных характеристик в КТРУ, что не влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Описание объекта закупки произведено Заказчиком в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Описание объекта закупки не ограничивает количество участников закупки, поскольку предметом запроса котировок в электронной форме является поставка медицинских изделий. Данные товары находятся в свободном обращении на товарном рынке РФ и не являются составными частями сложной вещи. Любой поставщик может принять участие в процедуре определения поставщика, может без ограничений приобрести и поставить Заказчику товар, указанный в извещении. Нежелание или неспособность участника закупки предложить требуемый к поставке товар не могут быть расценены как ограничение количества участников закупки.

Доказательств невозможности поставки медицинских изделий, являющихся предметом рассматриваемой закупки, Заявителем не представлено.

Доводы Заявителя об ограничении количества участников не нашли своего подтверждения.

Соответственно, доводы жалобы Заявителя являются необоснованными.

Иных нарушений в ходе проведения внеплановой проверки не выявлено.

На основании Постановления Правительства РФ от 26.08.2013г. № 728, в соответствии с ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ростовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Реабилитационные системы» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены комиссии

О.С. Рыбина

М.С. Волкова