



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

16.11.2021 № 6112/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:  
ООО «Медтех»  
108814, г. Москва, километр Калужское шоссе 24-й,  
владение 1, строение 1, помещение  
XIV/эт7/ком 43  
E-mail: [info@medtehltd.com](mailto:info@medtehltd.com)

Заказчику:  
БУЗ ОО «Орловская областная  
клиническая больница»  
302028, г. Орёл, Бульвар Победы, 10  
E-mail: [clinic@orel.ru](mailto:clinic@orel.ru)

Уполномоченному органу:  
Департаменту экономического  
развития  
и инвестиционной деятельности  
Орловской области  
302021, г. Орел, пл. Ленина, 1  
e-mail: [mirage@adm.orel.ru](mailto:mirage@adm.orel.ru)

Оператору ЭТП:  
ООО «РТС-тендер»  
e-mail: [ko@rts-tender.ru](mailto:ko@rts-tender.ru)

**(Извещение № 0154200000721000984)**

**Р Е Ш Е Н И Е № 057/06/33-848/2021**  
**о нарушении законодательства о закупках**

11 ноября 2021 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Торшиной О.А., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Прониной Е.И., государственного инспектора отдела естественных монополий и рекламы,

в присутствии представителя заявителя: ООО «МедТех» (далее – Заявитель) Девяткина А.Н.,

в присутствии представителя заказчика: БУЗ ОО «Орловский онкологический диспансер» (далее – Заказчик) Князьковой И.Я., Стрельниковой О.В., Бычкова М.С.,

в присутствии представителя уполномоченного органа: Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области (далее – Уполномоченный орган) Трошиной И.Н.,

рассмотрев посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций **TrueConf** жалобу ООО «МедТех» на действия Заказчика при разработке документации об аукционе на закупку расходных материалов для ЦКДЛ: набор реагентов для проведения исследований, извещение № 0154200000721000984 (далее – Аукцион), в соответствии с Федеральным

законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

#### УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указал, что Заказчик разработал документацию об Аукционе, не соответствующую требованиям Закона.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа жалобу Заявителя считают необоснованной, полагают, что действия Заказчика не нарушают требований Закона.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки (с учетом изменений) размещено в единой информационной системе [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) - 22.10.2021;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) начальная (максимальная) цена контракта – 1 196 250,00 руб.;

4) дата окончания срока подачи заявок - 01.11.2021;

5) дата проведения Аукциона – 03.11.2021;

6) на участие в Аукционе было подано 3 заявки: все участники были допущены к участию в Аукционе; победитель Аукциона – ООО «ЭКСПОНЕНТА» (предложенная цена - 1 076 625,00 рублей).

2. По доводу, изложенному в жалобе.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Исходя из положений указанной статьи Закона и общих принципов законодательства о контрактной системе, можно сделать вывод о том, что при закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика основанием для проведения любой закупки является наличие потребности заказчика в приобретении товаров, работ, услуг для обеспечения своей деятельности.

Как следует из пункта 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона установлено, что при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, заказчик вправе включать в закупочную документацию такие технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, что подтверждается Обзором судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017.

Следовательно, при формировании технического задания Заказчику, в рамках Закона, предоставлены полномочия по самостоятельному определению

характеристик услуг, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Вместе с тем, Заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона, при описании объекта закупки должны таким образом излагать требования к заявленным товарам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товаров именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

В соответствии с частями 5-6 статьи 23 Закона формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Каталог) обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Указанные Порядок и Правила утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила).

Из пункта 4 Правил следует, что Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» пункта 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В пункте 5 Правил указано, что Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с пунктом 6 Правил, случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно извещению о проведении закупки и аукционной документации Заказчиком при планировании и осуществлении закупки, указании наименования объекта закупки и описании закупаемого товара, использован Каталог.

Из материалов дела также следует, что при подготовке аукционной документации и описании объекта закупки заказчик указал требования к объекту закупки, исходя из профиля и целей своей деятельности, а также руководствуясь

реальной практикой применения медицинского оборудования, используемого заказчиком.

