

ГКУ АЗ (КС) ДЗМ

ул. Поликарпова, д. 4, г. Москва, 125284

ООО «Торговый дом «Орторент»

ул. Лобачева, д. 30 Б, пом. 218,
г. Подольск, 142116

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-18803/2021 о нарушении
Законодательства о контрактной системе**

25.10.2021

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.З. Касимовой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей:

ГКУ «АЗ (КС) ДЗМ»: Л.Г. Ефтени (по дов. №3 от 11.01.2021), Т.В. Савченко (по дов. №76 от 29.06.2021), Э.В. Поздняковой (по дов. №13 от 11.01.2021),

ООО «Торговый дом «Орторент»: Е.А. Хохряховой (по дов. № 3 от 21.10.2021),

а также при участии представителя заинтересованного лица, а именно ООО «Ревайвл-Экспресс»: М.Е. Шендерович (по дов. №б/н от 21.10.2021),

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Орторент» (далее - Заявитель) на действия ГКУ АЗ (КС) ДЗМ (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку системы подъема и перемещения пациента с помощью верхних направляющих, в рамках



реализации Государственной программы города Москвы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» (ЦПП2021-37) (Закупка № 0873200009821008919) (далее — Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), в соответствии с Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении указанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, в соответствии с требованием о предоставлении документов на заседание Комиссии Управления, размещенным в Единой информационной системе.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся в отказе в допуске Заявителю к участию в вышеуказанном аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14.10.2021 №0873200009821008919-3 Заявителю (номер заявки 1) отказано в допуске к участию в аукционе на следующем основании: «В соответствии с частью 6.1 статьи 66 Закона о контрактной системе, отклонить заявку участника, в связи с установлением недостоверной информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а именно: заказчику по позиции 3 требуется «Система подъема и перемещения пациента с помощью верхних направляющих», в состав которой, согласно пункта 4.8, входит «Устройство индикации веса пациента». Участник предлагает к поставке систему для подъема и перемещения пациентов рельсовую медицинскую «ОРТОРЕНТ ПРМ-01-04», производитель ООО «Орторент», Россия, регистрационное удостоверение РЗН 2017/6336 от 24.05.2021. В позиции 3 первой части заявки участником предложено в пункте 4.8 «Устройство индикации веса пациента – Наличие». Согласно данным регистрационного удостоверения № РЗН 2017/6336 от 24.05.2021 изделие Система «ОРТОРЕНТ ПРМ-01-04» не имеет в составе «Устройство индикации веса пациента».

Согласно п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на

участие в таком аукционе в соответствии с ч.3-6 ст.66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

В силу п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

На основании ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в технической части аукционной документации установлены требования к товарам требуемым к поставке, в частности по поз. 3 «Система подъема и перемещения пациента с помощью верхних направляющих»: «Устройство индикации веса пациента: Наличие».

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч.3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В силу ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Комиссией Управления установлено, что в составе первой части заявки участник закупки выразил согласие на поставку товаров на условиях,

предусмотренных документацией об аукционе, а также представил сведения поставляемых товарах, в частности по поз. 3 «Система подъема и перемещения пациента с помощью верхних направляющих»:

- «Устройство индикации веса пациента: Наличие»,
- «Производитель: ООО «Орторент»,
- «Наименование страны происхождения товара: Россия».

В соответствии с п.3 ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Одновременно с этим в составе заявки Заявителем представлены регистрационные удостоверения №РЗН 2017/6336 от 24.05.2021 на медицинское изделие «Система для подъема и перемещения пациентов рельсовая медицинская «ОРТОРЕНТ ПРМ-01» по ТУ 9451-013-57972160-2016, производства ООО «Ортодент», Россия.

В соответствии с ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представители Заказчика пояснили, что сведения, указанные в составе первой части заявки Заявителя, являются недостоверными, поскольку согласно паспорту и руководству по эксплуатации на «Систему для подъема и перемещения пациентов рельсовая медицинская «ОРТОРЕНТ ПРМ-01» данное оборудование не предусматривает в себе наличия устройства для индикации веса.

Согласно ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя, не согласившись с возражениями представителей Заказчика, пояснил, что в руководстве по эксплуатации в разделе 1 «Назначение и область применения» содержится указание на то, что система предназначена для разгрузки веса пациента, что, по мнению представителя Заявителя, является тождественным понятием с устройством индикации веса пациента, и подтверждает соответствие предлагаемого товара требованиям аукционной документации.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что в руководстве по эксплуатации системы для подъема и перемещения пациентов рельсовая медицинская «ОРТОРЕНТ ПРМ-01», полученном Заказчиком в соответствии с 2021-72059

письмом Росздравнадзора № 04-60317/21 от 20.10.2021, фактически отсутствует указание на наличие у предлагаемого к поставке товара устройства индикации веса пациента, при этом указание в разделе 1 «Назначение и область применения» на предназначение системы для разгрузки веса пациента также не подтверждает ее соответствие требованиям технической части документации.

Кроме того, на заседании Комиссии Управления, а также в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о нарушении аукционной комиссией Заказчика положений Закона о контрактной системе, а также подтверждающих соответствие предлагаемой к поставке системы требованиям аукционной документации, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания комиссии Заказчика нарушившей требования Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе, Заявка на участие в электронном аукционе признается несоответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе, принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у аукционной комиссии Заказчика имелись основания для признания заявки Заявителя не соответствующей, и что решение аукционной комиссии Заказчика о признании заявки ООО «Торговый дом «Орторент» несоответствующей является правомерным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «Орторент» на действия аукционной комиссии ГКУ АЗ (КС) ДЗМ необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные письмом Московского УФАС России.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Заместитель председателя Комиссии

К.А. Сомов

Члены Комиссии

А.З. Касимова

А.А. Матюшенко

Исп. Касимова А.З.
тел. 8 495-784-75-05