

ГКУ «АЗ (КС) ДЗМ»

ул. Поликарпова, д. 4, г. Москва,
125284, azks@zdrav.mos.ru

Департамент города Москвы
по Конкурентной политике

Макаренко ул., д. 4, стр. 1, г. Москва,
105062

ООО «Торговый дом «Орторент»

Лобачева ул, д. 30Б, пом. 218,
г. Подольск, 142116

РЕШЕНИЕ

по делу №077/06/106-19099/2021 о нарушении Законодательства о контрактной системе

25.10.2021

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления)
в составе:

Заместителя председателя Комиссии – заместителя начальника отдела
обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Главного специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок
А.А. Кутейникова,

Специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок
Э.З. Гугава,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-
связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020
№ 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы»
и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной
коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей:

ГКУ «АЗ (КС) ДЗМ»: Л.Г. Ефтени (доверенность от 11.01.2021 №3),
Т.В. Савченко (доверенность от 29.06.2021 №76), Э.В. Поздняковой (доверенность
от 11.01.2021 №13),

Департамента города Москвы по Конкурентной политике: Е.В. Богдановой
(доверенность от 04.08.2020 №77-13-13/0-50),

ООО «Торговый дом «Орторент»: Е.А. Хохряховой (доверенность от 21.10.2021
№ 3),

ООО «Ревайвл-Экспресс»: М.Е. Шендерович (доверенность от 21.10.2021
№6/н),

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Орторент» (далее - Заявитель) на



действия ГКУ «АЗ (КС) ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку системы подъема и перемещения пациента с помощью верхних направляющих, в рамках реализации Государственной программы города Москвы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» (ЦПП2021-23) (Закупка № 0173200001421001439) (далее — Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении указанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, в соответствии с требованием о предоставлении документов на заседание Комиссии Управления, размещенным в Единой информационной системе.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся в признании заявки Заявителя не соответствующей требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 15.10.2021 №0173200001421001439-3, заявка Заявителя (номер заявки 3), признана не соответствующей требованиям аукционной документации, на следующем основании: «п. 1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе: Заявка участника признана не соответствующей требованиям аукционной документации в соответствии с п.1 ч.6 ст.69 и ч.6.1 ст.66 от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ в связи с предоставлением недостоверной информации, а именно: В соответствии с Техническим Заданием заказчику требуется: Поз. 3 «Система подъема и перемещения пациента с помощью верхних направляющих» со следующими характеристиками п. 4.8 «Устройство индикации веса пациента - Наличие». Участник предлагает к поставке: «Система для подъема и перемещения пациентов рельсовая медицинская «ОРТОРЕНТ ПРМ-01» по ТУ 9451-013-57972160-2016. вариант исполнения: Система для подъема и перемещения пациентов рельсовая медицинская «ОРТОРЕНТ ПРМ-01-04»», со следующими характеристиками п. 4.8 «Устройство индикации веса пациента – Наличие», регистрационное удостоверение РЗН 2017/6336 от 24.05.2021. Согласно данным Регистрационного удостоверения № РЗН 2017/6336 от 24.05.2021 предлагаемый к поставке товар «Система для подъема и перемещения пациентов 2021-71838

рельсовая медицинская «ОРТОРЕНТ ПРМ-01» по ТУ 9451-013-57972160-2016. вариант исполнения: Система для подъема и перемещения пациентов рельсовая медицинская «ОРТОРЕНТ ПРМ-01-04» не имеет в составе «Устройство индикации веса пациента»».

Согласно п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.3-6 ст.66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в технической части аукционной документации установлены требования к товарам требуемым к поставке, в частности по поз. 3 «Система подъема и перемещения пациента с помощью верхних направляющих: Устройство индикации веса пациента: Наличие».

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 ст.66, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник

закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

На заседании Комиссии Управления установлено, что в составе первой части заявки Заявителя выражено согласие на поставку товаров на условиях аукционной документацией, а также представил сведения о поставляемых товарах, в частности по поз. 3 «Система подъема и перемещения пациента с помощью верхних направляющих»:

- «Устройство индикации веса пациента: Наличие»,
- «Производитель: ООО «Орторент»,
- «Наименование страны происхождения товара: Россия».

В соответствии с п.3 ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Одновременно с этим в составе заявки Заявителем представлено регистрационное удостоверение №РЗН 2017/6336 от 24.05.2021 на медицинское изделие «Система для подъема и перемещения пациентов рельсовая медицинская «ОРТОРЕНТ ПРМ-01» по ТУ 9451-013-57972160-2016, производства ООО «Ортодент», Россия.

В соответствии с ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в составе второй части заявки Заявителем представлена копия регистрационного удостоверения на медицинское изделие: Система для подъема и перемещения пациентов рельсовая медицинская «ОРТОРЕНТ ПРМ-01» по ТУ 9451-013-57972160-2016 № РЗН 2017/6336 от 24.05.2021. При этом согласно эксплуатационной документации, представленной от Росздравнадзора, а именно согласно паспорту и руководству по эксплуатации на систему «ОРТОРЕНТ ПРМ-01-04» у данного товара отсутствует устройство индикации веса пациента, при таких данных у аукционной комиссии имелись основания для признания заявки ООО «ТД «ОРТОРЕНТ» не соответствующей требованиям аукционной документации.

Комиссия Управления отмечает, что при рассмотрении вторых частей заявок руководствовался сведения и документами, представленными от Росздравнадзора, а именно паспортом и руководством по эксплуатации в которых не содержится характеристики «Устройство индикации веса пациента».

Согласно ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что согласно руководству по эксплуатации на систему для подъема и перемещения пациентов рельсовая медицинская «ОРТОРЕНТ ПРМ-01» по ТУ 9451-013-57972160-2016 присутствует формулировка «Разгрузка веса», которая является тождественной с «Устройство индикации веса пациента». При этом в составе приложенных к жалобе документах содержится видео, на котором видно, что у предложенного Заявителем товаре имеется устройство индикации веса пациента.

Комиссия Управления отмечает, что исходя из пояснений представителя Заявителя прямо не следует, что показатель разгрузки веса является тождественным понятием с устройством индикации веса пациента, поскольку это не следует непосредственно из руководства по эксплуатации на «Систему для подъема и перемещения пациентов рельсовая медицинская «ОРТОРЕНТ ПРМ-01».

Кроме того, из приложенной к жалобе видеозаписи Комиссии Управления не представляется возможным идентифицировать модель товара отраженного на видео и сопоставить систему представленную в составе заявки с системой снятой на представленной видеозаписи, равно как однозначно определить, что данная система обладает устройством индикации веса пациента в своём составе, без дополнительной укомплектации.

Вместе с тем на заседании Комиссии Управления, а также в составе жалобы Заявителем не представлено документов и сведений, свидетельствующих о нарушении аукционной комиссией Заказчика Закона о контрактной системе, при принятии решения о несоответствии заявки Заявителя, ввиду чего у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания Заказчика нарушившим требования Закона о контрактной системе.

Согласно ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены ч.11 ст.24.1, ч.3 или 3.1, 5, 8.2 ст.66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.1, ч.1.1, ч.2 и ч.2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что у аукционной комиссии Заказчика имелись основания для признания заявки Заявителя не соответствующей требованиям аукционной документации, ввиду чего, решение

аукционной комиссии Заказчика заявки Заявителя несоответствующей является правомерным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 Законом о контрактной системе, Комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом «Орторент» на действия аукционной комиссии ГКУ «АЗ (КС) ДЗМ» необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Заместитель председателя Комиссии

Д.С. Грешнева

Члены Комиссии:

А.А. Кутейников

Э.З. Гугава