Также, необходимо отметить, что потребностью Заказчика, согласно его пояснений, является поставка расходных материалов для ЦКДЛ: набор реагентов для проведения исследований, согласно специфики осуществляемого лечебного процесса, но не их производство, в связи с чем, участником закупки может выступать любое заинтересованное лицо: компания, индивидуальный предприниматель или физическое лицо, имеющее возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком товаров, работ и услуг.

Как пояснил представитель Заказчика в ходе рассмотрения дела товар с техническими характеристиками, указанными в разделе III Техническое задание документации об Аукционе не запрещен к производству и использованию на территории Российской Федерации.

Контаминация происходит за счет загрязнения рабочих зон, оборудования и одежды сотрудников различными типами ДНК и РНК и приводит к ложноположительным результатам ПЦР. Это серьезная проблема для лабораторий любого профиля и критическая - для клинических организаций.

А в условиях сложившейся эпидемиологической обстановки (сложной), предотвращение контаминации при производстве ПЦР диагностики является критически важным элементом при осуществлении Заказчиком своей деятельности. Представители Заказчика также отметили, что поставке подлежит товар - набор реагентов для анализа на наличие коронавирусной инфекции.

Что касается довода Заявителя о том, что характеристики закупаемого товара соответствуют только набору реагентов - «АмплиПрайм® SARS-CoV-2 DUO» производства ООО «НекстБио», то следует отметить, что указанный довод Комиссией считается недоказанным.

Так, в Техническом задании аукционной документации указано, что в комплект входят - Реагенты для защиты от контаминации ампликонами. Действительно, в состав набора «АмплиПрайм® SARS-CoV-2 DUO» входят необходимые Заказчику реагенты для защиты от контаминации ампликантами, однако, как пояснил представитель Заказчика потенциальный участник закупки может доукомплектовать имеющийся, и соответствующий характеристикам указанном в техническом задании товар другого производителя, соответственно реагентами для защиты от контаминации ампликонами, которые выпускаются отдельно, имеют все необходимые регистрационные удостоверения и свободно обращаются на товарном рынке, так как предметом закупки является именно набор реагентов.

Требования к аукционной документации сформулированы с учетом необходимости конечного результата – обеспечения лечебного учреждения необходимым товаром. Требования документации не ограничивают число участников закупки в связи с тем, что предметом Аукциона является поставка, а не производство (изготовление) товара. Поставщиком может выступить любое физическое или юридическое лицо, готовое поставить продукцию, отвечающую требованиям аукционной документации и удовлетворяющее потребность Заказчика. При определении требований к закупаемой продукции Заказчик учитывает соответствие своих потребностей закупаемому товару.

Таким образом, учитывая нормы Закона, основным задачами осуществления закупок является обеспечение круга участников и выявление в результате торгов

лица, исполнение государственного контракта которым в наибольшей степени будет отвечать требованиям, установленным в документации об электронном аукционе.

Отсутствие у каких-либо лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий потребностям заказчика, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также ограничении заказчиком числа участников торгов.

Из пояснений представителей Заказчика следовало, что при описании объекта закупки Заказчиком проводился анализ рынка, в частности при обосновании цены был произведен запрос коммерческих предложений, согласно полученным предложениям указанная характеристика была подтверждена потенциальными участниками закупки.

Кроме того, на участие в Аукционе было подано две заявки (обе заявки были признаны комиссией Заказчика соответствующими требованиям аукционной документации), то есть имелось два поставщика готовых поставить товар с необходимыми Заказчику характеристиками.

Следовательно, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь пунктом статей 105 Закона, пунктом 3.16 Административного регламента, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «МедТех» признать необоснованной.
2. Заказчику приостановление определения поставщика отменить.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



С.А. Бочков

О.А. Торшина

Е.И. Пронина

Решение о возвращении жалоб без рассмотрения может быть обжаловано в судебном порядке.