



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

11.04.2022 № 05-6/1-31-24395K

На № _____ от _____

Заказчик:

Администрация закрытого
административно-территориального
образования «Озерный» Тверской области
(Администрация ЗАТО «Озерный» ТО)
ул. Советская, д. 9, ЗАТО Озерный,
Тверская обл., 171090
тел.: (48238) 4-10-23, 4-11-53
e-mail: zakupkilake@mail.ru

Заявитель:

ООО «Контракт»
пер. Вишневый, д. 85Б, пом. 12,
г. Сочи, 354003
тел./факс: 8 -928-234-23-59
e-mail: skvconsultor@gmail.com

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Решение № 05-6/1-31-2022

06 апреля 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе: председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Павленко А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителя Администрации ЗАТО «Озерный» ТО (далее – Заказчик): Муратовой Е.Н. (по доверенности),

представители ООО «Контракт» на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

№ 098126

для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, жалобу Заявителя и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Тверском УФАС России 01.04.2022 зарегистрирована жалоба Заявителя, поступившая 30.03.2022 через ЕИС на действия/бездействия Заказчика при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения на участке от ТК 15 до ТК 22 в ЗАТО Озерный Тверской области (извещение от 24.03.2022 № 0136300037622000023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя, Заказчиком допущены нарушения в части:

- 1) Неустановления дополнительных требования предоставления участником закупки в заявке информации, предусмотренной подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе;
- 2) Установления излишнего требования к предоставлению участниками закупки предложения о цене контракта;
- 3) Установления незаконного требования к сроку действия независимой гарантии.

В результате изучения представленных документов и пояснений, рассмотрения доводов жалобы, Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, составленными при осуществлении закупки:

- 1) извещение о проведении Аукциона размещено на Официальном сайте 24.03.2022;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 17 233 219,87 рублей;
- 3) дата окончания подачи заявок – 01.04.2022, по окончании срока подачи заявок подана только одна заявка на участие в закупке, Аукцион признан несостоявшимся, определен победитель.

1. Подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе определено, что для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы об участнике закупки: идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лиц, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.

Положениями пункта 2 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе установлено, что при проведении электронных процедур информация и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «л» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие информация и документы в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой.

Однако, в силу пункта 3 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» положения пункта 2 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе не применяются по 31 марта 2022 года включительно в отношении информации, предусмотренной подпунктом «в» пункта 1 части 1 указанной статьи. Такая информация направляется участником закупки в составе заявки на участие в закупке одновременно с документом, предусмотренным подпунктом «о» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Извещение о проведении Аукциона размещено 10.03.2022.

Вместе с тем, в установленных заказчиком требованиях отсутствует условие, в соответствии с которым заявка на участие в электронном аукционе должна содержать идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) лиц, указанных в пункте 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, или в соответствии с законодательством

соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц.

Указанное обстоятельство не соответствует законодательству о контрактной системе и свидетельствует о допущенном Заказчиком нарушении подпункта «в» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе Электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами «м» - «п» пункта 1, подпунктами «а» - «в» пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом «д» пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки о цене контракта (за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 настоящей части).

Пунктом 2 Требований к содержанию, составу заявки на участие в закупке предусмотрено предоставление участниками закупки предложения участника закупки о цене контракта (за исключением случая, предусмотренного п. 4 ч.1 ст.43 ФЗ-44).

Согласно части 3 статьи 43 Закона о контрактной системе, требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, Заказчиком установлены излишние требования к содержанию, составу заявки на участие в Аукционе, что противоречит нормам законодательства о контрактной системе. Предложение участника о цене контракта требуется при проведении конкурса или запроса котировок, а не электронного аукциона.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 1 статьи 49 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. В соответствии с частью 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Вместе с тем, пунктом 2.3 проекта Контракта предусмотрено, что 2.3. срок действия независимой гарантии должен превышать срок действия Контракта не менее чем на один месяц.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 3 статьи 96 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом, в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.04.2022 №ИЭА1, по окончании срока подачи заявок на участие в закупке подана только одна заявка на участие в закупке, по результатам электронной процедуры контракт заключается с участником аукциона, подавшим единственную, в

соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе. Таким образом, вышеуказанное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика (подрядчика исполнителя).

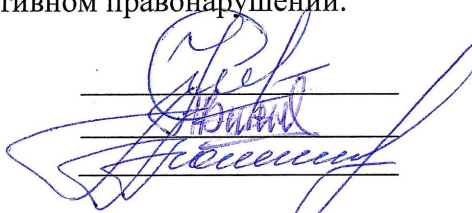
На основании изложенного и руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 64 закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Контракт» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования подпункта «в» пункта 1 части 1 статьи 43, части 1 статьи 49, части 3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Заказчику, Оператору электронной площадки выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.
4. Передать материалы дела 05-6/1-31-2022 должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

П.Д. Винницкая

А.В. Павленко

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

11.04.2022 № 05-6/1-31-2439EK

На № _____ от _____

Заказчик:

Администрация закрытого
административно-территориального
образования «Озерный» Тверской
области (Администрация ЗАТО
«Озерный» ТО)
ул. Советская, д. 9, ЗАТО Озерный,
Тверская обл., 171090
тел.: (48238) 4-10-23, 4-11-53
e-mail: zakupkilake@mail.ru

Аукционная комиссия:

ул. Советская, д. 9, ЗАТО Озерный,
Тверская обл., 171090

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк – АСТ»
ул. Большая Якиманка, д. 23,
г. Москва, 119180
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/1-31-2022
об устранении нарушения в сфере закупок**

06 апреля 2022 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Павленко А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителя Администрации ЗАТО «Озерный» ТО (далее – Заказчик): Муратовой Е.Н. (по доверенности),

представители ООО «Контракт» на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

на основании решения от 06.04.2022 по делу № 05-6/1-31-2022 и в соответствии с частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику при заключении контракта по результатам осуществления закупки путем проведения аукциона на капитальный ремонт тепловых сетей и сетей горячего водоснабжения на участке от ТК 15 до ТК 22 в ЗАТО Озерный Тверской области (извещение от 24.03.2022 № 0136300037622000023) привести положения проекта контракта в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также с учетом принятого Комиссией решения от 06.04.2022 по делу № 05-6/1-31-2022.

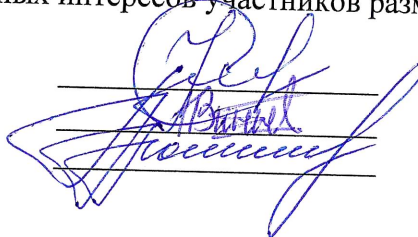
№ 098127

2. В течение пяти рабочих дней со дня исполнения предписания Заказчику представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

П.Д. Винницкая

А.В. Павленко

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.