



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,
Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

14.02. 2022 №04-03- 834
На № _____ от _____

Заявители:

ООО «Дорстройсервис»
670000, Республика Бурятия,
г. Улан-Удэ, ул. Толстого, 23, пом.45
e-mail: info@dssbur.ru

ООО «ЗабДорСтрой»
129626, г. Москва, вн.тер.г. Муниципальный
Округ Алексеевский, пр-кт Мира, д. 102, к. 1
e-mail: sokolov051@inbox.ru

Заказчик:

**ГКУ «Служба единого заказчика»
Забайкальского края**
672010. г. Чита,
ул. Забайкальского Рабочего, д. 68
e-mail: priemnaya@gkusez.ru

Уполномоченное учреждение:

**ГКУ «Забайкальский центр государственных
закупок»**
Амурская ул., д.13, г. Чита, 672010
e-mail: zabgoszakup@goszak.e-zab.ru

РЕШЕНИЕ

**по рассмотрению жалоб № 075/06/105-35/2022, 075/06/105-36/2022
о нарушении законодательства при осуществлении закупки**

14 февраля 2022 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: заместителя председателя комиссии Горбуновой А.В., заместителя руководителя Забайкальского УФАС России; членов комиссии: Китаевой И.С. главного-специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Уваровой В.В. ведущего специалиста-эксперта этого же отдела, рассмотрев поступившие 07.02.2022 посредством ЕИС жалобы ООО «Дорстройсервис», ООО «ЗабДорСтрой» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Закон о контрактной системе) государственным заказчиком - ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края, уполномоченным учреждением – ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по подготовке проектной документации и выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству объекта «Инженерная защита г. Читы от затопления паводковыми водами р. Ингода в Забайкальском крае, левый берег» (15125-КвЭФ))» (реестровый № 0891200000621014776),

при участии посредством ВКС представителей:

ООО «ЗабДорСтрой»- Сульженко Е.Б. (доверенность от 07.02.2022 б/н),
ООО «Дорстройсервис»-Брюхова А.Ф. (доверенность от 29.11.2021 № 04-11),
Уполномоченного учреждения- Евченко И.Ю. (доверенность б/н от 09.09.2021),

Заказчика- Жилиндиной В.А. (доверенность от 16.12.2021), Веретельниковой Т.В. (доверенность от 11.02.2022),

УСТАНОВИЛА:

07.02.2022 Забайкальским УФАС России зарегистрированы жалобы ООО «Дорстройсервис», ООО «ЗабДорСтрой» на нарушение требований Закон о контрактной системе государственным заказчиком – ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края, уполномоченным учреждением – ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по подготовке проектной документации и выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству объекта «Инженерная защита г. Читы от затопления паводковыми водами р. Ингода в Забайкальском крае, левый берег» (15125-КвЭФ)))» (реестровый № 0891200000621014776).

В соответствии с жалобой ООО «Дорстройсервис» заявитель считает признание конкурсной комиссией победителем конкурса ООО «Стройинком» незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

Исходя из данных, указанных в протоколе 2 № 15125 рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме 0891200000621014776 от 04 февраля 2022 отдельного файла «оценка по нестоимостным критериям 15125», размещённого на официальном сайте, победителем ООО «Стройинком» ИНН 0323350683 представлено в составе закупки 6 контрактов на сумму 930 112 286,48 руб.

По результатам оценки, проведенной конкурсной комиссией, победителю закупки ООО «Стройинком» по показателям С₁ и С₂ были присвоены максимальные баллы.

Вместе с тем исходя из данных официального сайта данной компанией был исполнен только один контракт в отношении капитального ремонта линейных объектов капитального строительства, а именно контракт № 3030601415219000008 на право выполнения работ по капитальному ремонту автомобильной дороги Онохой-Заиграево-Новая Брянь-Старая Брянь км 0+00-км 9+914, км 11+500-км 24+114, км 26+100-км 44+00 на сумму 529681 750,48 рублей.

Более того, исходя из данных официального сайта ООО «Стройинком» в 2021 году являлось участником как минимум 2-х конкурентных процедур в виде открытого конкурса в электронной форме на право выполнения линейных объектов

1. Закупочная процедура в виде открытого конкурса в электронной форме при осуществлении закупки № 0102200001620004454 на право выполнения работ по объекту: «Капитальный ремонт и последующее содержание автомобильной дороги Тресково-Шергино-Оймур-Заречье, км 41 - км 51 в Кабанском районе Республики Бурятия (на принципе контракта жизненного цикла - 6 лет)». Исходя из Приложения № 2 к конкурсной документации по данной закупке «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме» Заказчиком в конкурсной документации обозначены два критерия:

Критерий 1: Цена контракта. Значимость критерия - 60%.

