



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

19.04.2022 № 9896/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ИП Тихонов Р.А.**  
(далее – Заявитель)  
7 9885675637  
[tihonov87@gmail.com](mailto:tihonov87@gmail.com)  
ИНН: 616510508204

**Муниципальное бюджетное  
учреждение здравоохранения  
«Центральная районная больница  
Целинского района Ростовской  
области» (далее – Заказчик)**  
ул. Механизаторов, 57, п. Целина,  
Ростовская область, 347760,  
[2560101@mail.ru](mailto:2560101@mail.ru), 8-86371-91670,  
ИНН 6136005550

**Правительство Ростовской области**  
(далее - Привлеченное лицо)  
ул. Социалистическая, 112, г. Ростов-на-  
Дону,  
344050, [zakupki@donland.ru](mailto:zakupki@donland.ru), [ufas@donland.ru](mailto:ufas@donland.ru)

**ООО «РТС-тендер»**  
(далее – Оператор электронной  
площадки)  
Email: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения дела  
№061/06/42-477/2022**

14.04.2022

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев,

Члены Комиссии:

С.А. Иванкова,

В.Д. Кириленко,

рассмотрев дело №061/06/42-477/2022 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при проведении электронного аукциона № 0358300052922000108 «Приобретение медицинского оборудования (аппарата искусственной вентиляции легких) для МБУЗ "ЦРБ Целинского района Ростовской области" по программе "Реализация региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения. Оснащение и переоснащение мед. организаций оборудованием» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

002460

государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС), при участии Заявителя – Тихонова Р.А., при участии представителя Заказчика по доверенности – Дикун С.Ю., без участия привлеченного лица, уведомленного надлежащим образом,

### УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ИП Тихонова Р.А. на положения извещения Заказчика. По мнению Заявителя, описание объекта закупки сформировано в нарушение законодательства о контрактной системе.

Заказчик в возражениях на жалобу представил пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее:

Согласно «Извещению о проведении аукциона в электронной форме» № 0358300052922000108:

-установлены дата и время окончания подачи заявок – 12.04.2022 09:00;

-начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 8 343 946,66 рублей;

Извещение размещено в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 04.04.2022.

1. В соответствии с доводом жалобы, описание объекта закупки произведено в нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, так как *«Заказчик обязан при формировании и описании объекта закупки применить исключительно информацию, включенную в позицию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, как это требуют п.п. 4, 5 Правил».*

Пунктом 1 ч.2 ст.42 Закона определено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Из совокупного толкования п.1 ч.2 ст.42, п.1,2 ч.1, ч.2 ст.33 Закона следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями

заказчика, а также исключать любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в закупочной документации заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований).

В соответствии с ч.6 ст.23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Во исполнение ч.6 ст.23 Закона Правительством Российской Федерации принято Постановление от 08.02.2017 №145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пункт 4 Правил закрепляет, что заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б»-«и» п.10 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с п.5 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 №145, Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением двух частных случаев, не относящихся к предмету настоящей закупки.

Пунктом 6 Правил регламентировано, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной п.5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Предметом закупки является аппарат искусственной вентиляции легких для интенсивной терапии неонатальный/для взрослых, согласно информации, размещенной в ЕИС, в Каталог товаров, работ, услуг включена позиция № 32.50.21.123-00000023 «Аппарат искусственной вентиляции легких для

интенсивной терапии неонатальный/для взрослых» с датой обязательного применения 15.06.2021.

Заказчик при описании объекта закупки (файл ТЗ ИВЛ 08.04) установил обязательные для применения характеристики в соответствии с Каталогом товаров, работ, услуг, а также включил дополнительную информацию с обоснованием необходимости использования такой информации.

Положения ст.33 Закона предусматривают требования к описанию объекта закупки, следовательно, соблюдая их и устанавливая требования к товару (работе, услуге), в наибольшей степени удовлетворяющей потребностям заказчика, последний формирует объект закупки в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Исходя из вышеприведенных обстоятельств, Заказчик сформировал техническое задание исходя из своих потребностей, довод жалобы не обоснован.

2. Заявитель в жалобе указал, что Заказчиком установлены единые требования к участнику закупки, не предусмотренные действующим законодательством о контрактной системе.

В силу п. 12 ч. 1 ст. 42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно извещению, Заказчик установил требования к участникам закупки: *«Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ Копия регистрационного удостоверения, В соответствии с ППРФ от 30.04.2020 № 616...»*.

Также, Заказчик установил следующие требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке: *«информация и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами: п.3 Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 № 102, п. 3(1) Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 N 878»*.

Предмет закупки – «Аппарат искусственной вентиляции легких для интенсивной терапии неонатальный/для взрослых» – 32.50.21.123 (ОКПД2) не входит в перечни постановлений Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102, 10.07.2019 N 878, 30.04.2020 № 616, следовательно, положения и ограничения названных постановлений не распространяются на предмет закупки настоящего аукциона.

Представитель Заказчика пояснил, что данные требования установлены в результате технической ошибки.

На основании изложенного, Заказчик нарушил ч.1 ст.42 Закона. Довод жалобы обоснован.

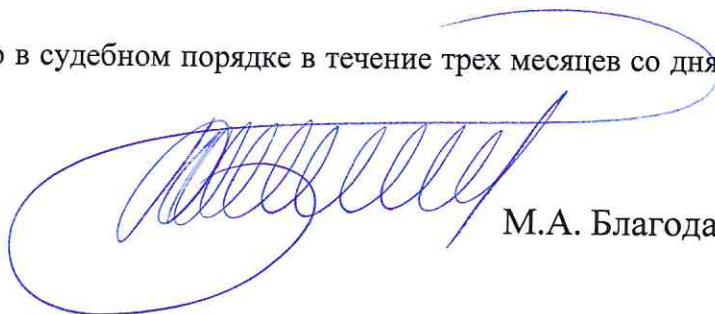
На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728, в соответствии со ст.ст.99,106 Закона,

### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Тихонова Р.А. частично обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.1 ст.42 Закона.
3. Выдать Заказчику, аукционной комиссии Заказчика предписание об отмене протоколов подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0358300052922000108 от 14.04.2022 и подачи ценовых предложений от 12.04.2022, внесении изменений в извещение о проведении закупки, продлении срока подачи заявок в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе и с учетом настоящего решения.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновного должностного лица Заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии




М.А. Благодарев

Члены комиссии



С.А. Иванкова



В.Д. Кириленко