



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

16.02.2022 № 4049/06

На № _____ от _____

**Индивидуальный предприниматель
Меньшиков Роман Анатольевич
(далее – Заявитель)**

ул. Достоевского, д.12, г. Артемовский,
Свердловская область
623783

Email: ip.menshikov66@mail.ru

Телефон: (903) 080-65-61

ИНН: 660205916409

**Муниципальное казенное учреждение
«Дирекция по строительству
транспортной инфраструктуры
города Ростова-на-Дону»**

(далее – Заказчик)

ул. Варфоломеева, д.203,

г. Ростов-на-Дону

344011

Email: zakupki.disoti@mail.ru

Телефон: (863) 269-58-07

Правительство Ростовской области

(далее – Привлеченное лицо)

ул. Социалистическая, д.112, г. Ростов-на-Дону

344050

Email: ufas@donland.ru

Акционерное общество «ЕЭТП»

**(далее – Оператор электронной
площадки)**

Email: ko@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по результатам рассмотрения дела
№061/06/42-149/2022**

16.02.2022

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее – Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в
сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

М.А. Благодарев,

С.А. Иванкова,

Ю.Р. Дедух,

рассмотрев дело №061/06/42-149/2022 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при
проведении аукциона в электронной форме №0358300284522000015 «Выполнение работ по
содержанию асфальтового покрытия автомобильных дорог улично-дорожной сети города
Ростова-на-Дону» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи
(ВКС) без участия представителей Заявителя, уведомленного надлежащим образом, при участии

024536

представителей Заказчика по доверенности – Гриценко Д.В. (доверенность от 07.10.2021 №б/н),
Кохановой И.А. (доверенность от 28.10.2021 №б/н),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ИП Меньшикова Р.А. на положения извещения об осуществлении закупки, размещенного Муниципальным казенным учреждением «Дирекция по строительству транспортной инфраструктуры города Ростова-на-Дону». По мнению Заявителя, к участникам закупки, в нарушение положений законодательства о контрактной системе, не установлено дополнительных требований в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 №2571.

Заказчик в пояснениях (от 15.02.2022 №б/н) на поступившую жалобу:

- признал наличие нарушения при проведении закупки;
- указал, что допущенное нарушение не повлияло на результат определения поставщика;
- представил пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Согласно «Извещению о проведении аукциона в электронной форме» №0358300284522000015:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 11.02.2022 08:00;
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 7 500 000,00 рублей;

Извещение о проведении закупки размещено Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 03.02.2022.

Согласно доводу жалобы, к участникам закупки не установлено дополнительных требований, определенных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 №2571.

В соответствии с п.12 ч.1 ст.42 Закона при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч.2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч.1.1 ст.31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В силу п.3 ч.2 ст.31 Закона Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Во исполнение данной нормы Правительством РФ принято Постановление от 29.12.2021 №2571 «О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным

требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление №2571).

Согласно ч.4 ст.31 Закона в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Предметом контракта, заключаемого по результатам рассматриваемой закупки является содержание асфальтового покрытия автомобильных дорог – устранение деформаций и повреждений асфальтобетонных покрытий.

Положениями Приказа Минтранса России от 16.11.2012 №402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» данные работы отнесены к работам по содержанию автомобильных дорог (Раздел IV).

Постановлением №2571 (п.18) определено, что выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги требует от участников закупки дополнительного опыта, а именно:

- 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги;
- 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;
- 3) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;
- 4) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным п.1,2 или 3 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных п.4 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20% Н(М)ЦК, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с абз.4 пп. «а» п.3 Постановления №2571 п.6-13,17 и 18 приложения применяются в случае, если при осуществлении закупки Н(М)ЦК для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

Возражения Заказчика о том, что выявленное нарушение не повлияло на процедуру определения поставщика, Комиссией не приняты в силу следующего.

В возражениях указано, что Заказчиком в адрес участников аукциона направлены запросы о предоставлении документов, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям, по факту получения требуемых документов, подписан протокол подведения итогов аукциона.

Вместе с тем, ч.1 ст.46 Закона императивно закрепляет, что при применении конкурентных способов проведение переговоров заказчиком, членами комиссий по осуществлению закупок с участником закупки в отношении заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе в отношении заявки, поданных таким участником, не допускается до выявления победителя указанного определения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Таким образом, Заказчик не мог получать доказательства указанным способом.

В силу изложенного, к участникам настоящей закупки должны быть установлены дополнительные требования в соответствии с нормами Постановления №2571. Отсутствие дополнительных требований в извещении о проведении закупки свидетельствует о нарушении Заказчиком ч.4 ст.31 Закона и обоснованности довода жалобы. Выявленное нарушение признано Заказчиком.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728,
в соответствии со ст.ст.99,106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Меньшикова Р.А. обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.4 ст.31 Закона.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены сформированных протоколов, внесения изменений в извещение о проведении закупки, продолжения процедуры определения поставщика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.А. Благодарев

Члены комиссии

С.А. Иванкова

Ю.Р. Дедух



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

16.02.2022 № 4050/03

На № _____ от _____

Муниципальное казенное учреждение
«Дирекция по строительству
транспортной инфраструктуры
города Ростова-на-Дону»
(далее – Заказчик)
ул. Варфоломеева, д.203,
г. Ростов-на-Дону
344011
Email: zakupki.disoti@mail.ru
Телефон: (863) 269-58-07

Акционерное общество «ЕЭТП»
(далее – Оператор электронной
площадки)
Email: ko@roseltorg.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ № 55 /03
по делу 061/06/42-149/2022**

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

16.02.2022

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее – Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной
системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

М.А. Благодарев
С.А. Иванкова
Ю.Р. Дедух

на основании решения от 16.02.2022 по делу №061/06/42-149/2022, о нарушении
Заказчиком ч.4 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в
сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
(далее – Закон) при проведении аукциона в электронной форме №0358300284522000015
«Выполнение работ по содержанию асфальтового покрытия автомобильных дорог улично-
дорожной сети города Ростова-на-Дону» (далее – аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

- Заказчику, аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки:
1. Отменить сформированные в ходе проведения закупки протоколы;
 2. Внести изменения в извещение о проведении закупки в соответствии с требованиями Закона и решения по делу №061/06/42-149/2022 от 16.02.2022;
 3. Продлить срок подачи заявок в соответствии с ч.4 ст.42 Закона.
- Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения данного предписания.

Предписание должно быть исполнено в срок до **11.03.2022**.

Об исполнении настоящего предписания в срок до **12.03.2022** сообщить в Ростовское
УФАС России по электронной почте на адрес to61-deduh@fas.gov.ru, приложив документы,
подтверждающие факт исполнения настоящего предписания.

024537

Контроль за исполнением предписания возложить на Ю.Р. Дедух.

Комиссия Ростовского УФАС России обращает внимание на то, что приостановление заключение контракта по закупке прекращается после исполнения субъектами контроля выданного предписания.

Примечание: согласно ч.7 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

С.А. Иванкова

Ю.Р. Дедух