Критерий 2: Квалификация участников закупки - наличие у них опыта работы, связанного с предметом контракта. Значимость критерия - 40%.

Для оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки» Заказчиком было выдвинуто условие по предоставлению исполненного контракта (договора), предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, относящихся к виду объекта капитального строительства – линейные объекты капитального строительства.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого конкурса в электронной форме 0102200001620004454 от 17 февраля 2021г. участником № 109113871 ООО «Стройинком» не было представлено документов, подтверждающих выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, относящихся к виду объекта капитального строительства – линейные объекты капитального строительства.

2. Закупочная процедура в виде открытого конкурса в электронной форме при осуществлении закупки № 0102200001620003515 на право выполнения работ по объекту: «Ремонт автомобильной

дороги Гусиноозерск-Петропавловка-Закаменск-граница с Монголией, км 0 - км 30 в Селенгинском районе Республики Бурятия». Исходя из Приложения № 2 к конкурсной документации по данной закупке «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме» Заказчиком в конкурсной документации обозначены два критерия:

Критерий 1: Цена контракта. Значимость критерия - 60%.

Критерий 2: Квалификация участников закупки - наличие у них опыта работы, связанного с предметом контракта. Значимость критерия - 40%.

Для оценки заявок по критерию квалификация участника закупки Заказчиком оценивался опыт выполнения работ по текущему ремонту, строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № 0102200001620003515/3 от 27.01.2021 участник № 109113871 ООО «Стройинком» не было представлено документов, подтверждающих выполнение работ по текущему ремонту, строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог.

Учитывая, что с момента публикации указанных заявок до проведения оспариваемой закупочной процедуры прошло менее одного календарного года вызывает сомнение возможность исполнить ООО «Стройинком» 6 контрактов (договоров) на сумму 930 112 286,48 руб., сведения о которых отсутствуют на официальном сайте.

Как уже было указано ранее исходя из данных официального сайта данной компанией был исполнен только один контракт в отношении капитального ремонта линейных объектов капитального строительства: контракт № 3030601415219000008 капитальный ремонт автомобильной дороги Онохой-Заиграево-Новая Брянь-Старая Брянь км 0+00-км 9+914, км 11+500-км 24+114, км 26+100-км 44+00 на сумму 529 681 750,48 рублей. Срок исполнения контракта – 05 августа 2021 года.

Заявитель полагает, что конкурсной комиссией заказчика при оценке заявки победителя закупки ООО «Стройинком» по неистоймостному критерию были оценены контракты (договоры) не соответствующие указанному в разделе 21 конкурсной документации критерию: *К оценке принимаются исполненные участником закупки в качестве генерального подрядчика за последние 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке контракты (договоры), предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейных объектов капитального строительства; либо участником закупки были представлены недостоверные данные.*

ООО «Дорстройсервис» просит признать действия конкурсной комиссии уполномоченного учреждения Государственное казённое учреждение «Забайкальский центр государственных закупок» нарушающими требования Закона о контрактной системы, приостановить процедуру закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, признать недействительными Протокол 2 № 15125 от 04.02.2022, Протокол 3 № 15125 от 04.02.2022

В соответствии с жалобой ООО «ЗабДорСтрой» заявитель считает признание конкурсной комиссией победителем конкурса ООО «Стройинком» незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

В соответствии с конкурсной документацией участникам закупки требовалось предоставление контрактов (договоров) на выполнение работ в качестве генподрядчика, объектом по которым выступал исключительно линейный объект капитального строительства.

В соответствии с пунктами 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) объектом капитального строительства является здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Согласно пункту 10.1 статьи 1 ГрК РФ линейными объектами являются линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

Вместе с тем, исходя из информации об участнике ООО «СТРОЙИНКОМ» имеющейся на официальном сайте ЕИС закупки, данной компанией было исполнен только один контракт в отношении капитального ремонта линейных объектов капитального строительства:

- контракт № 3030601415219000008 капитальный ремонт автомобильной дороги Онохой-Заиграево-Новая Брянь-Старая Брянь км0+00-км9+914, км11+500-км24+114, км26+100-км44+00 на сумму 529 681 750,48 рублей.

Иные контракты имеющиеся в ЕИС Закупки данного участника заключены на строительство или реконструкцию объектов капитального строительства, не являющихся линейными.

Обстоятельство того, что у ООО «СТРОЙИНКОМ» отсутствует необходимый опыт выполнения работ в отношении линейных объектов подтверждается результатами электронных конкурсов, в которых ранее (в 2021 г.) участвовал данный участник.

Открытый конкурс в электронной форме при осуществлении закупки № 0102200001620004454 на право выполнения работ по объекту: «Капитальный ремонт и последующее содержание автомобильной дороги Тресково-Шергино-Оймур-Заречье, км 41 - км 51 в Кабанском районе Республики Бурятия (на принципе контракта жизненного цикла - 6 лет)» предусматривал наличие опыта в качестве критерия оценки по работам в отношении линейных объектов.

Согласно протокола подведения итогов по данному конкурсу от 17 февраля 2021г. участником ООО «Стройинком» не представлено документов, подтверждающих выполнение работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, относящихся к виду объекта капитального строительства – линейные объекты капитального строительства.

Открытый конкурс в электронной форме при осуществлении закупки № 0102200001620003515 на право выполнения работ по объекту: «Ремонт автомобильной дороги Гусиноозерск-Петропавловка-Закаменск-граница с Монголией, км 0 - км 30 в Селенгинском районе Республики Бурятия» также предусматривал наличие опыта в качестве критерия оценки по работам в отношении линейных объектов.

Согласно протоколу подведения итогов № 0102200001620003515/3 от 27.01.2021 ООО «Стройинком» не было представлено документов, подтверждающих выполнение работ по текущему ремонту, строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта.

Таким образом, опыт данного участника не мог быть подтвержден 6 контрактами на сумму 930 112 286,48 руб.

Исходя из вышеизложенного заявитель полагает, что конкурсной комиссией при оценке нестоимостных критериев были приняты во внимание представленные участником ООО «СТРОЙИНКОМ» контракты (договоры) оценка по которым не должна была быть производиться ввиду иного предмета исполнения, либо которые не соответствовали действительности.

Представители заказчика просили рассмотреть жалобу в соответствии с полномочиями антимонопольного органа письменные объяснения предоставлены. Кроме того, представители заказчика пояснили, что в рассмотрении заявок участвовал представитель заказчика Имеков Владимир Сергеевич, который пояснил, что победителем закупки представлены документы в соответствии с конкурсной документацией.

Представители уполномоченного органа пояснили следующее.

Из жалоб Заявителей следует, что предметом обжалования являются результаты оценки заявок по не стоимостным критериям оценки, а именно одному из подкритериев критерия «Квалификация участников закупки».

В соответствии с частью 6 статьи 106 Закона о контрактной системе рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе критериями оценки этих заявок, окончательных предложений, в том числе - квалификации участников закупки, в том числе наличия у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Аналогичные нормы, установлены и абзацем 5 пункта 3.33. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению

закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014г. (далее – Административный регламент), а именно указано, что рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе критериями оценки заявок, окончательных предложений.

Более того, абзацем 18 пункта 3.37. Административного регламента УФАС, установлено, что в случае если доводом жалобы являются результаты оценки заявок на участие в конкурсе по критериям оценки, указанным в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе, резолютивная часть решения должна содержать выводы Комиссии о том, что рассмотрение жалобы не проводится в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критериям оценки заявок на участие в конкурсе, указанным в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе, и обжаловать такие результаты оценки заявок можно в судебном порядке.

Правомерность данного подхода подтверждается судебной практикой и практикой рассмотрения аналогичных дел Управлением Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю.

Таким образом, по мнению уполномоченного учреждения, жалобы ООО «Дорстройсервис», ООО «ЗабДорСтрой» не подлежат рассмотрению, т.к. изложенные в них обстоятельства не относятся к полномочиям и компетенции ФАС России.

Следовательно, жалобы ООО «Дорстройсервис», ООО «ЗабДорСтрой» не подлежат рассмотрению антимонопольным органом.

В ходе рассмотрения жалоб, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка осуществления закупки № 0891200000621014776. В ходе проверки установлено следующее.

27.12.2021 уполномоченным учреждением в интересах заказчика на официальном сайте ЕИС размещены извещение и документация о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по подготовке проектной документации и выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству объекта «Инженерная защита г. Читы от затопления паводковыми водами р. Ингода в Забайкальском крае, левый берег» (15125-КвЭФ))» (реестровый № 0891200000621014776).

Начальная (максимальная) цена контракта 928100000.00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 26.01.2022 на участие в конкурсе подано 6 заявок. Все заявки допущены к участию в конкурсе.

Согласно Протоколу 3 № 15125 подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 04.02.2022 победителем признано ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «СТРОЙИНКОМ», второе- ООО «ЗабДорСтрой», третье место присвоено ООО «Дорстройсервис» соответственно.

В соответствии с пунктом 21 конкурсной документации заказчиком установлены критерии оценки заявок на участие в конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок.

В соответствии с частью 3 статьи 54.7 Закона о контрактной системе, конкурсной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок, документов и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона, принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с пунктом 20 Требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкция по ее заполнению.

Заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта.

Первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать:

1) согласие участника открытого конкурса в электронной форме на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки при установлении в пункте 21 конкурсной документации критерия, предусмотренного *пунктом 3 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе*.

При этом отсутствие указанного предложения не является основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

В первой части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не допускается указание сведений об участнике открытого конкурса в электронной форме, подавшем заявку на участие в таком конкурсе, а также сведений о предлагаемой этим участником открытого конкурса в электронной форме цене контракта. При этом первая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, закупка которого осуществляется.

Вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника открытого конкурса в электронной форме, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого конкурса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого конкурса (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого конкурса;

2) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено конкурсной документацией. При этом не допускается требовать предоставления копий указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы передаются вместе с товаром;

3) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным в подпункте 1 пункта 14 настоящей документации, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии таких документов,

4) декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

5) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса в электронной форме на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 Закона о контрактной системе, в случае, если участник открытого конкурса в электронной форме заявил о получении указанных преимуществ, или копии этих документов, и если такие преимущества установлены в пункте 12 настоящей документации;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии этих документов, если такие требования установлены в пункте 13 конкурсной документации «Условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами». При отсутствии в заявке на участие в открытом конкурсе в электронной форме

документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий этих документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) документы, подтверждающие квалификацию участника открытого конкурса в электронной форме. При этом отсутствие этих документов не является основанием для признания заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме не соответствующей требованиям документации о таком конкурсе;

8) Декларацию о принадлежности участника открытого конкурса в электронной форме к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, в случае, если такое ограничение установлено в пункте 12 настоящей документации (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с пунктом 21 конкурсной документации сведения о наличии у участника закупки опыт выполнения работ в соответствии с настоящим порядком оценки подтверждаются следующими документами:

- копия исполненного контракта (договора);
- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Все документы должны быть представлены в полном объеме.

В случае отсутствия в заявке указанной информации или квалификация не подтверждена указанным комплектом документов, подтверждающим наличие у участника закупки опыта работы, присваивается 0 (ноль) баллов.

Таким образом, Заказчиком не установлено требование предоставление в качестве подтверждения опыта исполненного контракта (договора), сведения о которых содержатся в ЕИС. Следовательно, комиссия Забайкальского УФАС России не имеет полномочий по оценке представленных участниками закупки контрактов (договоров) на предмет фальсификации (подлинности).

Комиссией Забайкальского УФАС России установлено, что участниками закупки в составе заявок представлены документы, согласно вышеуказанному перечню, установленному пунктом 20 конкурсной документации, в том числе и победителем закупки ООО «СТРОЙИНКОМ».

Рассмотрев представленные документы, заслушав стороны, Комиссия приходит к следующим выводам.

Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до 01.01.2022 утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Правила).

Согласно вышеуказанных Правил «Оценка» - это процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Согласно пункту 27 Правил оценки заявок показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть: а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг; б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема; в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг; г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами; д) деловая репутация участника закупки.

Согласно жалобам ООО «Дорстройсервис», ООО «ЗабДорСтрой» заявители обжалуют действия конкурсной комиссии уполномоченного учреждения по рассмотрению конкурсных заявок, предметом обжалования являются результаты оценки заявок по не стоимостным критериям, а именно по критерию «Квалификация участников закупки».

В соответствии с частью 6 статьи 106 Закона о контрактной системе контрольным органом в сфере закупок рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе критериями оценки этих заявок, окончательных предложений, в том числе - квалификации участников закупки, в том числе наличия у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Помимо этого, абзацем 5 пункта 3.33. Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014, а именно указано, что рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе, в запросе предложений, окончательных предложений в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе критериями оценки заявок, окончательных предложений.

Таким образом, рассмотрение жалоб в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критериям оценки заявок на участие в конкурсе контрольным органом в сфере закупок не осуществляется.

Руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, Закона о контрактной системе, административным регламентом (утв. приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14) Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Отказать ООО «Дорстройсервис», ООО «ЗабДорСтрой» в рассмотрение жалоб на нарушение требований Закона о контрактной системе государственным заказчиком - ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края, уполномоченным учреждением – ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» при проведении открытого конкурса в электронной форме «Подготовка проектной документации и выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству объекта «Инженерная защита г. Читы от затопления паводковыми водами р. Ингода в Забайкальском крае, левый берег» (реестровый № 0891200000621014776), поскольку в

соответствии с частью 6 статьи 106 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок не осуществляет рассмотрение жалобы в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с указанными в пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

2. Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Заместитель председателя комиссии

А.В. Горбунова

Члены комиссии

И.С. Китаева

В.В. Уварова

